

**DINAMIKA HUBUNGAN KERJASAMA ANTARA
TURKI DENGAN UNI EROPA DALAM
MENANGANI PENGUNGSI SURIAH TAHUN
2016-2017**

*(THE DYNAMICS OF THE COOPERATION BETWEEN
TURKEY AND THE EUROPEAN UNION IN DEALING
WITH SYRIAN REFUGEES YEAR 2016-2017)*



**Disusun Oleh:
HILMY YUSUF KURNIAWAN
20140510175**

**Pembimbing:
Dr. Sidik Jatmika, M.Si.**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA
2019**

HALAMAN JUDUL

**DINAMIKA HUBUNGAN KERJASAMA ANTARA
TURKI DENGAN UNI EROPA DALAM
MENANGANI PENGUNGSI SURIAH TAHUN
2016-2017**

*(THE DYNAMICS OF THE COOPERATION BETWEEN
TURKEY AND THE EUROPEAN UNION IN DEALING
WITH SYRIAN REFUGEES YEAR 2016-2017)*

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat dalam
Menyelesaikan Studi pada Jurusan Ilmu Hubungan
Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

**HILMY YUSUF KURNIAWAN
20140510175**

Pembimbing:

Dr. Sidik Jatmika, M.Si.

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA
2019**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**DINAMIKA HUBUNGAN KERJASAMA ANTARA
TURKI DENGAN UNI EROPA DALAM
MENANGANI PENGUNGSI SURIAH TAHUN 2016-
2017**

HILMY YUSUF KURNIAWAN
(20140510175)

Telah dipertahankan, dinyatakan Lulus dan disahkan
dihadapan Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan
Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/tanggal : Jumat, 6 Desember 2019
Waktu : 08.00 WIB
Tempat : Ruang Kaprodi HI

TIM PENGUJI

Dr. Sidik Jatmika, M.Si.
Ketua Tim Penguji

Dr. Nur Azizah, M.Si.
Penguji I

Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A.
Penguji II

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hilmy Yusuf Kurniawan

NIM : 20140510175

Judul Skripsi : **DINAMIKA HUBUNGAN
KERJASAMA ANTARA TURKI DENGAN UNI
EROPA DALAM MENANGANI PENGUNGSI
SURIAH TAHUN 2016-2017**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain. Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 6 Desember 2019

Hilmy Yusuf Kurniawan

HALAMAN MOTTO

“MENUJU TAK TERBATAS DAN MELAMPAUINYA”

-Buzz Lightyear-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Terselesaikannya skripsi ini merupakan salah satu bentuk rasa syukur penulis kepada Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW. Skripsi ini merupakan tugas akhir dalam menempuh jenjang sarjana di Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini kemudian dipersembahkan oleh penulis kepada beberapa orang terkasih yang telah membantu dalam proses pembuatannya, antarlain:

1. Seluruh keluarga besar yang dimiliki penulis, terumata kedua orang tua (Bapak Haranahita dan Ibu Tri Wulandari) beserta kakak dan adik saya (Hesty Septyaningtyas dan Angger Pitoyo, H. Athallah Raffa Muh) yang selalu mendukung dan memberikan semangat untuk segera menyelesaikan studi dengan hasil yang terbaik dan membanggakan.
2. Sahabat dan teman-teman yang selalu mendukung keberlangsungan studi serta menemani penulis di setiap prosesnya.
3. Serta civitas akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya di Jurusan Hubungan Internasional yang juga telah membantu dalam mengarahkan penulis untuk segera menjadi seorang sarjana.

Dengan Hormat,

Hilmy Yusuf Kurniawan

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikumwarahmatullahiwabarakatuh.

Puji syukur kepada Allah SWT yang berkat rahmat, hidayah, dan karunia-Nya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Dinamika Hubungan Kerjasama Internasional antara Turki dengan Uni Eropa dalam Menangani Pengungsi Suriah pada Tahun 2016 – 2017” dalam rangka memenuhi syarat mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Politik, Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dapat terselesaikan. Tidak lupa, sholawat serta salam selalu tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar kita, Muhammad SAW yang telah menuntun kita dari kegelapan menuju zaman yang terang-benderang ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya pada;

1. Kedua orang tua yang saya sangat sayangi, Bapak Haranahita dan Ibu Tri Wulandari. Terima kasih atas semua doa-doa yang selalu mengalir kepada saya dan dukungan baik secara moril maupun materi sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya ini walaupun sedikit terlambat dari waktu yang ditentukan. Terima kasih juga kepada kakak saya Hesty Septyaningtyas dan Angger Pitoyo, serta adik saya H Athallah Raffa Muh. Dan terima kasih juga kepada seluruh keluarga besar Jogja-Malang yang telah memberikan dukungan serta doa yang terus menerus untuk kelancaran selesainya skripsi ini.
2. Bapak Dr. Sidik Jatmika, M.Si., selaku dosen pembimbing atas bimbingan, arahan, koreksi, serta motivasi dalam proses penyusunan skripsi, hingga pada akhirnya skripsi ini terselesaikan. Dan Ibu Dr, Nur Azizah, M.Si., dan Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP., MA.,

selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan, saran, dan dukungannya yang bermanfaat untuk skripsi ini menjadi lebih baik.

3. Thalia Adelina Edvian Putri, terima kasih yang telah meluangkan banyak waktu untuk membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini baik pikiran maupun tenaga, dan hal yang tidak saya akan lupakan adalah telah memberikan semangat motivasi yang luar biasa hingga saya sadar untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Selanjutnya selalu membantu dari awal pengerjaan skripsi, mencari judul skripsi yang baru, mempersiapkan dua kali ujian seminar proposal, serta menjadi dosen pembimbing kedua yang selalu mudah untuk melakukan konsultasi melalui tatap muka langsung atau via telfon. Sekali lagi saya ucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya.
4. Terima kasih banyak sebesar-besarnya untuk Ogi, yang telah selalu membuka pintu rumahnya lebar-lebar untuk saya dapat menyelesaikan skripsi ini hingga berminggu-minggu.
5. Kontrakan Suryodiningratan: Anom, Jalu, Fahreza, Ade R, Irwandy, Rifqie, Tanto, Sandy, dan seluruh teman-teman yang telah singgah di Kontrakan Suryodiningratan. Terima kasih atas semua cerita dan pengalaman baik buruk selama beberapa tahun tinggal sementara di Kontrakan Suryodiningratan.
6. Tim KKN PENA 2: Kecamatan Sambu Rampas, Manggarai Timur, NTT. Menjadi keluarga kedua yang selama 2 bulan tinggal satu atap, makan mencari-cari, saling memberikan pengalaman baru, dan terima kasih telah menjadi bagian hidup saya dengan memberikan kesan dan pengalaman yang hebat.
7. UKM MM Kine Klub: Terima Kasih untuk seluruh teman-teman UKM Kine yang telah memberikan pengalaman berorganisasi yang sangat bermanfaat dan berguna bagi saya, dan kapan kita berencana bikin film lagi.

8. Ngulang Squad: Taufan, Afrizal, Tanto, Ibnu, Devi, Nadya, Naufalita, Fauziah, Naldi, Bagas. Para manusia yang menemani dan menyemangati semester akhir dengan mengulang beberapa mata kuliah, Thank you.
9. Terima kasih juga kepada Cha-Cha Milk Tea Tamsis, Luxury Café Internet, Mom's Milk, Sugara Milk, Tom's Milk yang telah memberikan tempat yang nyaman untuk menyelesaikan skripsi ini.

Penulis berharap penelitian ini dapat bermanfaat dalam upaya penanganan para pengungsi yang terjadi akibat konflik yang terus berlanjut hingga sekarang. Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis memohon maaf sebesar-besarnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat, baik sebagai sumber informasi maupun sumber inspirasi bagi pembaca.

Wassalamu'alaikumwarahmatullahiwabarakatuh

Yogyakarta, 6 Desember 2019

Hilmy Yusuf Kurniawan

ABSTRAK

Konflik berkepanjangan yang terjadi di Suriah, membuat warga suriah mencari perlindungan dan pengungsi ke negara-negara tetangga hingga ke wilayah Eropa. Terjadinya arus pengungsi untuk mencari perlindungan menjadikan peluang para imigran ilegal untuk menyusup dalam arus pengungsi. Kasus imigran ilegal banyak terjadi di wilayah perbatasan Turki dan Yunani untuk masuk ke wilayah Eropa. Besarnya arus migrasi ilegal dan pengungsi Suriah membuat Uni Eropa dan Turki melakukan kerjasama dalam penanganan krisis pengungsi. Kerjasama tersebut terjalin melalui *EU-Turkey Joint Action Plan* dan *Eu-Turkey Statement*. Di dalam skripsi ini akan meneliti proses kerjasama internasional yang terjalin antara Uni Eropa dan Turki, dan menganalisa tujuan utama dari *EU-Turkey Joint Action Plan* dan *Eu-Turkey Statement*. Konsep kerjasama internasional digunakan untuk menganalisa kerjasama antara Uni Eropa dan Turki dari awal terjadinya krisis pengungsi, hingga kesepakatan akhir *Eu-Turkey Statement*. Dalam implementasi kerjasama *Eu-Turkey Statement* berjalan lebih efektif dari kerjasama sebelumnya *EU-Turkey Joint Action Plan*, yang mampu mengurangi dan menahan arus migrasi yang masuk ke kawasan Eropa serta menangani para Pengungsi dibawah *Temporary Protection Regulation (TPR)* di Turki.

Kata Kunci: *Uni Eropa, Turki, Pengungsi, Eu-Turkey Statement, Kerja sama Internasional.*

ABSTRACT

The prolonged conflict that occurred in Syria, made Syrian residents seek protection and flee to neighboring countries to the European region. The flow of refugees to seek protection makes opportunities for illegal immigrants to infiltrate the refugee flow. Cases of illegal immigrants occur in the border regions of Turkey and Greece to enter Europe. The large flow of illegal migration and Syrian refugees has led the European Union and Turkey to work together in dealing with the refugee crisis. The collaboration was established through *the EU-Turkey Joint Action Plan* and the *Eu-Turkey Statement*. In this thesis will examine the process of international cooperation that exists between the European Union and Turkey, and analyze the main objectives of the *EU-Turkey Joint Action Plan* and the *Eu-Turkey Statement*. The concept of international cooperation is used to analyze cooperation between the European Union and Turkey from the beginning of the refugee crisis, to the final *Eu-Turkey Statement*. In the implementation of the *Eu-Turkey Statement* the cooperation is more effective than the previous cooperation *EU-Turkey Joint Action Plan*, which is able to reduce and hold the flow of migration into the European region and deal with refugees under the *Temporary Protection Regulation (TPR)* in Turkey.

Keywords: *European Union, Turkey, Greece, Refugees, Illegal Migration, EU-Turkey Joint Action Plan, Eu-Turkey Statement, International Cooperation.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	2
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	2
HALAMAN MOTTO.....	4
HALAMAN PERSEMBAHAN	5
KATA PENGANTAR	6
ABSTRAK.....	9
ABSTRACT	10
DAFTAR ISI	11
DAFTAR TABEL	13
DAFTAR GAMBAR	14
DAFTAR SINGKATAN	15
BAB I Pendahuluan.....	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
B. Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
C. Kerangka Berfikir	Error! Bookmark not defined.
Konsep Kerjasama Internasional	Error!
Bookmark not defined.	
D. Tujuan Penelitian.	Error! Bookmark not defined.
E. Hipotesis	Error! Bookmark not defined.
F. Batasan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
G. Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
H. Sistematika Penulisan	Error! Bookmark not defined.

BAB II Awal Mula Pengungsi Suriah dan Kebijakan Pengungsi di Turki dan Uni EropaError! Bookmark not defined.

- A. Awal mula pengungsi Suriah.... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Kebijakan *Open Door Policy* Turki..... **Error! Bookmark not defined.**
- C. Kebijakan Pengungsi di Uni Eropa **Error! Bookmark not defined.**

BAB III *EU-Turkey Joint Action Plan*Error! Bookmark not defined.

- A. *The Preparation Phase* **Error! Bookmark not defined.**
- B. *The Preliminary Phase* **Error! Bookmark not defined.**
- C. *The Information Phase* **Error! Bookmark not defined.**
- D. *The Argumentation Phase, The Adjustment/Reconstruction Phase* ... **Error! Bookmark not defined.**

BAB IV *Kerjasama EU-Turkey Statement*.....Error! Bookmark not defined.

- A. *EU-Turkey Statement*..... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Tujuan *EU-Turkey Statement* ... **Error! Bookmark not defined.**
 - 1. *EU - Turkey Statement* dalam Mencegah Arus Migrasi Ilegal **Error! Bookmark not defined.**

2. *EU-Turkey Statement Temporary Protection Regulation (TPR)***Error! Bookmark not defined.**

Bab V Kesimpulan.....Error! Bookmark not defined.

Daftar PustakaError! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

- Tabel 4.1 Jumlah kematian imigran di Laut Mediterania
.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4.2 Perbandingan jumlah Imigran pada kebijakan
EU - Turkey Statement...**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persebaran Pengungsi Suriah..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4.2 Jalur Perjalanan Imigran Menuju ke Wilayah Eropa.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR SINGKATAN

CEAS	: Common European Asylum System
DGMM	: Directorate General for Migration Management
EASO	: European Asylum Support Office
ESI	: European Stability Initiative
FSA	: Free Syrian Army
HAM	: Hak Asasi Manusia
IOM	: International Organization for Migration
ISIS	: Islamic State in Iraq and Syam
LFIP	: Law on Foreigners and International Protection
LoI	: Letter of Intent
NATO	: North Atlantic Treaty Organization
MoU	: Memorandum of Understanding
SCPR	: Syrian Centre for Policy Research
TPR	: Temporary Protection Regulation
UE	: Uni Eropa