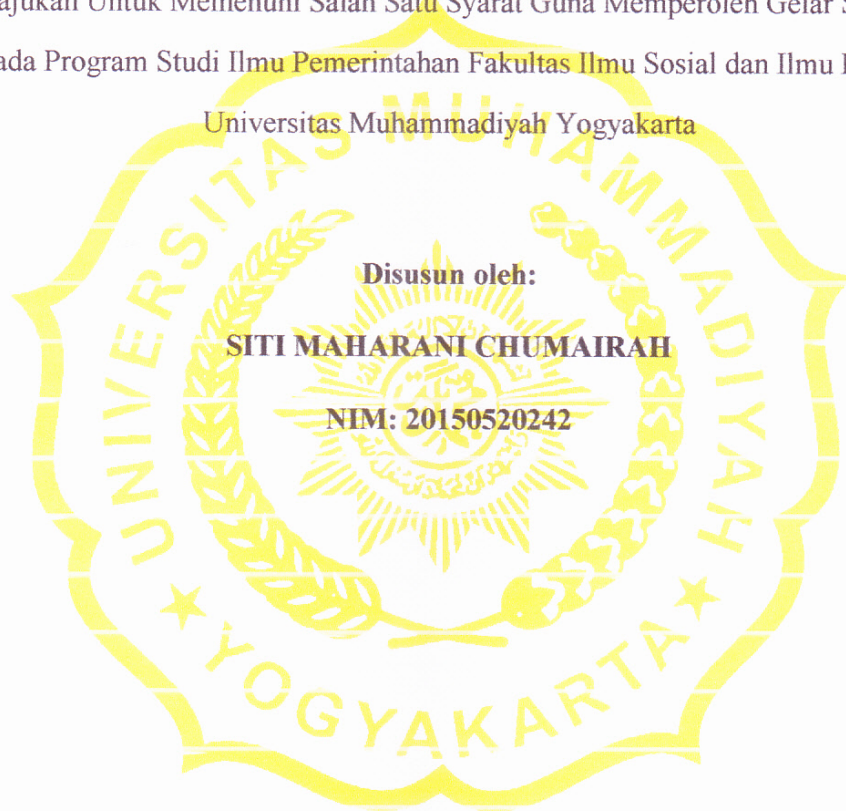


**HALAMAN JUDUL**

**PERAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM MEWUJUDKAN *CITY OF TOLERANCE***

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun oleh:**

**SITI MAHARANI CHUMAIRAH**

**NIM: 20150520242**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Siti Maharani Chumairah

NIM : 20150520242

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya berjudul “ Peran Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Mewujudkan *City of Tolerance*” benar-benar merupakan hasil karya tulis saya sendiri. bukan merupakan hasil plagiasi tulisan atau pikiran orang lain. Dan selanjutnya, apabila di kemudian hari terdapat kesamaan dan kemiripan dengan karya orang lain, maka merupakan suatu hal yang tidak disengaja oleh penulis, untuk itu penulisan ini akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulis ini.

Yogyakarta, 24 April 2019

Penulis,

Siti Maharani Chumairah  
20150520242

## KATA PERSEMBAHAN



Bacalah dengan menyebut nama Tuhanmu

Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah Bacalah, dan Tuhanmulah yang maha mulia

Yang mengajar manusia dengan pena,

Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya (Q.S Al. Alaq 1-5)

Maka nikmat Tuhanmu yang manakah yang kamu dustakan ? (Q.S Ar-Rahman 13)

Niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang beriman diantara mu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat (Q.S Al- Mujadilah 11)

Alhamdulillah.. Alhamdulillah.. Alhamdulillahirabbil'alamin,

Tiada hentinya saya ucap syukur atas rahmat dan karunia yang telah Allah SWT berikan kepada saya. Dengan selesainya sebuah hasil pemikiran sederhana saya yang jauh dari kata sempurna ini. Shalawat serta salam tak lupa pula saya khaturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita semua dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang. Karya tulis saya ini saya persembahkan untuk orang-orang terdekat dan yang selalu mendukung saya :

1. Kedua orang tua ku tercinta yaitu ayah dan ibuku , yang tanpa lelah dan mengeluh untuk selalu mendukung, mendoakan dan selalu ada untukku sehingga aku dapat menyelesaikan tugas akhir saya ini. Merekalah yang menjadi acuan serta panutan saya untuk tetap bertahan dan berkuliah dengan baik selama ini. Walaupun kami memiliki jarak dengan mereka tapi mereka selalu mendukung apapun yang saya lakukan dan mengajarkan saya untuk dapat bersikap bertanggung jawab dan tidak mudah menyerah dengan segala kondisi. Kasih sayang dan perhatian yang mereka berikan membuat saya selalu bersyukur tiada henti. Terimakasih yang tiada tara yang tak akan cukup jika dibandingkan dengan

pengorbanan materi, waktu dan tenaga serta kasih sayang yang telah kalian berikan selama ini. Tetap berada di sisi saya hanya itu saja yang saya butuhkan. Maaf dan terimakasih kepada kalian orang tuaku yang sangat saya sayangi.

2. Kakak serta adik-adik ku yang tersayang, kita bertiga memang sangat jarang berkomunikasi tapi tulisan ini aku persembahkan untuk kalian. Belajar tidaklah seburuk itu, semoga tulisan ini bisa memotivasi kalian juga. Kalian yang ku sayangi.
3. Keluarga kecil yang aku temukan selama berkuliah, dan berorganisasi, keluarga KOMAP terimakasih untuk pelajaran dan pengalaman yang benar-benar merubah saya seperti sekarang. Kekeluargaan yang kalian berikan selama kurang lebih 3 tahun saya berada di dalamnya adalah sesuatu hal yang luar biasa.
4. Keluarga SBK konco kentel, mas halip, mas akbar, mas danang, mas ale, mas remond, mas galuh, mba dias, mba vivi, mba agita, mba arni, hafil, windy, niken, Karin, laras, suganda, angger dan nesa. Kalian adalah sosok-sosok paling berjasa yang benar-benar mengajarkanku dari nol, belajar bersama dengan canda tawa, yang ada di kala masa-masa sulit saya selama ini. Paling tersayang dan paling susah untuk di lupakan.
5. Partner Bph ku para telebs ku yang sudah luar biasa kita berjuang bersama selama satu periode nanang, amel, urip. Kalian sungguh banyak membantuku, memberiku pengalaman yang luar biasa, dari ejekan dan candaan kita semakin dekat dan menjadi partner yang baik hingga akhir. Doaku agar kalian semua bisa mewujudkan mimpi kalian.
6. Teruntuk partnerku masalah uang noer faziah ulfi terimakasih sudah dalam dua tahun terakhir kita berpartner dan berteman dengan baik, lewat ejekan dan candaan. Terimakasih sudah banyak membantu dan mau berpartner dengan ku, semoga pertemanan kita yang suka berantem ini tetap terjaga.
7. Sobat seperjuangan selaras mengudara, kita yang masuk di periode yang sama cla, maria, Alvin, das, fitria, mia, mia ros, ilham acong, yogi, woro, mba nabel. Semoga pertemanan kita terus berlanjut dan lebih sering lagi ngumpul barengnya.
8. Sobat makan dan sobat ku dari semester satu ratih,, diah, aji. madya, maya, indah, windy dan adum, kalian paling luar biasa mengukir kisah cerita ku selama berkuliah di jogja, yang selalu ada yang menemani ku dalam kondisi apapun selama ini. Tiada kata selain terimakasih untuk segalanya ku doakan yang terbaik bagi masa depan kalian selalu.

9. Keluarga KKN Lensa Borneo Batch 2 terimakasih sudah membuat ku menemukan keluarga baru yang benar-benar mengenalku dengan baik, bisa mengerti dan mendukung ku padahal baru satu tahun kita mengenal. Tapi kalian memberikan pelajaran hidup yang luar biasa persaudaraan yang benar-benar berkesan untuk ku.
10. Sahabat-sahabat dekat ku di SMA sarah, tantri, osin, lia dan deasy, terimakasih untuk dukungan dan mau menjadi pendengar segala permasalahanku. Sehingga aku dapat menyelesaikan skripsiku saat ini. Jarak benar-benar tidak menghalangi persahabatan kita. Sukses dan salam hangat untuk kalian, semoga kita bisa segera berkumpul.
11. Keluarga Besar Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY, Lab IP UMY, dan TU IP UMY. Terimakasih untuk segala jasa, fasilitas dan bantuannya kepada saya pribadi selama ini, semoga kedepannya dapat berkembang lebih baik lagi.
12. Keluarga Besar Ilmu Pemerintahan 2015, terimakasih untuk kalian semua atas pertemanan, kehangatan, pelajaran yang saya dapatkan selama berkuliah di UMY ini. Kudoakan yang terbaik untuk kalian semua..

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
KATA PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
ABSTRAK.....	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka.....	7
F. Kerangka Dasar Teori.....	14
1. Konsep Peran Pemerintah.....	14
2. Konsep Toleransi dan <i>city of tolerance</i> .....	21
G. Definisi Konseptual.....	26
H. Definisi Operasional.....	28
I. Metodologi Penelitian.....	28
1. Jenis Penelitian.....	29
2. Sumber data.....	29
3. Teknik Pengumpulan Data.....	30
4. Teknik Analisa Data.....	31
J. Sistem Pembahasan.....	34
BAB II .....	35
OBJEK PENELITIAN.....	35

A. Profil Pemerintah Kota Yogyakarta.....	35
1. Sejarah Umum.....	36
2. Visi dan Misi Kota Yogyakarta.....	37
3. Struktur Organisasi.....	37
B. Profil Kantor Kesatuan Bangsa Kota Yogyakarta.....	42
1. Visi dan Misi.....	42
2. Tugas Pokok dan Fungsi.....	43
C. Konsep dan Praktik <i>City of tolerance</i> .....	46
D. Fenomena Pelanggaran Toleransi di Kota Yogyakarta.....	42
E. Prestasi Kota Yogyakarta Sebagai <i>City of Tolerance</i> .....	55
 BAB III.....	 58
 PEMBAHASAN.....	 58
Peran Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Mewujudkan <i>city of tolerance</i> ...	59
1. Peran Pemerintah Sebagai Regulator .....	62
2. Peran Sebagai Dinamisator.....	70
3. Peran Sebagai Fasilitator.....	79
 BAB IV.....	 87
 PENUTUP.....	 87
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran.....	87
 DAFTAR PUSTAKA.....	 91

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1 Pengelompokan Penelitian.....</b>	<b>13</b>
<b>Tabel 1.2 Operasional Konsep.....</b>	<b>28</b>
<b>Tabel 2.1 Pemetaan Kasus Pelanggaran Toleransi di Kota Yogyakarta.....</b>	<b>55</b>
<b>Tabel 3.1 Pencapaian Kinerja Pelayanan Kantor Kesatuan Bangsa.....</b>	<b>61</b>
<b>Tabel 3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Kinerja Kesbang Kota Yogyakarta Secara Menyeluruh.....</b>	<b>82</b>



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1 Model Analisis Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman.....</b>	<b>33</b>
<b>Gambar 2.1 Struktur Organisasi pemerintahan Kota Yogyakarta.....</b>	<b>37</b>
<b>Gamabar 2.2 Bagan Struktur Organisasi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik...</b>	<b>45</b>
<b>Gambar 2.3 Pemotongan Nisan Salib di Purbayan.....</b>	<b>53</b>
<b>Gambar 2.4 Baliho Mahasiswa Berjilbab.....</b>	<b>54</b>
<b>Gambar 3.1 Skema Upaya Preventif Kantor Kesbang Kota Yogyakarta.....</b>	<b>84</b>