

**EFEKTIFITAS KEBIJAKAN PERTAMBANGAN DI KABUPATEN
BELITUNG**

(Studi Kasus Pengelolaan Pertambangan Timah Tahun 2011)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh

Gelar Sarjana Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

Dysta Rilanda

20090520083

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2012

**EFEKTIFITAS KEBIJAKAN PERTAMBANGAN DI KABUPATEN BELITUNG
(STUDI KASUS PENGELOLAAN PERTAMBANGAN TIMAH TAHUN 2011)**

SKRIPSI



**Disusun oleh :
Dysta Rilanda
20090520083**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2012**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

EFEKTIFITAS KEBIJAKAN PERTAMBANGAN DI KABUPATEN BELITUNG

STUDI KASUS PENGELOLAAN PERTAMBANGAN TIMAH TAHUN 2011

Disusun oleh:

Dysta Rilanda

20090520083

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari / tanggal : Sabtu/22 Desember 2012
Tempat : Ruang Sidang Fisipol
Jam : 10:00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc

PENGUJI I

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

PENGUJI II

Rahmawati Husen, PhD

Mengetahui,
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Suranto, M.Pol

Halaman Persembahan

Kata sederhana untuk junjungan yang paling mulia kuhaturkan kehadiranmu pemilik alam Allah SWT, dengan ridho dan rahmat serta karunia yang engkau limpahkan mengantarkanku pada puncak akhir karya ilmiah yang sederhana ini. Pujian kata selalu tercurah untuk menyampaikan kebesaranmu yang selalu memberikan kesempatan pada manusia kecil ini dalam proses menimba ilmu pengetahuan. Tak lupa pula selalu kuhaturkan shalawat serta salam kepada junjungan Rasulallah Muhammad SAW, yang telah memberikan jalan yang terang benderang kepada kita semua. Selain kupersembahkan padaMu, kupersembahkan juga kepada:

- Kedua orang tuaku, Ayahanda Azhari dan Ibunda Gustika Hidayani, yang telah menjadi sumber inspirasi untuk selalu menjadi anak yang lebih lebih baik dalam memahami wujud kehidupan. Terima kasih telah mengenalkanku arti kehidupan dan senantiasa mendukung setiap tapak langkahku. Sekali lagi, terima kasih atas do'a dan kasih sayang yang tiada batas, semoga Allah senantiasa melindungi ayah dan ibu... Aminn
- Abangku Zaldy Ferdiansyah P, S.Pd, yang telah menjadi inspirasiku untuk menjadi seorang adik yang baik, adikku Ragil Windasari dan Vyranty Iqmanisa yang telah menjadi sumber inspirasiku untuk menjadi seorang abang yang baik. Kusayang kalian semua. ZADYRAVY....
- Keluarga Besarku di Belitung, terima kasih atas dukungannya, baik moril ataupun materil dalam setiap langkah yang aku tempuh.
- Linda Elkasari, S.Pd, terima kasih telah menyemangati penulis dan senantiasa selalu mengisi hari-hari penulis.
- Keluarga besar Istana BPK 27 Ceria, Diska Mariyantoko, Ilka Bagas Baskoro, Alektian Samelo, teruslah berjuang dan kutunggu kabar sukses untuk kita semua dalam meraih masa depan. Terima kasih telah menjadi keluarga dalam satu atap ini, kusayang kalian semua dan semoga selalu menjadi sebuah kisah klasik untuk masa depan.
- Sahabatku dikampung halaman tercinta, Belitung. Terima kasih atas dukungan kalian semua aku bisa seperti ini.

- KÒMAP, organisasi yang membesarkanku selama aku menjalani kehidupan dikampus tercinta ini. Terima kasih karenamu aku banyak mendapatkan pengalaman hidup.
- Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2009 yang namanya tidak mampu kusebut satu per satu. Ku ucapkan terima kasih, kalian membrikanku banyak pengalaman berharga dan pengenalan isi dunia yang belum pernah kukenal sebelumnya. Semoga kita menjadi keluarga sampai akhir hayat kita.
- FOKKERMAPI
- Almamater merah hati, UMY yang telah menjembataniku untuk berusaha mengejar dan meraih mimpiku.

Halaman Motto

Jangan lihat keberhasilannya, namun lihat lah kegagalan dan proses-proses itu.

(Rilanda Dysta)

Hidup adalah kehampaan jika tanpa hasrat dan keinginan, hasrat dan keinginan adalah kebutaan jika tidak disertai dengan pengetahuan.

(khalil Gibran)

Allah akan menaikkan orang-orang yang beriman dari kamu dan orang-orang yang berilmu dengan beberapa derajat.

(al-mujadillah:11)

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Desember 2012
Yang menyatakan,

Dysta Rilanda
NIM 20090520083

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini berjudul “ Efektifitas Kebijakan Pengelolaan Pertambangan di Kabupaten Belitung ”

Skripsi ini dapat selesai berkat bantuan, bimbingan, serta dorongan semangat dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus sebagai dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini, dengan penuh kearifan dan kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk, pengarahan, serta dukungan kepada penulis.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi selaku dosen penguji 1, semoga kritik dan saran yang diberikan bermanfaat untuk penulis kedepannya.
5. Ibu Rahmawati Husein, P.hD selaku dosen penguji 2, semoga kritik dan saran yang diberikan bermanfaat untuk penulis kedepannya
6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan bekal ilmu selama penulis kuliah di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Orang tua yang telah memberi semangat, dukungan dan perhatian serta memberikan doanya setiap saat.

8. Rekan-rekan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan UMY.

9. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan kepada penulis secara moral ataupun materiil.

Penulis menyadari sepenuh hati, bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kelengkapan skripsi ini.

Penulis berharap semoga hasil skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membutuhkan khususnya dan bagi semua pihak pada umumnya. Dan penulis berharap skripsi ini mampu menjadi salah satu bahan bacaan untuk acuan pembuatan skripsi selanjutnya agar menjadi lebih baik.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Desember 2012

Penulis

Dysta Rilanda
NIM 20090520083

EFEKTIFITAS KEBIJAKAN PERTAMBANGAN DI KABUPATEN BELITUNG

(Studi Kasus Pengelolaan Pertambangan Timah Tahun 2011)

Oleh:
Dysta Rilanda
20090520083

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektifitas kebijakan pengelolaan pertambangan umum di Kabupaten Belitung, Khususnya pengelolaan penambangan timah. Hal ini dikarenakan timah merupakan komoditi penghasil utama pertambangan di kabupaten Belitung.

Objek Penelitian yang digunakan adalah Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Belitung. Bahwa Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Belitung sebagai pelaksana dari Kebijakan ini. Teknik analisa data yang digunakan dalam penelitian ini adalah teknik analisa kualitatif, penelitian dengan pendekatan kualitatif lebih menekankan analisisnya pada proses penyimpulan deduktif dan induktif serta pada analisa terhadap dinamika dan hubungan antar fenomena yang diamati.

Hasil dari penelitian dan pembahasan dalam penelitian ini didapatkan bahwa efektifitas kebijakan dpengelolaan pertambangan di Kabupaten Belitung diukur dengan pencapaian terhadap tujuan kebijakan. Pencapaiannya antara lain, penyederhanaan dalam pengurusan perizinan pertambangan termasuk juga waktu dan prosesnya, adanya peningkatan usaha penambangan, pencapaian hasil produksi, serta aktifitas penambangan yang berwawasan lingkungan. Namun ada beberapa hal yang perlu diperhatikan, yaitu kegiatan reklamasi setelah penambangan, sehingga kondisi lingkungan sekitar penambangan tetap terjaga.

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Kebijakan Publik	9
2. Efektifitas Kebijakan	12
3. Kebijakan Pertambangan	14
4. Otonomi Daerah	16
E. Definisi Konseptual.....	18
F. Definisi Operasional	19
G. Metode Penelitian	19
1. Jenis Penelitian	19
2. Unit Analisa	20
3. Jenis Data	20
4. Teknik Pengumpulan Data	20
5. Teknik Analisa Data	22
BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	
A. Kabupaten Belitung.....	23
1. Masa Pendudukan Belanda Jepang	23
2. Masa Kemerdekaan	25
3. Masa Sekarang	26
B. Visi dan Misi Kabupaten Belitung	26
C. Deskripsi Wilayah	28
1. Letak Geografis	28
2. Keadaan Iklim	29
3. Aliran Sungai	30
4. Topografi	30
5. Pertambangan	30
D. Sejarah Pertambangan Timah.....	31
E. Kebijakan Pertambangan di Kabupaten Belitung	34
1. Lahirnya Peraturan Daerah No.4 Tahun 2003.....	34
F. Gambaran Umum Dinas Pertambangan dan Energi	37
1. Dasar Pembentukan	37
2. Kedudukan, Tugas, Fungsi, dan Kewenangan	40

3. Susunan Organisasi Dinas Pertambangan dan Energi	52
---	----

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Kebijakan	54
1. Pengelolaan Pertambangan Umum dan Pertambangan Timah di Kabupaten Belitung	54
B. Tujuan Peraturan Daerah No.4 Tahun 2003 Tentang Pengelolaan Pertambangan Umum	57
C. Efektifitas	58
1. Penyederhanaan Perizinan Pengusahaan Pertambangan	60
2. Waktu dan Kemudahan dalam Proses Perizinan	69
3. Peningkatan Pengusahaan Pertambangan	72
3.1 Pertambangan Berdasarkan Jenis	76
3.2 Pertambangan Berdasarkan Lokasi.....	77
3.3 Pertambangan Berdasarkan Tingkat Luas Wilayah	83
3.4 Pertambangan Berdasarkan Tingkat Banyaknya Izin Usaha Pertambangan	84
4. Hasil Produksi	85
5. Pengelolaan Pertambangan Berwawasan Lingkungan	87
6. Faktor-faktor Penyebab Efektifitas Kebijakan	92

BAB IV. KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	93
B. Saran	95

DAFTAR PUSTAKA	97
----------------------	----

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Produksi Bahan Pertambangan Belitung.....	31
Tabel 3.1 Pencapaian Tujuan Kebijakan.....	58
Tabel 3.2 Perbandingan Perusahaan Pertambangan.....	61
Tabel 3.3 Persyaratan Permohonan Perusahaan SKPKPD Penyelidikan Umum	62
Tabel 3.4 Persyaratan Permohonan Perusahaan SKPKPD Eksplorasi	64
Tabel 3.5 Persyaratan Permohonan Perusahaan SKPKPD Eksploitasi	65
Tabel 3.6 Persyaratan Permohonan Perusahaan SKPKPD Pengolahan dan Pemurnian	66
Tabel 3.7 Persyaratan Permohonan Perusahaan SKPKPD Pengangkutan dan Penjualan	67
Tabel 3.8 Kegiatan Pengusahaan Pertambangan dan IUP	68
Tabel 3.9 Perbandingan Permohonan Izin Pertambangan	70
Tabel 3.10 Jumlah Usaha dan Luas Areal Pertambangan Timah Belitung	73
Tabel 3.11 Luas Wilayah Pertambangan Logam Kabupaten Belitung ..	75
Tabel 3.12 Pertambangan Logam Berdasarkan Jenisnya.....	76
Tabel 3.13 Pertambangan Logam Kecamatan Membalong	77
Tabel 3.14 Pertambangan Logam Kecamatan Sijuk.....	79
Tabel 3.15 Pertambangan Logam Kecamatan Selat Nasik	80
Tabel 3.16 Pertambangan Logam Kecamatan Tanjungpandan.....	81
Tabel 3.17 Pertambangan Logam Kecamatan Badau	82

Tabel 3.18 Pertambangan Logam Berdasarkan Wilayah Terluas	83
Tabel 3.19 Pertambangan Logam Berdasarkan Tingkat Banyaknya IUP.....	84
Tabel 3.20 Pendapatan Nilai Produksi Timah.....	86
Tabel 3.21 Kondisi dan Luas Lahan Bekas Pertambangan Timah di Belitung Tahun 2011	90
Tabel 3.22 Kondisi Luas Lahan Hutan Kabupaten Belitung.....	91

DAFTAR GAMBAR DAN BAGAN

	Halaman
Gambar a. Aktivitas Penambangan Timah Belitung	88
Gambar b. Bekas Areal Penambangan Yang Menjadi Kolong	88
Gambar c. Lahan Reklamasi Setelah Penambangan.....	89
Bagan 1.1 Susunan Organisasi Dinas Pertambangan dan Energi	53