

**PERAN PENYULUH AGAMA ISLAM FUNGSIONAL
DALAM PEMBINAAN PERKAWINAN
DI KABUPATEN SLEMAN
(Tinjauan Konseling Islam)**

Tesis

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Memperoleh Gelar Magister Studi Islam (M.S.I.)
dalam Bidang Komunikasi dan Konseling Islam

Diajukan oleh:
Surahmat, S.Ag.
NPM. 20151010044



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI ISLAM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2017**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Surahmat, S.Ag.

NPM : 20151010044

Alamat : Gedongkiwo Mj I/906 RT 49 RW 10 Yogyakarta

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul **“PERAN PENYULUH AGAMA ISLAM FUNGSIONAL DALAM PEMBINAAN PERKAWINAN DI KABUPATEN SLEMAN (Tinjauan Konseling Islam)”** adalah benar-benar karya asli saya, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya dan disebutkan dalam Daftar Pustaka Rujukan. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan di dalamnya, sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Yogyakarta, 20 Oktober 2019

Yang Menyatakan



Surahmat, S.Ag.

NPM. 20151010044

Dr. Nawari Ismail, M.Ag.
Dosen Program Pascasarjana
Magister Studi Islam
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

NOTA DINAS

Lamp. : 4 eksemplar

Hal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Magister Studi Islam

Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Di Yogyakarta

Assalamu'alaikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis saudara Surahmat, S.A.g. yang berjudul: **“PERAN PENYULUH AGAMA ISLAM FUNGSIONAL DALAM PEMBINAAN PERKAWINAN DI KABUPATEN SLEMAN (Tinjauan Konseling Islam)”** telah dapat diujikan/ dimunaqasyahkan. Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk segera dapat dijadwalkan dalam sidang ujian tesis.

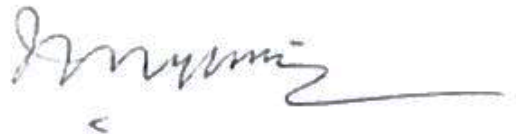
Demikian, atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Yogyakarta, 21 S h a f a r 1441 H

20 Oktober 2019 M

Pembimbing I



Dr. Nawari Ismail, M.Ag.

Dr. Siti Bahiroh, M.Si.
Dosen Program Pascasarjana
Magister Studi Islam
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

NOTA DINAS

Lamp. : 4 eksemplar
Hal : Penyerahan Tesis

Kepada Yth.
Ketua Program Studi Magister Studi Islam
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Di Yogyakarta

Assalamu'alaikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti dan merevisi seperlunya, kami berpendapat bahwa tesis saudara Surahmat, S.A.g. yang berjudul: **“PERAN PENYULUH AGAMA ISLAM FUNGSIONAL DALAM PEMBINAAN PERKAWINAN DI KABUPATEN SLEMAN (Tinjauan Konseling Islam)”** telah dapat diujikan/ dimunaqasyahkan. Bersama ini kami kirimkan naskahnya untuk segera dapat dijadwalkan dalam sidang ujian tesis.

Demikian, atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Yogyakarta, 21 S h a f a r 1441 H

20 Oktober 2019 M

Pembimbing II



Dr. Siti Bahiroh, M.Si.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, setelah melewati berbagai kesibukan, kesulitan, dan ujian kesabaran akhirnya penulisan tesis berjudul **“PERAN PENYULUH AGAMA ISLAM FUNGSIONAL DALAM PEMBINAAN PERKAWINAN DI KABUPATEN SLEMAN (Tinjauan Konseling Islam)”** ini dapat selesai. Selain untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Magister Studi Islam (M.S.I.) dalam bidang Komunikasi dan Konseling Islam juga untuk memberikan sumbangsih keilmuan di bidang Konseling Islam dan diharapkan berguna bagi Penyuluh Agama Islam Fungsional dalam meningkatkan peran dalam pelayanan bimbingan perkawinan.

Atas telah selesainya penulisan tesis ini Penulis bersyukur kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* atas karunia besar ini dan mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat langsung maupun tidak langsung atas penyelesaian tesis ini. Terima kasih itu Penulis tujukan kepada:

1. Ibu, Ibu Mertua, istri, dan keenam orang anak kami, serta teriring doa semoga keberkahan amal ini mejadi sebab Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* merahmati almarhum Bapak dan Bapak Mertua
2. Para informan dan segenap pihak yang menjadi sumber data penelitian ini, khususnya kepada:
 - a. Penyuluh Agama Islam Fungsional (PAIF) se-Kabupaten Sleman
 - b. Kepala, Penghulu, dan Staf Pembinaan Perkawinan dan Keluarga Sakinah (Binwin KS) pada Kantor Urusan Agama (KUA) se- Kabupaten Sleman

- c. Ketua dan Pengurus Kelompok Kerja Peyuuluh Agama Islam Fungsional (Pokjaluh) Kabupaten Sleman
- d. Kepala Seksi Bimbingan Masyarakat Islam (Bimas Islam) Kementerian Agama Kabupaten Sleman
- e. Segenap kerabat, sahabat, rekan, dan teman yang berkontribusi tentang apapun serta tak dapat diperinci satu demi satu *wa bil khushush* kepada Dosen Pembimbing tesis ini, yakni Dr. Nawari Ismail, M.Ag. dan Dr. Siti Bahiroh, M.Si. beserta segenap: Dosen Penguji, tim munaqasyah, dan segenap keluarga besar Program Pascasarjana Magister Studi Islam (MSI) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 21 S h a f a r 1441 H

20 Oktober 2019 M

Penulis,



Surahmat, S.Ag.

NPM. 20151010044

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Blangko Lembar Pengesahan	ii
Pernyataan Keaslian	iii
Nota Dinas	iv
Abstrak	vi
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	x
Daftar Tabel	xiv
Daftar Gambar	xvi
Daftar Lampiran	xvii
Bab I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	10
C. Pokok Dan Rumusan Masalah	11
D. Tujuan Penelitian	12
E. Manfaat Penelitian	12
Bab II Landasan Teori	13
A. Tinjauan Pustaka	13
B. Kerangka Teori	26
1. Peran PAIF Dalam Binwin	26

a.	Pengertian	26
b.	Peran PAIF Dalam Konteks Tupoksi	28
c.	Pengertian Binwin	29
d.	Binwin Dalam Konteks Perundangan	34
2.	Konseling Islam	36
a.	Pengertian	36
b.	Proses	42
c.	Materi	44
d.	Metode	47
e.	Sarana Dan Fasilitas	50
Bab III	Metode Penelitian	52
A.	Pendekatan Dan Jenis Penelitian	52
B.	Operasionalisasi Konsep	53
1.	Peran PAIF	53
2.	Pembinaan Perkawinan	53
3.	Konseling Islam	53
C.	Lokasi dan Subjek Penelitian	54
D.	Teknik Pengumpulan Data	58
1.	Pengamatan Terlibat (Observasi Partisipatif)	58
2.	Wawancara Mendalam (In-dept Interview)	59
3.	Perbincangan (Daily Course Method)	60
4.	Focus Group Discussion (FGD)	60
5.	Dokumentasi	62

E. Analisis Data	62
F. Kredibilitas Penelitian	63
Bab IV Hasil Penelitian Dan Pembahasan	64
A. Gambaran Umum	64
1. Letak Geografis Kabupaten Sleman	64
2. Luas Wilayah	65
3. Kependudukan	66
4. Aspek Ekonomi	66
5. Aspek Pendidikan	67
6. Aspek Sosial	68
7. Aspek Politik	68
8. Aspek Budaya	69
9. Aspek Agama	70
10. Aspek Perkawinan	71
B. Profil PAIF	76
1. Sejarah	76
2. Strukur Organisasi Dan Personalia	77
3. Visi Dan Misi	79
4. SDM	80
5. Program Kerja	90
6. Fasilitas Dan Sarana	93
C. Peran Ideal PAIF Dalam Binwin	95
D. Peran Aktual PAIF Dalam Binwin	116

E.	Relevansi Peran PAIF Dengan Konseling Islam	138
1.	Peran Ideal	139
2.	Peran Aktual	144
a.	Pendekatan	145
b.	Strategi	149
c.	Metode	157
d.	Teknik	162
1)	Persamaan dalam teknik penasihatan	163
2)	Perbedaan dalam teknik penasihatan	173
F.	Strategi Optimalisasi Peran PAIF Dalam Binwin	204
Bab V	Kesimpulan Dan Saran	208
A.	Kesimpulan	208
B.	Saran	212
	Daftar Pustaka Rujukan	213
	Lampiran	218
	Daftar Riwayat Hidup	236

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Penduduk Kabupaten Sleman Berdasar Agama	70
Tabel 2.	Penduduk Kabupaten Sleman Berdasar Jumlah Nikah, Talak, Cerai, Dan Rujuk	72
Tabel 3.	Penduduk Kabupaten Sleman Berdasar Jumlah Pernikahan Dan Pernikahan Dini	74
Tabel 4.	Penduduk Kabupaten Sleman Berdasar Jumlah Peristiwa Kekerasan Yang Dialami	75
Tabel 5.	Perincian Jumlah Tenaga Kepenyuluhan Bimas Islam Kemenag Kabupaten Sleman	81
Tabel 6.	PAIF Kabupaten Sleman Berdasar Pendidikan	83
Tabel 7.	PAIF Kabupaten Sleman Berdasar Pendidikan Di Bidang Konseling	85
Tabel 8.	PAIF Kabupaten Sleman Berdasarkan Ketugasan Sebagai Konsultan Perkawinan	89
Tabel 9.	KUA Di Kabupaten Sleman Berdasarkan Tipologi	94
Tabel 10.a	Signifikasi Peran PAIF Dalam Binwin Menurut Urutan Daftar KUA se-Kabupaten Sleman	119
Tabel 10.b	Ranking Kualifikasi Dasar Peran PAIF Dalam Binwin Di Kabupaten Sleman	120
Tabel 10.c	Ranking Kualifikasi Peran PAIF Dalam Binwin Di Kabupaten Sleman	127

Tabel 10.d Latar Belakang Pendidikan PAIF Dan Ranking Kualifikasi Perannya Dalam Binwin Di Kabupaten Sleman	133
Tabel 10.e Ranking Kualifikasi Peran PAIF Berpendidikan Konseling Dalam Binwin Di Kabupaten Sleman	135

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Posisi Strategis PAIF Dalam Melayani Masyarakat	9
Gambar 2. Kombinasi Unsur Dalam Materi Konseling Islam	46
Gambar 3. Peta Kabupaten Sleman	64
Gambar 4. Posisi PAIF Dalam Struktur Kemenag Kabupaten Sleman	79
Gambar 5. Relevansi Penasihatatan Dengan Konseling Islam	140

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Foto Sarana Pokok Kegiatan Penasihatatan	218
Lampiran 2. Alur Pendaftaran Nikah	221
Lampiran 3. Surat Keterangan Penasihatatan	222
Lampiran 4. Foto Cover Buku Referensi Baku PAIF	223
Lampiran 5. Blangko Permohonan Layanan Konsultasi	226
Lampiran 6. Kliping Berita Masalah Perkawinan.....	227
Lampiran 7. Data Pendukung Profil Kabupaten Sleman	229