

HALAMAN JUDUL

**UPAYA *UNITED NATIONS DEVELOPMENT*
PROGRAMME (UNDP) DALAM PENANGANAN
PENGUNAAN MERKURI DI SEKTOR
PERTAMBANGAN RAKYAT INDONESIA TAHUN
2016-2019**



Disusun Oleh :

Enrika Yumna Septiani

(20150510337)

Pembimbing :

Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., MA

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLTIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2019**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Upaya *United Nations Development Programme* (UNDP) dalam Penanganan Penggunaan Merkuri di Pertambangan Rakyat Indonesia Tahun 2016-2019” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



Yogyakarta, 6 Januari 2020

ENRIKA YUMNA SEPTIANI

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tulisan sederhana ini saya persembahkan kepada siapapun yang sedang berjuang. Semua ada waktunya. Jangan membandingkan dirimu dengan orang lain. Tidak ada perbandingan antara matahari dan bulan, mereka bersinar saat waktunya tiba. Percayalah Tuhan selalu punya hal baik untuk setiap hambanya. *Life is a journey that have a lot of paths, but any path you choose, use it as your destiny. Remember that everybody grows at different rates. Stay patient and trust your journey.*

“The greatest glory in living lies not in never falling, but in rising everytime we fall” –Nelson Mandela

“You are never too old to set another goal or to dream a new dream” – C.S. Lewis

With love, Yumna

UCAPAN TERIMA KASIH

Keberhasilan penulis dalam menyelesaikan penelitian ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karenanya penulis ingin mengucapkan syukur dan terima kasih kepada:

1. Allah *subhanahu wa ta'ala*, atas segala sesuatu yang penulis miliki di masa lalu, sekarang, dan yang akan datang.
2. Rasulullah Muhammad *sallallah alaihi wa sallam*, atas teladannya bagi seluruh alam.
3. Kepada kedua orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan doa serta dukungannya selama proses pengerjaan skripsi ini. Tanpa doa kedua orang tua dan ridho Allah SWT saya tidak akan bisa menyelesaikan skripsi ini.
4. Enrika Yumna Septiani, *be proud of yourself and all that you have accomplished. Pay attention to the things you are naturally drawn to. They are often connected to your path, passion, and purpose in life. Have the courage to follow them.*
5. Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A., selaku Dosen Pembimbing yang dengan sabar membimbing saya dalam penyusunan skripsi ini dan selalu mendorong anak-anaknya sampai batas maksimal kemampuan kami semua.
6. Tidak lupa saya juga mengucapkan terimakasih pada Dosen penguji skripsi, Dr. Sugeng Riyanto, M.Si. dan Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. Dengan kritik dan saran yang diberikan, skripsi saya menjadi lebih baik dan komprehensif.
7. Dosen dan Staf prodi Hubungan Internasional, karyawan UMY dan seluruh pihak yang berperan dalam kelancaran studi penulis semasa perkuliahan.
8. Ibu Baiq Dewi Krisnayanti, selaku GOLD-ISMIA Project Manager UNDP Indonesia yang telah memberikan

informasi kepada saya terkait program ini sehingga membantu kelancaran penulisan skripsi saya.

9. SKADOSH, yang tersayang kumal, vania, indy, dan egik terima kasih telah menemani perjalanan kuliah aku dari awal hingga pada akhirnya kita memiliki jalan masing-masing. *Thank you for always standing by my side when times get hard.*
10. Lembaga Penerbitan dan Pers Mahasiswa Nuansa yang telah memberikan pembelajaran awal di kampus dalam dunia jurnalistik, organisasi, media dan sebagainya.
11. Generasi Bakti Negeri, khususnya ‘Superteam’ Saudara Sebatik Project 4 atas segala pengalaman luar biasa semasa pengabdian.
12. World Merit Indonesia Chapter Yogyakarta dan JogjaSDGs, yang telah mengenalkan aku seputar dunia SDGs dan menjadi tempat untuk *personal development*. Terima kasih telah membuka kesempatan bertemu orang-orang hebat.
13. Seluruh Pimpinan dan Staff Direktorat Politik Luar Negeri dan Kerjasama Pembangunan Internasional, Kementerian Perencanaan Pembangunan Nasional / BAPPENAS atas kesempatan melaksanakan program magang dan pembelajaran seputar SDGs di pemerintahan.
14. Tim Sekolah Sungai Gajah Wong *Project Child Indonesia* atas segala keseruan mengajar bersama kalian.
15. teman-teman *hangout* dan seperjuangan khususnya Krisna, Kevin, Niken, Caca, Opiq, Nanda, Dikky, Rattandi dan lainnya yang selalu memberikan hiburan dan dukungannya.
16. Terima kasih untuk seluruh pihak yang telah mendukung dan memberi dorongan semangat dari awal hingga kini. Maaf tidak bisa menyebut satu persatu. Teruntuk keluarga, sahabat, teman, kolega, dan yang lainnya, yang sudah menyebut namaku dalam doa dan memberiku semangat dari jauh, terimakasih banyak. *Barakallah.*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Pertama-tama penulis panjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, karena atas Rahmat dan Hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulisan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar kesarjanaan Strata-1 (S1) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dengan judul **Upaya United Nations Development Programme (UNDP) dalam Penanganan Penggunaan Merkuri di Sektor Pertambangan Rakyat Indonesia Tahun 2016-2019**, skripsi ini bertujuan untuk menunjukkan bahwa isu lingkungan terkait dengan merkuri telah mendapatkan perhatian yang semakin besar karena efeknya pada kesehatan manusia dan ekosistem. Dalam skripsi ini juga menunjukkan upaya aktor supra-negara yang memiliki peran signifikan dalam penanganan permasalahan merkuri yang ada di suatu negara maupun yang bersifat lintas batas negara. Melalui program *Integrated Sound Management of Mercury in Indonesia's Artisanal and Small-Scale Gold Mining (ISMIA)*, UNDP bersama kemitraan dengan Pemerintah Indonesia berupaya untuk mengurangi penggunaan merkuri di sektor pertambangan rakyat untuk mendukung tercapainya pembangunan berkelanjutan.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini masih terdapat kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Harapannya semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi perkembangan ilmu hubungan internasional. Terima kasih kepada berbagai pihak yang telah mendukung penulisan skripsi ini hingga selesai.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Januari 2020

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	Error! Bookmark not defined.
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Kerangka Berpikir.....	8
1. Global Governance.....	8
2. Sustainable Development.....	11
D. Tujuan Penelitian.....	14
E. Argumen Penelitian.....	14
F. Metode Penelitian.....	14
1. Metode Pengumpulan Data.....	14
2. Metode Analisis Data	15
G. Jangkauan Penelitian.....	15

H. Sistematika Penulisan	15
BAB II: <i>UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME</i> (UNDP) DAN PERKEMBANG ISU MERKURI DI DUNIA INTERNASIONAL.....	17
A. Gambaran Umum tentang United Nations Development Programme (UNDP)	17
B. Merkuri sebagai Isu Internasional	28
C. Perkembangan Kasus tentang Pencemaran Merkuri	32
D. Peran Dunia Internasional dalam Penanganan Kasus Merkuri.....	36
1. Kebijakan tentang Merkuri di Era 1970-an	37
2. Kebijakan tentang Merkuri di Era 1980an dan 1990-an	39
3. Kebijakan Merkuri di Tahun 2000-an	40
E. UNDP dalam Penanganan Merkuri Global	42
BAB III: ISU MERKURI DI INDONESIA : MASALAH DAN PENANGANAN	46
A. Kemunculan Isu Merkuri di Indonesia	46
B. Upaya Pemerintah Indonesia dalam Penanganan Merkuri	50
C. Pengaruh Konvensi Minamata terhadap Masalah Merkuri di Indonesia	54
D. Peran UNDP di Indonesia.....	61
BAB IV: PENGURANGAN PENGGUNAAN MERKURI DI PERTAMBAHAN RAKYAT INDONESIA : PERSPEKTIF <i>GLOBAL GOVERNANCE</i>.....	66
A. Kerjasama UNDP dengan Pemerintah Indonesia dalam Pengurangan Penggunaan Merkuri.....	67

B. <i>Global Governance</i> dalam Program GOLD-ISMIA	
74	
1. Keterlibatan Aktor Supra Negara	74
2. Kerangka Hukum Internasional sebagai	
Kebijakan Lintas Batas Negara	76
C. Upaya Pengurangan Penggunaan Merkuri untuk	
Mencapai Sustainable Development Goals (SDGs).....	81
BAB V: <u>KESIMPULAN</u>	89
DAFTAR PUSTAKA	96

DAFTAR SINGKATAN

- ASGM : *Artisanal and Small-scale Gold Mining*
AWP : *Annual Work Plan*
CCA : *Common Country Assessment*
CPD : *Country Programme Document*
CPAP : *Country Programme Action Plan*
EPTA : *Expanded Programme of Technical Assistance*
GEF : *Global Environment Facility*
GMA : *Global Mercury Assessment*
INC : *Intergovernmental Negotiating Committee*
ISMIA : *Integrated Sound Management of Mercury in
Indonesia's Artisanal and Small-Scale Gold
Mining*
MEA : *Multilateral Environmental Agreements*
MDGs : *Millennium Development Goals*
OECD : *Organization for Economic Cooperation and
Development*
PESK : *Pertambangan Emas Skala Kecil*
RAN : *Rencana Aksi Nasional*
RKP : *Rencana Kerja Pemerintah*
SDGs : *Sustainable Development Goals*
UNDAF: *United Nations Development Assistance Framework*
UNDP : *United Nations Development Programme*
UNEP : *United Nations Environmental Programme*
UNPAF: *United Nations Partnership Framework*
UNRFFNRE: *UN Revolving Fund for Natural Resources
Exploration*
WCED : *World Commission on Environment and
Development*
WHO : *World Health Organization*

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Emisi Merkuri Terbesar berdasarkan Produk tahun 2005.....	79
---	----

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Kerja UNDP	22
Bagan 2.2 Struktur Organisasi UNDP (Nancy, 2016).....	24
Bagan 2.3 Portofolio Merkuri dari UNDP berdasarkan Tipe Proyek	44
Bagan 3.1 Persebaran titik ASGM di Indonesia.....	47
Bagan 3.2 Emisi Merkuri yang Dihasilkan Indonesia dari Berbagai Sumber.....	48
Bagan 4.1 Struktur Organisasi Program GOLD ISMIA.....	70
Bagan 4.2 Empat Pilar SDGs Indonesia.....	87