

**HALAMAN JUDUL**

**AGENDA *SETTING* PERATURAN BUPATI BANTUL NOMOR 03 TAHUN  
2018 TENTANG PEDOMAN PEMBERIAN TAMBAHAN PENGHASILAN  
BERDASARKAN PRESTASI KERJA**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 Ilmu  
Pemerintahan. Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**IRWAN**

**20150520104**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : IRWAN  
NIM : 20150520104  
Jurusan/Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK/ ILMU  
PEMERINTAHAN  
Judul Skripsi : **AGENDA SETTING PERATURAN BUPATI BANTUL  
NOMOR 03 TAHUN 2018 TENTANG PEDOMAN  
PEMBERIAN TAMBAHAN PENGHASILAN  
BERDASARKAN PRESTASI KERJA**

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya ilmiah sendiri, dan bukan merupakan karya ilmiah yang pernah diajukan oleh pihak yang lain untuk memperoleh gelar akademik/sebagai publikasi ilmiah. Adapun karya dari pihak lain yang sengaja dikutip untuk menambah referensi dan data dalam karya ilmiah skripsi ini, ditulis dengan standar pengutipan karya ilmiah.

Demikianlah pernyataan ini dibuat dengan penuh tanggung jawab dan jika dikemudian hari ditemukan pernyataan yang tidak benar, penulis bersedia untuk memperbaiki dan menerima konsekuensi yang berlaku.

Yogyakarta, 25 Mei 2019

Yang Menyatakan,

## **MOTTO**

Bagi manusia ada malaikat-malaikat yang selalu mengikutinya bergiliran, di muka dan dibelakangnya, mereka menjaganya atas perintah Allah. Sesungguhnya Allah tidak merubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri. Dan apabila Allah menghendaki keburukan terhadap sesuatu kaum, maka tak ada yang dapat menolaknya; dan sekali-kali tak ada pelindung bagi mereka selain Dia.

(QS: Ar-Ra'd Ayat: 11)

Dengan penuh rasa syukur kupersembahkan karya ini untuk kedua orang tuaku tercinta yang tiada hentinya melantunkan untaian doa dan harapan

## HALAMAN PERSEMBAHAN



Dengan segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT dan atas dukungan serta do'a dari orang – orang tersayang, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Oleh karena itu, dengan penuh rasa bangga saya persembahkan karya tulis sederhana ini kepada :

1. Allah SWT, karena atas izin dan ridho-Nya lah skripsi ini dapat disusun dengan lancar dan selesai tepat pada waktunya. Segala puji syukur atas kekuasaan Allah Tuhan Semesta Alam.
2. Kedua orang tuaku tersayang, Ibu dan Bapak yang telah memberikan dukungan moril maupun materiil, serta do'a yang tak pernah lupa selalu dipanjatkan untuk kelancaran dan keberhasilannya. Setiap harinya yang memberikan motivasi pertama dalam segala hal untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Kata terimakasih tidaklah cukup untuk membalas semua pengorbanan serta jasmu. Oleh karena itu, terimalah hal kecil ini sebagai bukti dan langkah awal menuju kesuksesan berikutnya.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.I., M.Si selaku dosen pembimbing yang hebat, terimakasih atas bimbingan serta motivasi yang selalu di berikan kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan tepat waktu.

4. Reza Rozita Silviana yang telah banyak memberikan dukungan dan banyak hal lainnya selama pengerjaan penulisan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
5. Tidak lupa untuk saudara dan saudariku Ahmad, Mikel, Eja, Irvan, Echa, Karno, Indro Jidat, Bernad, Unyil, Waysap, Wira, Aldo yang selalu mendukung serta memberikan bantuan dan semangatnya yang tidak hanya dalam penulisan skripsi ini saja akan tetapi selama hampir 4 tahun perjalanan persaudaraan kita. Terimakasih yang tidak ada ujungnya untuk dukungannya, kalian memberikan canda, tawa, motivasi dan banyak hal lainnya selama masa perkuliahan dan penulisan skripsi ini.
6. Teman-teman Ilmu Pemerintahan UMY 2015 yang telah berjuang bersama-sama untuk meraih gelar S-1.

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat dan anugerah-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **AGENDA SETTING PERATURAN BUPATI BANTUL NOMOR 03 TAHUN 2018 TENTANG PEDOMAN PEMBERIAN TAMBAHAN PENGHASILAN BERDASARKAN PRESTASI KERJA**. Sholawat serta salam tak lupa penulis kirimkan kepada nabi Muhammad SAW. Tujuan pembuatan skripsi ini dimaksudkan sebagai syarat memperoleh gelar S-1 program studi ilmu pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan sekaligus memberikan kontribusi terhadap khasanah referensi Ilmu Pemerintahan.

Penulis menyadari bahwasannya karya ilmiah skripsi masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, segala masukan, kritik serta saran membangun sangatlah penulis harapkan. Dalam penyelesaian skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan dan motivasi yang telah diberikan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiawan, M.P. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, ucapan terima kasih penulis sampaikan karena telah memberikan kontribusi untuk kemajuan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan arahan yang bermanfaat kepada mahasiswa Ilmu Pemerintahan demi terciptanya Tri Dharma perguruan tinggi.

3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.I., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi ini sekaligus Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, saran, kritik serta masukannya sangat bermanfaat untuk memotivasi penulis demi terselesaikannya skripsi ini.
4. Ibu Lies Ratriana Nugrohowati, S.IP, M.Si yang telah membantu dengan bentuk memberikan informasi, data dan ilmu guna penyelesaian penulisan skripsi ini.
5. Bapak/ibu dosen dan teman-teman Ilmu Pemerintahan UMY yang senantiasa memberikan nasehat dan semangat kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang selalu memberikan doa, dukungan dan kasih sayang yang tulus sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
7. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015.
8. Serta berbagai pihak yang telah membantu dalam memberikan motivasi kepada penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Segala bantuan dan motivasi sangat berarti bagi penulis, oleh sebab itu penulis mengucapkan banyak terima kasih. Semoga hasil penelitian ini bermanfaat untuk khalayak umum terutama menambah khasanah keilmuan ilmu pemerintahan. Akhirnya penulis berharap semoga penelitian ini dapat berguna bagi semua pihak.

Yogyakarta, 25 Mei 2019

Irwan  
20150520104



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Literature Review .....	13
F. Kerangka Dasar Teori.....	17
1. Kebijakan Publik.....	17
a. Tahap Penyusunan Kebijakan.....	18
b. Tahap Formulasi Kebijakan.....	20
c. Tahap Adopsi Kebijakan .....	21
d. Tahap Implementasi Kebijakan .....	21
e. Tahap Evaluasi Kebijakan .....	22
2. <i>Agenda Setting</i> .....	23
3. Tahapan-tahapan .....	26
a. <i>Private Problems</i> .....	27
b. <i>Public Problem</i> .....	27
c. Agenda Pemerintahan .....	28
a) Aliran Masalah.....	31
b) Aliran Kebijakan.....	32
c) Aliran Politik .....	33
4. Aktor-aktor <i>Agenda Setting</i> .....	34
G. Definisi Konseptual .....	40
H. Definisi Operasional.....	41
I. Metode Penelitian.....	42
1. Jenis Penelitian.....	42
2. Unin Analisis .....	43
3. Jenis Data .....	44
4. Teknik Pengumpulan Data.....	46

5. Teknik Analisis Data.....	46
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul .....	47
1. Keadaan Geografis.....	47
2. Pemerintahan.....	50
a. Pegawai Negeri Sipil .....	50
b. Anggota DPRD.....	52
B. Deskripsi <i>Stekholder</i> .....	53
1. Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	53
a. Visi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	53
b. Misi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul.....	54
c. Tugas Pokok BKD Kabupaten Bantul .....	55
d. Fungsi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul ...	55
e. Tata Kerja Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul	
.....	56
f. Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah	
Kabupaten Bantul .....	57
<b>BAB III PEMBAHASAN</b>	
A. <i>Problem Stream</i> .....	58
B. <i>Policies Stream</i> .....	73
1. Pembuatan Pedoman Pemberian Tambahan Penghasilan	
Berdasarkan Prestasi Kerja .....	73
C. <i>Politics Stream</i> .....	89
1. Interna Organisasi .....	89
2. Eksternal Organisasi .....	90
D. Aktor-aktor <i>Agenda Setting</i> .....	91
1. BKPP (Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan) .....	97
2. Dinas Komunikasi dan Informatika Kabupaten Bantul .....	98
3. BKAD (Badan Keuangan dan Aset Daerah) .....	99
4. Bagian Organisasi .....	100
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	108
B. Saran .....	110
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	
<b>DAFTAR TABEL</b>	
Tabel 1.1 Literature Review .....	13
Tabel 1.2 Definisi Operasional.....	41
Tabel 2.1 Luas Wilayah Bantul .....	49

Tabel 2.2 Jumlah Pegawai Vertikal.....	51
Tabel 2.3 Jumlah Pegawai Horizontal.....	52
Tabel 2.4 Jumlah PNS Pemda Bantul.....	52
Tabel 2.5 Jumlah Anggota DPRD Bantul .....	53
Tabel 3.1 Daftar Pagu Tambahan .....	63

#### **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1 Tahap Penyusunan Kebijakan .....	19
Bagan 1.2 Ringkasan Alur <i>Agenda Setting</i> .....	30
Bagan 3.1 Rumus Perhitungan .....	78
Bagan 3.2 <i>Alur Agenda Setting</i> .....	92

#### **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1 Input Data Kinerja ASN .....	103
Gambar 3.2 Sapa ASN .....	104

## ABSTRAK

*Agenda Setting* merupakan suatu bagian penting dalam proses perumusan kebijakan, proses membentuk opini yang kemudian menjadi sebuah isu yang dianggap penting untuk dicarikan alternatif pemecahan permasalahannya dan kemudian dijadikan sebuah kebijakan. Oleh karena itu pemerintah daerah Kabupaten Bantul merumuskan *agenda setting* tentang pedoman penambah gaji tersebut, walaupun dalam prosesnya masih terdapat dinamika yang terjadi pada *internal* maupun *external* pada proses perumusan *agenda setting* tersebut. Dari beberapa isu yang ada, kemudian Isu tentang pembuatan pedoman penambahan gaji tersebut memang dirasa penting untuk kemudian dirumuskan menjadi *agenda setting*. Diharapkan setelah nantinya telah selesai perumusan *agenda setting* tersebut yang kemudian menjadi sebuah kebijakan berupa Peraturan Bupati Nomor 03 Tahun 2018 Tentang Pedoman Pemberian Tambahan Penghasilan Berdasarkan Prestasi Kerja dapat meningkatkan produktivitas pegawai serta kinerja pegawai yang terus meningkat.

**Kata Kunci:** Tunjangan Kinerja, *Agenda Setting*, Aparatur Sipil Negara