

**KEBIJAKAN PEMBANGUNAN PARIWISATA YANG
BERWAWASAN LINGKUNGAN BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2009
DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Magister Strata 2 Program Studi Ilmu Hukum

TESIS



Disusun oleh:

SUNAWAN
20171070008

**MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : SUNAWAN

NIM : 20171070008

Judul : KEBIJAKAN PEMBANGUNAN

Tesis PARIWISATA YANG BERWAWASAN
LINGKUNGAN BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN
2009 DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini adalah asli, belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi.kalaupun telah ada tentunya berbeda pada bagian substansinya. Dalam tesis ini tidak terdapat kata atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tegas telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran maka saya bersedia menerima sanksi berdasarkan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 25 Juni 2019

SUNAWAN

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman dan orang-orang yang berilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah Maha Mengetahui yang kamu kerjakan (Q.S, 58, Al Mujadilah : 11)”

Tesis ini dipersembahkan kepada :

1. Segenap civitas akademi dan almamater Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Orang tua, isteri dan anak-anakku tersayang.
3. Saudara dan sahabatku semua.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahiim,

Alhamdu lillahi rabbil ‘alamin, Penulis telah dapat menyelesaikan tesis dengan judul “KEBIJAKAN PEMBANGUNAN PARIWISATA YANG BERWAWASAN LINGKUNGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN 2009 DI KABUPATEN GUNUNGGKIDUL” yang disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan untuk memenuhi gelar Sarjana Strata 2 pada Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dengan segala keterbatasannya bahwa tanpa bantuan dan dukungan pihak lain, tesis ini tidak akan terselesaikan. Tidak berlebihan kiranya, dengan segala kerendahan hati Penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Dr. YENI WIDOWATY, SH., M.Hum sebagai Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Dr. MUH. NUR ISLAMI, SH., M.Hum sebagai Dosen Pembimbing dalam penyusunan tesis yang telah meluangkan waktu dan dengan sabar membimbing Penulis.
3. Seluruh Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya kepada Penulis.
4. Seluruh Karyawan-Karyawati Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan dengan sebaik-baiknya kepada Penulis.
5. Kepala Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten Gunungkidul yang telah memberi ijin kepada Penulis untuk menempuh pendidikan pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Isteri dan anak-anak tercinta yang telah memberikan do'a dan dorongan semangat kepada Penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

7. Teman-teman kuliah dan teman-teman sekantor yang telah menjalin kerja sama dengan Penulis.
8. Pihak-pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung terselesaikannya penulisan tesis ini.

Seiring do'a semoga kepadanya, diberi kesehatan dan umur panjang oleh Allah SWT serta mendapatkan keselamatan dan kebahagiaan dunia dan akhirat.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Saran dan kritik dari pembaca yang sifatnya membangun masih sangat dibutuhkan.

Semoga tesis ini dapat bermanfaat dan memberi wawasan pengetahuan bagi para pembaca.

Yogyakarta, 25 Juni 2019

Penulis

DAFTAR ISI

	HALAMAN
JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Kerangka Teori	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Kebijakan Pembangunan.....	15
1. Kebijakan Pemerintah.	15
2. Makna Kedudukan Hukum dan Kebijakan Publik	19
3. Pembangunan	20
B. Pariwisata	21
C. Pembangunan Berwawasan Lingkungan	24
D. Lingkungan Hidup	28

1. Konsep Dasar Lingkungan Hidup	28
2. Definisi Lingkungan Hidup.....	30
3. Bentuk Kerusakan Lingkungan Hidup dan Faktor Penyebabnya	32
E. Undang-Undang Nomor10 Tahun 2009 tentang Kepariwisataaan.....	37
BAB III METODE PENELITIAN	46
A. Tipe Penelitian	46
B. Sumber Data.....	47
C. Lokasi Penelitian dan Cara Pengambilan Data Primer.....	49
1. Lokasi Penelitian	49
2. Cara Pengambilan Data.....	49
3. Sampel.....	50
4. Responden	51
5. Narasumber	52
6. Teknik Analisis data.....	53
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	55
A. Potensi Wisata Kabupaten Gunungkidul	55
1. Wisata Pantai	60
2. Wisata Hutan	68
3. Wisata Gunung	70
4. Wisata Sungai dan Air Terjun	73
5. Wisata Goa yang Sudah Berkembang	74
6. Kawasan Wisata Minat Khusus	78
7. Wisata Pendidikan	80
B. Kerusakan Lingkungan di Kawasan Wisata Kabupaten Gunungkidul	83

1. Kerusakan Lingkungan di Obyek Wisata Goa Pindul	85
2. Kerusakan lingkungan di Pantai Seruni.....	88
3. Kerusakan lingkungan di Kawasan Wisata Gunung Api Purba Nglanggeran.....	93
C. Upaya Pemerintah Kabupaten Gunungkidul Dalam Mewujudkan Dan Meningkatkan Pembangunan Pariwisata Yang Berwawasan Lingkungan	102
1. Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 5 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Kepariwisata .	103
2. Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2014 tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2014-2025	118
3. Memasang Papan Rambu Lingkungan Hidup di tempat-tempat wisata	148
4. Menempatkan petugas kebersihan di obyek-obyek wisata	158
5. Pengembangan Ekowisata atau Ekotorism	159
6. Penyusunan AMDAL Kawasan Pariwisata.....	161
7. Pengelolaan Daya Tampung dan Daya Dukung Daya Tarik Wisata	168
D. Konsep Pembangunan Pariwisata Berwawasan Lingkungan di Kabupaten Gunungkidul.....	171
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	176
A. Kesimpulan	176
B. Saran	179
DAFTAR PUSTAKA	181

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Jumlah Obyek Wisata di Kabupaten .Gunungkidul 2013-2017	57
Tabel 2. Jumlah Kunjungan Wisatawan Tahun 2013-2017...	58
Tabel 3. Pendapatan Sektor Pariwisata Tahun 2013-2017	59
Tabel 4. Nama-nama Pantai di Kabupaten Gunungkidul	60
Tabel 5. Destinasi Wisata yang Sudah Dikelola Pemerintah Daerah.....	62
Tabel 6. Daftar Hutan di Kabupaten Gunungkidul	69
Tabel 7. Daftar Gunung yang telah dikelola sebagai Obyek Wisata Jumlah Obyek Wisata.....	72
Tabel 8. Daftar Sungai dan Air Terjun di Kabupaten Gunungkidul	73
Tabel 9. Kawasan Wisata Minat Khusus Kabupaten.....	79
Tabel 10. Jumlah Kunjungan Wisatawan ke Gunung Api Purba.....	99
Tabel 11. Hasil Pendapatan Obyek Wisata Nglanggeran	99
Tabel 12. Rambu-Rambu Lingkungan Hidup Kab. Gunungkidul	153

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Obyek Wisata Goa Pindul.....	56
Gambar 2. Wisatawan Membanjiri Objek Wisata Goa Pindul .	86
Gambar 3. Salah satu resor di Pantai Seruni.....	90
Gambar 4. Gunung Api Purba Nglanggeran.....	95
Gambar 5. Embung Nglanggeran	96
Gambar 6. Air Terjun Kedung Kandang	96
Gambar 7. Air terjun Njurug Talang Purba	97
Gambar 8. Hubungan Hukum	147