

**TATA KELOLA KOLABORASI DALAM PENANGANAN KEMISKINAN DI
KOTA YOGYAKARTA : STUDI KASUS PROGRAM GANDENG
GENDONG
TESIS**

**Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Magister Ilmu Pemerintahan**



**Oleh:
Eka Putra
20171040030**

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Eka Putra
NIM : 20171040030
Jenjang : Strata 2 (S2)
Judul : Tata Kelola Kolaborasi Dalam Penanganan
Kemiskinan Di Kota Yogyakarta : Studi Kasus
Program Gandeng Gendong

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis ini adalah merupakan hasil karya ilmiah sendiri yang disusun oleh penulis dan bukan sama sekali dari hasil karya orang lain. Adapun karya atau pendapat orang lain yang sengaja di kutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa kesadaran dan tanggung jawab yang tinggi, dan apabila dikemudian hari diketahui dan terbukti di dalam penulisan Tesis ini mengandung "Plagiarisme" maka saya bersedia menerima segala bentuk konsekuensi yang berlaku.

Yogyakarta, 06 Februari 2020
Pembuat Pernyataan,



Eka Putra
Eka Putra

MOTTO

“Bacalah dengan (menyebut) nama Tuhanmu yang menciptakan. Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah. Bacalah, dan Tuhanmulah Yang Mahamulia, yang mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya.” (Q.S. Al-Alaq; 1-5)

*Bermimpi & Berikhtiar
Eka Putra*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini kupersembahkan, terkhusus kepada Ibuku tercinta Siti Aisah & Ayah Makmur, dan semua saudaraku, teman2 di MIP sebagai sumber motivasi & inspirasi.

KATA PENGANTAR

Assalamu' Alaikum Wr Wb

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala karunia dan ridho-NYA, sehingga Tesis dengan judul "TATA KELOLA KOLABORASI DALAM PENANGANAN KEMISKINAN DI KOTA YOGYAKARTA : STUDI KASUS PROGRAM GANDENG GENDONG" ini dapat diselesaikan. Tesis ini disusun selain untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar MIP dari Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Tesis ini merupakan jawaban atas rasa penasaran penulis mengenai pengaruhnya pelaksanaan program Gandeng Gendong dalam menurunkan angka kemiskinan di Kota Yogyakarta. Melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang setulus-tulusnya kepada Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si, Dr. Dr. Dyah Mutiarin, M.Si, Dr. Zuly Qodir, M.Ag, Dr. Titin Purwaningsih, M.Si, Dr. Suranto, M.Pol, Dr. Suswanta, M.Si, para staf administrasi, khususnya bagian pengajaran dan presensi yang telah banyak membantu terselenggaranya proses belajar mengajar di Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRACT	ix
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR BAGAN.....	xvi
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR SINGKATAN.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	4
1.3.1. Tujuan Penelitian	4
1.3.2. Manfaat Penelitian	4
1.3.3. Publikasi.....	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA	5
2.1. Kemiskinan	5
2.2. Penanggulangan Kemiskinan	8
2.3. Tata Kelola Kolaborasi	12
2.4. Kerangka Pikir	24
2.5. Definisi Konseptual	24

2.6. Definisi Operasional.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1. Jenis Penelitian.....	26
3.2. Lokasi Penelitian.....	27
3.3. Jenis Data	27
3.3.1. Data Primer	27
3.3.2. Data Sekunder	28
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.4.1. Teknik Wawancara	29
3.4.2. Teknik Dokumentasi	30
3.5. Unit Analisis Data	30
3.6. Teknik Pengambilan Sampel/Nara Sumber	31
3.7. Teknik Analisis Data.....	32
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	34
4.1. Deskripsi Wilayah Kota Yogyakarta	34
4.1.1. Letak Geografis Dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta	34
4.2. Visi Dan Misi Pemerintah Kota Yogyakarta	37
4.2.1. Visi	37
4.2.2. Misi	37
4.2.3. Konsep Atau Icon RPJMD Kota Yogyakarta	38
4.3. Visi Dan Misi Program Gandeng Gendong Kota Yogyakarta.....	38
4.2.1. Visi.....	38
4.2.2. Misi	38
4.2.3. Logo Gandeng Gendong	39
4.2.4. Prinsip Program Gandeng Gendong	40
4.2.5. Konsep Program Gandeng Gendong.....	40
4.2.6. Peran Pemerintah	40
4.2.7. Peran Korporasi	41
4.2.8. Peran Kampus	41
4.2.9. Peran Komunitas	42
4.2.10. Peran Kampung.....	42

BAB V TEMUAN DAN ANALISIS	43
5.1. Tata Kelola Kolaborasi Program Gandeng Gendong.....	43
5.2. <i>Collaborative Governance</i> Program Gandeng Gendong	46
5.2.1. <i>Face to Face Dialogue</i> (Dialog/Tatap Muka).....	47
5.2.2. <i>Trust Building</i> (Membangun Kepercayaan).....	61
5.2.3. <i>Commitment to Process</i> (Komitmen Bersama).....	65
5.3.1. Program CSR	68
5.3.1.1. Program CSR Wakil Ketua I.....	70
5.3.1.2. Program CSR Wakil Ketua II.....	71
5.3.1.3. Program CSR Wakil Ketua III	72
5.3.1.4. Program CSR Wakil Ketua IV	72
5.3.1.5. Program Yang Belum Terlaksana	73
5.2.4. <i>Share Understanding</i> (Pemahaman Bersama)	78
5.2.5. <i>Intermediate Outcomes</i> (Hasil Sementara)	82
BAB VI PENUTUP.....	92
6.1. Kesimpulan.....	92
6.2. Saran.....	93

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Miskin Kota Yogyakarta 2015 – 2018	3
Tabel 2.2 Kajian Pustaka.....	18
Tabel 3.1 Sumber Data Primer	28
Tabel 3.2 Sumber Data Sekunder.....	29
Tabel 3.3 Daftar Narasumber Penelitian	30
Tabel 3.4 Unit Analisis Data.....	31
Tabel 3.5. Sampel Penelitian.....	31
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan Di Kota Yogyakarta.....	34
Tabel 5.1 Kondisi Fisik, Sosial dan Ekonomi Kota Yogyakarta	44
Tabel 5.2 Koordinator dan Anggota Program Gandeng Gendong.....	52
Tabel 5.3 Tugas Wakil Ketua Program CSR	69
Tabel 5.4 Program CSR Wakil Ketua I.....	71
Tabel 5.5 Program CSR Wakil Ketua II	72
Tabel 5.6 Program CSR Wakil Ketua III.....	72
Tabel 5.7 Program CSR Wakil Ketua IV	73
Tabel 5.8 Nama Perusahaan Yang Hadir	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Lingkaran Setan Kemiskinan Versi Nurkse	6
Gambar 2.2 <i>Collaborative Governance</i>	13
Gambar 2.3 Kerangka Pikir Penelitian.....	24
Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif (<i>Interactive Model</i>).....	32
Gambar 4.2 Logo Gandeng Gendong	39
Gambar 4.3 Konsep Program Gandeng Gendong.....	40
Gambar 5.1 Alur Pendaftaran Program Gandeng Gendong	51
Gambar 5.2 Susunan Pengurus Pakudaya Culinary.....	56
Gambar 5.3 <i>Face to Face Dialogue</i>	62
Gambar 5.4 <i>Trust Building</i>	65
Gambar 5.5 <i>Commitment to Process</i>	77
Gambar 5.6 <i>Share Understanding</i>	81
Gambar 5.7 <i>Intermediate Outcomes</i>	88
Gambar 5.8 <i>Collaborative Governance</i> Program Gandeng Gendong	89

DAFTAR BAGAN

Bagan 5.1 Alur Registrasi Aplikasi Nglarisi Di Jogja Smart Service.....	49
Bagan 5.2 Alur Program Yang Belum Terlaksana.....	74

DAFTAR GRAFIK

Grafik 5.1 Pertumbuhan Omset Pakudaya <i>Culinary</i> 2018.....	84
Grafik 5.2 Pertumbuhan Omset Pakudaya <i>Culinary</i> 2019.....	84
Grafik 5.3 Pertumbuhan Omset 3 Daerah 2018.....	86
Grafik 5.4 Pertumbuhan Omset 5 Daerah 2019.....	86
Grafik 5.5 Jumlah Kelompok Penyedia Aktif dan Tidak Aktif.....	87
Grafik 5.6 Jumlah Transaksi dan Jumlah Total Penjualan.....	88
Grafik 5.7 Jumlah Penduduk Miskin di Kota Yogyakarta.....	90
Grafik 5.8 Persentase Penduduk Miskin.....	90

DAFTAR SINGKATAN/AKRONIM

APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
BPS	: Badan Pusat Statistik
BPJS	: Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
BAZNAS	: Badan Amil Zakat Nasional
BAPPEDA	: Badan Perencanaan Pembangunan Daerah
CSR	: Corporate Social Responsibility
DPMPPA	: Dinas Pemberdayaan Masyarakat Perempuan Dan Perlindungan Anak
DIY	: Daerah Istimewa Yogyakarta
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DSM	: Desa Sejahtera Mandiri
IT	: Information And Technologi
KTP	: Kartu Tanda Penduduk
KEC	: Kecamatan
KEL	: Kelurahan
KKN	: Kuliah Kerja Nyata
MOU	: Memorandum Of Understanding
NGO	: Non Government Organization
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
PEMKOT	: Pemerintah Kota
PKH	: Program Keluarga Harapan
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RTH	: Ruang Terbuka Hijau
RTLH	: Rumah Tidak Layak Huni
SMP	: Sekolah Menengah Pertama
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SARA	: Suku, Agama, Ras Dan Antar Golongan
SDM	: Sumber Daya Manusia
UNY	: Universitas Negeri Yogyakarta
UUD	: Undang-Undang Dasar
UU	: Undang-Undang
UMKM	: Usaha Mikro Kecil Dan Menengah
UKM	: Usaha Kecil Dan Menengah
WIB	: Waktu Indonesia Barat