



PENERBITAN UMY

## BUKU AJAR

# ILMU NEGARA DARI MASA KE MASA

BUKU AJAR

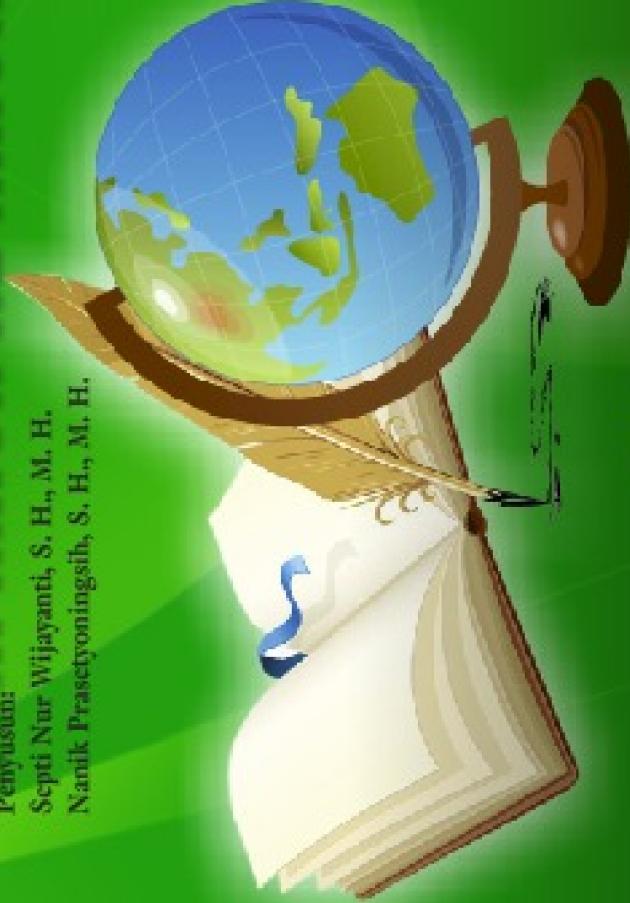


BUKU  
AJAR

# ILMU NEGARA DARI MASA KE MASA

Penulis:

Septi Nur Wijayanti, S. H., M. H.  
Nanik Prasetyoningsih, S. H., M. H.



Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
2018



penerbitan@umy.ac.id

Penerbit Pustaka Pendidikan  
Cakrawala Nusa Loka Yogyakarta 55243  
Telp. (021) 4519512 | Fax. (021) 4519513  
E-mail. penerbitpustakapendidikan@yahoo.com  
http://www.pustakapendidikan.co.id



**BUKU AJAR**

**ILMU NEGARA  
DARI MASA KE MASA**

**BUKU AJAR**

# **ILMU NEGARA DARI MASA KE MASA**

**Penyusun:**

**Septi Nur Wijayanti, S. H., M. H.  
Nanik Prasetyoningsih, S. H., M. H.**



**BUKU AJAR  
ILMU NEGARA  
DARI MASA KE MASA**

Disusun oleh :  
Septi Nur Wijayanti, S. H., M. H.  
Nanik Prasetyoningsih, S. H., M. H.

Cetakan ke 1, Oktober 2019

Penerbit

**PUSTAKA PELAJAR**  
Celeban Timur UH III/548 Yogyakarta 55167  
Telp. [0274] 381542 Faks. [0274] 383083  
E-mail: [pustakapelajar@yahoo.com](mailto:pustakapelajar@yahoo.com)  
Website: [pustakapelajar.co.id](http://pustakapelajar.co.id)

ISBN: 978-623-236-026-6

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum. Wr. Wb.*

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa lantaran hanya atas izin-Nyalah, penulis masih diberikan kesempatan untuk menyusun buku ajar Ilmu Negara sebagai bahan pegangan untuk perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Ilmu Negara merupakan ilmu dasar yang bisa disamakan dengan pengetahuan dasar lainnya, namun dalam materi ilmu negara tidak bersifat luas artinya tidak mempunyai nilai-nilai praktis melainkan lebih mempunyai nilai-nilai teoritis, artinya mempelajari ilmu negara tidak bisa langsung diterapkan di dalam praktek hidup bernegara. Namun teori-teori dalam ilmu negara sangat membantu untuk mempelajari ilmu hukum yang sifatnya terapan, misalnya Hukum Tata Negara, Hukum Administrasi Negara dan lain-lain. Oleh karena itu materi ilmu negara sebagai materi pengantar untuk mempelajari ilmu hukum lain yang bersifat praktis.

Dalam penyusunan buku ajar ini, penulis mengagregasikan dari berbagai sumber, namun demikian, Penulis menginsyafi bahwasanya buku ajar yang disusun ini masih jauh dari sempurna. Berangkat dari premis itulah, kritik dan saran nan bersifat konstruktif dengan senang hati akan kita terima demi penyempurnaan buku ajar ini.

*Walaikumsalam. Wr. Wb.*

Yogyakarta, September 2018

Tim Penyusun

## DAFTAR ISI

**KATA PENGANTAR**  
**DAFTAR ISI**

v

vii

**BAB 1**

**PENGANTAR**

1

A. Pengertian Negara .....	1
1. Zaman Yunani Kuno .....	1
2. Zaman Abad Pertengahan.....	2
3. Zaman Renaissance.....	2
4. Zaman Abad 17 .....	3
5. Zaman Teori Kekuatan .....	3
6. Zaman Modern .....	4
B. Hubungan Ilmu Negara Dengan Ilmu yang Lain .....	12
1. Hubungan Ilmu Negara dengan Hukum Tata Negara	
15	
2. Hubungan Ilmu Negara dengan Hukum Konsitusi...	18
3. Hubungan Ilmu Negara dengan Hukum Administrasi	
Negara .....	19
4. Hubungan Ilmu Negara dengan Ilmu Politik .....	21
C. SOAL LATIHAN .....	22

**BAB II**

**TEORI ASAL MULA NEGARA**

23

A. Zaman Yunani Kuno .....	24
1. Socrates (Meninggal 399 SM) .....	25
2. Plato (429-347 SM) .....	25
1. Aristoteles (384-322 SM) .....	27
3. Epicurus (342 – 271 SM).....	28
B. Zaman Romawi Kuno.....	29
C. Abad Pertengahan (476 M/Abad V-XV M) .....	30

vii

1.	Sebelum Perang Salib disebut dengan Teori Teokrasi Mutlak. (Abad V-XII M).....	32
B.	Sesudah Perang Salib (Abad XIII - XV M).....	34
D.	Zaman Renaissance (Abad XVI M) .....	34
1.	Niccolo Machiavelli (1469-1527) .....	35
2.	Jean Bodin (1530-1596 M) .....	35
E.	Zaman Berkembangnya Hukum Alam .....	36
1.	Thommas Hobbes .....	36
2.	John Locke .....	38
F.	Zaman Berkembangnya Teori Kekuatan .....	41
G.	Teori Positivisme .....	42
H.	Teori Modern (Abad XX M) .....	42
1.	Teori Organis.....	43
2.	Teori Idialistik.....	43
3.	Teori Historis.....	43
I.	Masa Keemasan Islam.....	45
J.	Teori Berakhirnya Negara .....	47
1.	Teori Organis.....	47
2.	Teori Anarkhis .....	47
3.	Teori Mati Tuanya Negara .....	48
4.	Teori Historis.....	48
K.	SOAL LATIHAN .....	49

### **BAB III**

<b>HAKIKAT, UNSUR, FUNGSI, DAN TUJUAN NEGARA</b>	<b>51</b>	
A.	Hakikat Negara.....	51
B.	Unsur-Unsur Negara.....	51
1.	Wilayah .....	52
2.	Penduduk/Rakyat.....	53
3.	Pemerintahan yang Berdaulat .....	54
4.	Pengakuan dari Negara Lain .....	55
C.	Tujuan Negara.....	57
1.	Teori Yunani Kuno .....	57

2. Teori Teokrasi.....	57
3. Zaman Renaissance .....	57
4. Teori Hukum Alam .....	58
5. Teori Kekuatan.....	58
6. Zaman Modern .....	58
D. Fungsi Negara.....	59
E. SOAL LATIHAN .....	64

#### **BAB IV**

<b>KLASIFIKASI BENTUK NEGARA, BENTUK PEMERINTAHAN, DAN SISTEM PEMERINTAHAN</b>	<b>65</b>
A. Pembagian dan Pemisahan Kekuasaan.....	65
B. Bentuk Negara .....	71
C. Bentuk Pemerintahan.....	73
D. Sistem Pemerintahan Negara.....	75
E. SOAL LATIHAN .....	88

#### **BAB V**

<b>KEKUASAAN DAN KEDAULATAN</b>	<b>89</b>
A. Kekuasaan.....	89
1. Pengertian Kekuasaan .....	89
2. Cara Memperoleh Kekuasaan.....	93
3. Teori Legitimasi Kekuasaan.....	93
4. Cara Mempertahankan Kekuasaan.....	96
5. Otoritas Penguasa.....	97
6. Hancurnya Kekuasaan.....	97
B. Kedaulatan.....	98
1. Pengertian .....	98
2. Teori Kedaulatan .....	99
C. SOAL LATIHAN .....	113

<b>BAB VI</b>	
<b>SUMBER HUKUM KONSTITUSI, KONVENSI, UNDANG-UNDANG DASAR</b>	<b>115</b>
A. Pengertian Konstitusi .....	115
B. Macam Macam Konstitusi .....	117
C. Materi Muatan Konstitusi.....	119
D. Nilai-Nilai Konstitusi .....	120
E. Cara Perubahan Konstitusi .....	121
F. Motif Timbulnya Konstitusi.....	122
G. Fungsi Konstitusi .....	122
H. SOAL LATIHAN .....	124
<b>BAB VII</b>	
<b>DEMOKRASI</b>	<b>125</b>
A. Pengantar .....	125
B. Pengertian Demokrasi.....	126
C. Demokrasi Sebagai Pandangan Hidup .....	130
D. Pilar Demokrasi .....	136
E. Unsur Penegak Demokrasi.....	139
F. Model-Model Demokrasi.....	148
G. Parameter Demokrasi.....	150
H. Sejarah Perkembangan Demokrasi .....	151
1. Zaman Yunani Kuno (6-3 SM) .....	151
2. Abad Pertengahan (600-1400) .....	152
3. Gerakan Reformasi Barat (Abad XVI) .....	152
I. SOAL LATIHAN .....	152
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>155</b>
<b>BIOGRAFI PENULIS</b>	<b>165</b>

## BAB 1

# PENGANTAR

### A. Pengertian Negara

Sebelum membahas pengertian (*begrissen*) ilmu negara akan terlebih dahulu dikemukakan pengertian negara (*state, staat, etat/statuum*) menurut beberapa ahli hukum kenegaraan. Namun demikian, pengertian menyangkut negara masih belum ada unifikasi pendapat dari para ahli. Mereka memberikan pengertian dari gatra yang berbeda-beda. Dipengaruhi oleh situasi lingkungan dimana yang bersangkutan hidup, agama, ide, politik, dan cita-cita yang merupakan faktor dominan jika seseorang akan memberikan makna (*vertehen*) tentang apa sebenarnya yang dinamakan negara. Lantaran itu, di bawah ini akan diinventarisir beberapa eksplanasi yang dikemukakan oleh para pemikir berkaitan dengan zaman dimana mereka hidup, diantaranya:

#### 1. Zaman Yunani Kuno

Dikemukakan pendapat **Aristoteles** bahwa negara adalah suatu organisme yang mempunyai dasar hidup sendiri (negara bagaikan makhluk hidup mengalami kelahiran, perkembangan dan kematian/bubar). Paham ini sebenarnya telah dianut sejak jaman **Plato**, gurunya Aristoteles. Jadi menurut paham ini, negara bagaikan makhluk hidup yang mengalami kelahiran, kedewasaan dan akhirnya kematian. Menurut pendapatnya, makhluk hidup mempunyai kepala, maka negara juga mempunyai kepala negara yang disebut Raja, negara mempunyai undang-undang yang merupakan alat untuk menyampaikan perintah/instruksi dari Raja/Kepala Negara, ini disamakan dengan makluk hidup yang mempunyai urat syarat yang merupakan alat, komunikasi antar otak dengan seluruh organ.