

**HALAMAN JUDUL**

**PEMBUDIDAYAAN IKAN DALAM PERSPEKTIF *COLLABORATIVE GOVERNANCE***

**(Studi Kasus Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lestari dan Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kulon Progo)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**Nopriono**  
**20150520139**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## HALAMAN PERNYATAAN



Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nopriono

NIM : 20150520139

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi saya yang saya susun dengan judul :

### **PEMBUDIDAYAAN IKAN DALAM PERSPEKTIF COLLABORATIVE GOVERNANCE**

**(Studi Kasus Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lestari Di Desa Hargomulyo Kabupaten Kulon Progo)**

Merupakan hasil karya saya sendiri bukan dari hasil plagiasi atau mengambil dari skripsi orang lain dan karya ilmiah atas hasil publikasi atau ditulis oleh orang lain. Apabila dari pernyataan yang saya katakana ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanahannya). Demikian pernyataan ini saya sampaikan dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bila aman nantinya diperlukan.

Yogyakarta, 29 November 2018

Nopriono

2015052013

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Penuh Rasa Syukur dan Hormat Saya Kupersembahkan

Tugas Akhir Skripsi Ini Untuk :

1. Bidadari surgaku, Almarhumah Ibunda Wuryani yang selalu memberikan dukungan, selalu memberikan masukan dan selalu mendoakan anak-anaknya untuk menjadi seseorang yang sukses serta berhasil dimasa yang akan mendatang hingga beliau menghembuskan nafas terakhirnya sebelum melihat anaknya berhasil dan sukses. Maaf mak, maaf mas belum bisa memberikan apa yang mamak mau selama mamak masih hidup dan maaf juga mak, karena mas belum bisa menunjukkan keberhasilan ini disaat mamak masih di dunia. Terimakasih mak, terimakasih atas semua perjuanganmu dan jerih payahmu dalam merawat dan mendidikku, damai di syurganya Allah ya mak, I Love You Mamak.
2. Pangeran sekaligus pejuang keluarga, Bapak Sukirno. Terimakasih pak atas jasmu merawatku, mendidikku dan mengajarkanku banyak hal bahkan tak segan memarahiku ketika aku salah. Terimakasih pak udah memberikan dukungan baik secara moril maupun secara materil kepadaku. Semangatmu adalah motivasiku untuk maju dan menjadi sukses suatu hari nanti melebihi apa yang engkau berikan kepada kami pak, amin.
3. Adik-adik tercinta dan tersayang mas, Sherina Putri Dewi dan Rasyid Yan Malik. Cepat besar dan semoga kalian menjadi anak yang sholeh dan sholehah serta cerdas ya nak, karena kalian adalah semangatku untuk maju dan berhasil. Mas janji akan menjaga kalian sampai kalian mampu untuk menjaga diri sendiri.
4. seluruh keluarga besarku yang ada di Riau baik dari keluarga mamak maupun keluarga bapak yang tidak bisa aku sebutkan satu persatu yang selalu memberikan aku kekuatan serta semangat yang luarbiasa untuk senantiasa maju dan berkembang dimasa yang akan datang.
5. seluruh keluarga besarku yang ada di Klaten yang selalu memberikan keceriaan dan terutama mbah Ngadiem dan mbah Sukijo yang telah memberikan banyak hal dan mau merawatku ketika aku pulang ke klaten, serta seluruh keluarga besarku di klaten atupun di jawa timur yang mohon maaf tidak bisa aku sebutkan satu persatu , terimakasih atas dukungan kalian.
6. Seluruh teman masa kecilku ( Gugun, Ahmad, Restu, Reka, Holis, Ery, Dayat , Andri dan lain-lain ) yang mungkin mohon maaf tidak bisa ku sebutkan satu persatu, terimakasih kalian telah memberikan goresan-goresan indah menjelang aku dewasa.

7. Geng Anak Kambing Saya (Nanang, Urip dan Pandu) yang sudah memberikan sedikit makna arti perjuangan selama saya kuliah di jogja dan bahkan ngontrak bareng. Sesuai janji kita bro, kita ketemu di Senayan.
8. Kawan-kawan HMI Fisipol, PAM Fisipol, BEM Fisipol periode 2015-2016, BEM Fisipol 2016-2017 dan DPM Fisipol 2017-2018 terimakasih buat kalian semua.
9. Terimakasih Mas Alrdi Samsa sebagai mentor terbaik selama saya kuliah di UMY, dia memberiku banyak masukan sehingga saya bisa seperti ini, terimakasih wak.
10. Terimakasih kalian semua sahabat, teman, kerabat bahkan yang udah aku anggap saudara selama aku kuliah di UMY yang mohon maaf tidak aku sebutkan satu per satu soalnya terlalu banyak, aku ucapkan terimakasih banyak ilmu dan pengetahuannya. Sampai jumpa di persimpangan jalan kesuksesan kawan-kawanku.
11. Terimakasih juga kepada seluruh temen-temen KKN (Muhdi, Riza, Angga inonu, Ibnu, Kiki, Cindy, Elsara, Elisa, Weisya) dan Seluruh penduduk Pedukuhan Tonobakal yang sudah memberikan saya support dan motivasi besar untuk dapat menyelesaikan tugas akhir saya dengan sukses.
12. Terimakasih untuk Muhammad Andika Ramadhan kawan yang mungkin udah aku anggap sahabat juga, Thank boy sudah menjadi teman sekaligus sahabatku di jogja, sampai jumpa beberapa tahun lagi wak.
13. Terimakasih juga untuk temen-temen KORKOM HMI UMY yang sudah memberikan saya pribadi pengalaman dan pengetahuan meski sedikit tapi manfaatnya sangat banyak.

## **MOTTO**

**Kesuksesanmu Tergantung dari Restu Orang Tuamu, Bukan Tergantung dari Restu Pacarmu.**

*(Nopriono calon S.IP)*

## KATA PENGANTAR

*Assallamual'aikum Warrahmatullahi Wabbarakatuh.*

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah, rezeki dan kesehatan serta berkah dan ridhonya, sehingga penulis mampu menyelesaikan hasil penelitian skripsinya dengan judul “Pemberdayaan Masyarakat Dalam Perspektif *Collaborative Governance* (Studi Kasus Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lestari Di Desa Hargomulyo, Kabupaten Kulon Progo)”. Shalawat serta salam tak lupa penulis sampaikan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah mengantarkan kita dari zaman jahiliyah atau zaman kegelapan ke zaman yang terang benerang dengan beragam ilmu pengetahuan seperti yang kita dapat rasakan pada saat sekarang ini.

Skripsi ini ditulis dan disusun guna memperoleh gelar Strata-1 (S1) selama penulis menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY) dengan gelar Sarjana Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Penulis menyadari bahwa karya ilmiah yang berwujud skripsi tersebut masih jauh dari kata sempurna, karena penulis yakin dan percaya bahwa kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT dan kesalahan adalah tempatnya manusia, sehingga dengan penuh keikhlasan dan kerendahan hati nantinya ada yang ingin membantu baik itu saran atau kritikan terhadap skripsi tersebut sebagai bahan masukan penulis kedepannya akan dengan senang hati penulis terima demi menyempurnakan skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak yang telah berjasa membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasihat maupun dukungan moral dari berbagai pihak. Oleh sebab itu izinkan penulis untuk mengucapkan rasa terimakasih yang begitu mendalam kepada berbagai pihak diantaranya :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Muchamad Zainuri, M.Si. selaku ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suswanta, M.Si. selaku dosen pembimbing saya yang sudah sangat berjasa sekali membantu saya menyusun skripsi ini, terimakasih pak atas bimbingan sekaligus arahnya kepada saya dan teman-teman yang satu bimbingan dengan bapak dan maaf jika kadang kami sering merepotkan bapak selama bimbingan pak.

4. Bapak Isnaini Maulidin, S.IP., MPA. Selaku dosen penguji sekaligus dosen idola saya selama saya kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak sekali membantu saran, masukan dan pendalam terkait materi dan juga skripsi saya hingga saya mampu menyelesaikan skripsi saya ini dengan cepat dan tepat. Terimakasih pak.
5. Seluruh Dosen, Staf Pengajar dan Staf TU Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Ir. Leo Handika selaku Kepala Bidang Pembudidayaan Ikan Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kulon Progo yang telah memberikan informasi se detail mungkin tentang kolaborasi yang dilakukan antara Dinas dan Kelompok budidaya Mina Bayu Lestari.
7. Bapak Burhani Arwin selaku Kepala Desa Hargomulyo yang sudah sangat baik kepada saya dan bahkan selalalu baik kepada saya dengan memberikan segala kebutuhan informasi yang saya butuhkan pada saat saya melakukan penelitian di Desa Hargomulyo
8. Bapak Suyatno, Bapak Bambang, Ibu Yayuk, Ibu Dyah ,Bapak Yuantoro dan bapak-bapak serta ibu-ibu anggota kelompok budidaya ikan (POKDAKAN) Mina Bayu Lestari, terimakasih atas bimbingan, bantuan serta informasi yang kalian berikan kepada saya serta saya di izinkan untuk melakukan penelitian secara lebih mendalam.
9. Semua pihak yang telah berjasa membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi yang penuh dengan perjuangan ini.

Semoga amal dan ibadah seluruh pihak yang telah bersedia membantu dan melancarkan penulis dalam mengerjakan skripsi ini akan senantiasa mendapatkan lindungan dan balasan yang setimpal akan perbuatan mulia oleh Allah SWT dan peneliti juga berharap bahwa nantinya skripsi ini akan memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun pihak-pihak lain yang tertarik mengkaji dan memperdalam penelitian ini. Amin.

*Wassallamu'alaikum Warrahmatullahi Wabbarakatuh*

Yogyakarta 29 November 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
MOTTO.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
KATA PENGANTAR.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
SINOPSIS.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB I .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENDAHULUAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
I.1 Latar Belakang Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
I.2 Rumusan Masalah. ....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
I.3 Tujuan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
I.4 Manfaat Penelitain.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
I.5 Tinjauan Pustaka .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
I.6 Kerangka Teori.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>I.6.1 Collaborative Governance</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.6.1.1 Pengertian Collaborative Governance.</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.6.1.2 Kriteria Collaborative Governance</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.6.1.3 Model Collaborative Governance</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.6.1.4 Indikator Keberhasilan Collaborative Governance</b> ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
defined.	



<b>I.6.2 Teori Stakeholder</b> .....	Error! Bookmark not defined.
I.7 Definisi Konseptual .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>I.7.1 Collaborative Governance</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>I.7.2 Teori Stakeholder</b> .....	Error! Bookmark not defined.
I.8 Definisi Oprasional.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
I. 9 Metode Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>I.9.1 Jenis Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>I.9.2 Lokasi Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>I.9.3 Unit Analisis Data.</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>I.9.4 Jenis Data.</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>I.9.5 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>I.9.6 Teknik Analisis Data</b> .....	Error! Bookmark not defined.
BAB II.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1 Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kulon Progo. ....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.1.1 Profil Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kulon Progo</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.1.2 Visi dan Misi Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kulon Progo</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>2.1.3 Tugas Pokok dan Fungsi Kedinasan.</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.1.4 Tujuan dan Sasaran Organisasi.</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.1.5 Stuktur Organisasi</b> .....	Error! Bookmark not defined.
2.2 Profil Desa Hargomulyo.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.2.1 Sejarah Desa Hargomulyo</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.2.2 Visi dan Misi Desa Hargomulyo</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.2.3 Letak Geografis Wilayah.</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.2.4 Struktur Organisasi Pemerintah Desa.</b> .....	Error! Bookmark not defined.
2.3 Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lestari .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.3.1 Sejarah Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lestari.</b> ...	Error! Bookmark not defined.

2.3.2	Visi dan Misi Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lestari .....	Error! Bookmark not defined.
2.3.3	Letak Geografis Kelompok Mina Bayu Lestari Berada. ..	Error! Bookmark not defined.
2.3.4	Struktur Organisasi Kelompok Mina Bayu Lestari ...	Error! Bookmark not defined.
2.3.5	Kegiatan Kelompok yang dilakukan. ....	Error! Bookmark not defined.
BAB III	.....	Error! Bookmark not defined.
PEMBAHASAN	.....	Error! Bookmark not defined.
3.1.	Mengetahui dan Mengidentifikasi Kepentingan dan Pemangku Kepentingan.	Error! Bookmark not defined.
3.2	Mengelompokkan dan Mengategorikan Kelompok Kepentingan ...	Error! Bookmark not defined.
3.3	Hubungan Yang Terjadi Antar Kelompok Kepentingan. ....	Error! Bookmark not defined.
3.4	<i>Starting Condition</i> (Kondisi Awal) .....	Error! Bookmark not defined.
3.5	<i>Facilitative Leadership</i> (Kepemimpinan Fasilitatif) ...	Error! Bookmark not defined.
3.6	<i>Institutional Design</i> (Disain Istitusional) .....	Error! Bookmark not defined.
3.7	<i>Collaborative Proses</i> (Proses Kolaborasi) .....	Error! Bookmark not defined.
3.7.1	<i>face to face dialog</i> (Dialog tatap muka) .....	Error! Bookmark not defined.
3.7.2	<i>Trust building</i> (Membangun kepercayaan) ....	Error! Bookmark not defined.
3.7.3	<i>Comitment to process</i> (komitmen terhadap proses) .....	Error! Bookmark not defined.
3.7.4	<i>Share understanding</i> (Sikap saling memahami) .....	Error! Bookmark not defined.
3.7.5	<i>Intermediate outcome</i> (Hasil Sementara) .....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV	.....	Error! Bookmark not defined.
PENUTUP	.....	Error! Bookmark not defined.
4.1	Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
4.2	Saran .....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	.....	139

LAMPIRAN.....	144
---------------	-----

### DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Penyedia Sarana Prasarana Budidaya dari APBD DIY dan APBN Kabupaten Kulon Progo 2017.....	4
Tabel 1.2 : Literatur Review.....	28
Tabel 2.1 : Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Pelayanan Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kulon Progo.....	73
Tabel 2.2 : Struktur Organisasi Desa Hargomulyo.....	82

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Denah letak geografis desa Hargomulyo, Kecamatan Kokap, Kabupaten KulonProgo.....	<b>81</b>
Gambar 2.2 : Struktur Organisasi Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lesta.....	<b>88</b>

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 : Model <i>Collaborative Governance</i> menurut Ansel dan Gash (2007)....	45
Bagan 2.1 : Bagan struktural Dinas Keluatan dan Perikanan Kabupaten Kulon Progo.....	77
Bagan 3.1 : Siklus pola hubungan stakeholder dalam proses kolaborasi.....	93
Bagan 3.2 : Model <i>Collaborative Governance</i> Pembudidayaan Ikan Guramedesa Hargomulyo.....	134

## SINOPSIS

Kabupaten Kulon Progo adalah salah satu kandidat kabupaten dengan angka kemiskinan yang cukup tinggi jika dibandingkan dengan kabupaten-kabupaten lain di DIY dengan tingkat kemiskinan mencapai 20 persen. Salah satu inovasi yang dilakukan oleh pemerintah dalam menekan angka kesejahtraan dan kemiskinan di Kulon Progo adalah dengan bentuk kolaborasi dalam pembudidayaan ikan seperti yang dilakukan oleh Dinas Kelautan dan Perikanan, kelompok budidaya ikan Mina Bayu Lestari dan Pemerintah Desa Hargomulyo dalam membudidayakan ikan gurame di Desa Hargomulyo. Sehingga hal itu yang melatar belakangi penulis untuk meneliti bentuk *collaborative governance* yang terjadi dalam kegiatan pembudidayaan ikan gurame dengan pemberdayaan masyarakat.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif proses pengumpulan data, peneliti melakukan Wawancara, Observasi dan Dokumentasi Melalui Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Kulon Progo, Kelompok Budidaya Ikan Mina Bayu Lestari dan Pemerintah Desa Hargomulyo.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan menunjukkan bahwa bentuk *collaborative governance* yang dilakukan sudah berjalan secara baik, hal ini diukur dari beberapa indikator seperti *starting condition*, *fasilitative leadership*, *design istitusional* dan *collaborative process* yang sudah berjalan sesuai dengan semestinya. Sehingga hal ini mempengaruhi hasil sementara proses kolaborasi yang menunjukkan bahwa pelaksanaan kolaborasi selain dapat meningkatkan produktifitas ikan hasil budidaya di Kabupaten Kulon Progo dengan adanya bentuk kegiatan kolaborasi ini juga diharapkan akan meningkatkan jumlah pendapatan masyarakat dan pengentasan kemiskinan serta pengangguran terutama di Desa Hargomulyo.

Dari hasil penelitian tersebut dalam proses *collaborative governance* yang terjadi, dapat ditarik kesimpulan bahwa pelaksanaan kolaborasi yang dilakukan oleh masing-masing aktor kolaborasi sudah berjalan secara baik, akan tetapi masih ada beberapa kekurangan yang harus diperbaiki yaitu terkait peran aktor swasta dalam hal ini Pengepul atau toke yang membeli hasil produksi yang belum bisa terlibat secara aktif dalam tahap-tahap kolaborasi yang dilakukan, sehingga hal ini menyebabkan tingkat keterlibatan aktor swasta seharusnya lebih ditingkatkan sehingga nantinya

kolaborasi akan berjalan lebih maksimal dan hasil produksi akan meningkat secara cepat.

**Kata Kunci :** *Collaborative governance*, *Pemberdayaan masyarakat*, *Stakeholder*