

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM UPAYA
PENANGGULANGAN HIV DAN AIDS DI KABUPATEN SLEMAN
TAHUN 2018**

“Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam
Magister Ilmu Pemerintahan”

TESIS



Oleh:

YUNITA ELIANDA

NIM. 20171040017

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yunita Elianda
NPM : 20171040017
Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul *Collaborative Governance* dalam **Penanggulangan HIV dan AIDS di Kabupaten Sleman Tahun 2018** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 6 Februari 2020
Pembuat pernyataan,

Yunita Elianda
2017 104 0017

MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum hingga mereka mengubah diri mereka sendiri”
(Q.S. Ar-Ra’d:11)

*LIFE IS LIKE RIDING A BICYCLE, TO KEEP YOUR BALANCE,
YOU MUST KEEP MOVING*

~ Albert Einstein ~

DREAM IT
Wish it
Do it

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya penuh perjuangan ini penulis
persembahkan kepada:

Ayah ibu dan adik tercinta ♥

yang dalam setiap helaan nafas dan untaian
doanya namaku disebut,, yang selalu memberikan
support terbesar dalam hidupku,,
yang senantiasa mendoakanku dalam setiap sujud nya
Terimakasih atas kasih sayang yang tak akan pernah
lejang hingga akhir zaman ♥

UCAPAN TERIMA KASIH

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan kasih dan sayang-Nya sehingga penulisan tesis ini dapat selesai pada waktunya. Sholawat serta salam tidak lupa penulis curahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita ke alam yang penuh dengan ilmu pengetahuan ini.

Penulisan tesis ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam jenjang perkuliahan Strata 2 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penulisan tesis ini tidak lepas dari hambatan dan kesulitan, namun berkat bimbingan, bantuan, nasihat dan saran dari Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc dan ibu Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si akhirnya penulis dapat menyelesaikannya dengan baik.

Selanjutnya dalam penulisan tesis ini penulis banyak diberi bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak, penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si selaku Dosen Pembimbing Tesis yang telah meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan dan memberi masukan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.
2. Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membimbing penulis hingga menyelesaikan tesis ini.
3. Bapak Dr. Suswanta, M.Si selaku Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan dan selaku Dosen Penguji III yang telah meluangkan waktunya untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan tesis ini.

4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah meluangkan waktunya untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan tesis ini.
5. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Dosen Penguji II yang telah meluangkan waktunya untuk menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan tesis ini.
6. Bapak dan ibu dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan yang telah mengajarkan dan memberikan ilmu dan wawasannya.
7. Bapak dan ibu narasumber di Dinas Kesehatan (Pak Agung), Dinas Sosial (Pak Junadi), PKBI (mba Tata dan mba Tuntun) dan Victory Plus Yogyakarta (Pak Yan Michael dan ibu Magda) dan Duta HIV (mba Rara) yang telah bersedia menjadi informan selama penelitian dan membantu penulis melakukan penelitian.
8. Kedua orang tua yang telah merelakan anaknya pergi ke perantauan untuk menuntut ilmu, yang selalu men-support dalam bentuk moril dan materil, yang selalu mendoakan yang terbaik untuk anaknya, yang selalu menjadi penyemangat dalam hidup penulis.
9. Adikku satu-satunya Arif Fadillah yang inshaallah sholeh, yang sama-sama sedang berjuang menuntut ilmu di perantauan, yang selalu saling memberikan semangat.
10. Teman sehidup sepenanggungan selama tujuh tahun di perantauan, sepupu yang paling bisa diandalkan, Kakak terimakasih telah menjadi teman cerita dan pengalaman selama di Jogja.
11. Teman-teman MIP 14 Squad yang melambangkan Nusantara, berasal dari Aceh sampai Papua terima kasih atas dukungan dan kerjasamanya selama ini.
12. Ami, Rachma, Iqbal, Ali, Tari, Sufia terimakasih sudah banyak membantu dan terimakasih atas kebersamaan dan kerjasamanya.
13. Seluruh staf MIP (Bapak Basuki, Salma, Erinda, Windy, mas Anang dan mas Reski) yang telah membantu dan kerjasamanya selama ini.

14. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu selama penulis menjalani studi, maupun pada saat penulisan tesis ini. Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan kalian. *Aamiin.*

Dalam penulisan tesis ini tentunya tidak terlepas dari kekurangan dan belum sempurna sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang.

Yogyakarta, 06 Februari 2020
Penulis

Yunita Elianda

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iv
LEMBAR REVISI	v
HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDI	vi
HALAMAN MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
UCAPAN TERIMA KASIH	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR BAGAN, GRAFIK DAN GAMBAR	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
BAB II LITERATURE REVIEW	
A. <i>Collaborative Governance</i>	11
B. <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan HIV dan AIDS.....	16
C. Keberhasilan <i>Collaborative Governance</i>	19
D. Definisi Konseptual	24
E. Definisi Operasional.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	28
B. Lokasi Penelitian	29
C. Jenis Data	29
D. Teknik Pengumpulan Data	30
E. Teknik Analisis Data..	33
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH	
A. Kabupaten Sleman	37
B. Data HIV dan AIDS Kabupaten Sleman	41
C. Lembaga Swadaya Masyarakat	43
1. LSM PKBI Sleman	43
2. Yayasan Victory Plus Yogyakarta	47

BAB V TEMUAN DAN DISKUSI	
A. Temuan Penelitian	49
B. Diskusi	55
1. <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanggulangan HIV dan AIDS di Kabupaten Sleman	55
a. <i>Network Structure</i>	55
b. <i>Commitmen to a Common Purpose</i>	60
c. <i>Trust Among the Participant</i>	64
d. <i>Governance</i>	66
e. <i>Access to Authority</i>	70
f. <i>Distributive Acountability/Responsibility</i>	76
g. <i>Information Sharing</i> ...	79
h. <i>Access to Resources</i>	81
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi penanggulangan HIV dan AIDS.....	86
 BAB VI PENUTUP	
A. Kesimpulan	88
B. Saran.....	90
 DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Infeksi HIV dan AIDS yang Dilaporkan Berdasarkan tahun sampai Maret 2017	2
Tabel 2	Definisi Operasional	25
Tabel 3	Identifikasi Kebutuhan Data	32
Tabel 4	Nama Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Sleman	40
Tabel 5	Kasus HIV dan AIDS Berdasarkan Jenis Kelamin	41
Tabel 6	Kasus HIV Berdasarkan Faktor Resiko.....	41
Tabel 7	Kasus AIDS Berdasarkan Faktor Resiko	41
Tabel 8	Kasus HIV Berdasarkan Tahun Penemuan	42
Tabel 9	Kasus AIDS Berdasarkan Tahun Penemuan	43
Tabel 10	Pembagian Tanggungjawab, Hak dan Hubungan	77

DAFTAR BAGAN, GRAFIK DAN GAMBAR

Bagan

Bagan 1	Model <i>Collaborative Governance</i> menurut Ansell dan Gash ...	13
Bagan 2	Kerangka Pikir	23
Bagan 3	Komponen Analisis Data Model Interaktif	34
Bagan 4	Tahapan Analisis Data menggunakan Nvivo 12 Plus	36
Bagan 5	Tahap Desain Proses VCT	73
Bagan 6	Mekanisme Koordinasi Penanggulangan HIV dan AIDS	80

Grafik

Grafik 1	Data Kasus HIV dan AIDS di DIY tahun 1993 sd sept.2018	5
Grafik 2	Data Kasus HIV dan AIDS di DIY tahun 1993 sd sept.2018 Berdasarkan tempat tinggal	5
Grafik 3	<i>Crosstab Query-Result Preview</i>	49

Gambar

Gambar 1	Peta Wilayah Kabupaten Sleman	37
Gambar 2	<i>Cluster Analysis</i> Semua node dan case	52
Gambar 3	<i>Cluster Analysis</i> Jejaring Aktor	53