

BAB II

SISTEM POLITIK DAN PEMILU DI YUNANI

Dalam bab II ini akan dipaparkan penjelasan tentang Sistem Politik dan Sistem Pemilu di Yunani.

Negara Yunani terletak di Eropa Tenggara, di titik pertemuan antara tiga laut: Laut Ionia di barat, Laut Mediterania di Selatan dan Laut Aegea di sebelah Timur. Archipelago Yunani berkontribusi sebesar kurang lebih 7.500 Km dari total 16.000 km garis pantai.

A. SISTEM POLITIK DI YUNANI

Politik Yunani berlangsung secara republik demokratis, dengan model parlemen representatif, dimana Perdana Menteri Yunani adalah kepala pemerintahan, dan dari sistem multi-partai.¹ kekuasaan legislatif dipegang baik pemerintah dan Gedung Parlemen. Yunani memiliki sistem Kehakiman (*Judicial*) yang independen dari eksekutif dan legislatif. Konstitusi Yunani, yang menggambarkan Yunani sebagai "republik parlementer presiden", mengikutsertakan jaminan khusus yang luas dari kebebasan sipil dan kekuasaan kepala negara kepada presiden yang dipilih oleh parlemen. Struktur pemerintahan Yunani mirip dengan yang ditemukan di banyak negara demokrasi Barat lainnya, dan telah digambarkan sebagai kompromi antara model Perancis dan Jerman. Perdana menteri dan kabinet memainkan peran sentral

¹ Christos Lyrantzis dan Elias Nikolakopoulos. *Political System and Elections in Greece*. 7 Juli 2016. Diakses dari video.minpress.gr

dalam proses politik, sementara presiden melakukan beberapa fungsi eksekutif dan legislatif di samping tugas seremonial. *Voting* di Yunani bersifat wajib tapi tidak ditegakkan.²

A.1. BADAN EKSEKUTIF

Kabinet Yunani, yang merupakan organ utama pemerintah, termasuk kepala semua kementerian eksekutif, diangkat oleh Presiden atas rekomendasi dari perdana menteri. Dewan mendefinisikan dan mengarahkan kebijakan umum negara, sesuai dengan ketentuan konstitusi dan undang-undang. Hal ini diatur oleh Konstitusi Yunani. Dewan bertemu di gedung Parlemen Hellenic. Pertemuan dipimpin oleh Perdana Menteri.³

A.1.1. PRESIDEN

Presiden Republik dipilih oleh Parlemen untuk masa jabatan lima tahun dan maksimal dua kali untuk menjabat. Ketika masa jabatan presiden berakhir, Parlemen akan memilih Presiden baru. Untuk 2 pemilihan pertama, diperlukan 2/3 mayoritas (200 orang), sedangkan untuk tahap ketiga dan terakhir membutuhkan (180 orang) atau mayoritas 3/5 suara.⁴ Apabila ditemukan kebuntuan pada tahap ketiga, maka Parlemen dibubarkan dan pemilu dicanangkan oleh Presiden yang sedang menjabat dalam kurun waktu 30 hari ke depan. Di Parlemen baru yang kemudian terbentuk,

² *Ibid*

³ *Ibid*

⁴ Presidency of the Hellenic Republic. *President: Election of the President*. 7 Juli 2016. Diakses dari www.presidency.gr

pemilihan Presiden diulang segera dengan 3/5 mayoritas yang diperlukan untuk suara awal, mayoritas mutlak untuk yang kedua (151 orang) dan mayoritas sederhana untuk yang ketiga dan terakhir. Sistem ini didesain untuk mempromosikan calon presiden konsensus di antara partai-partai politik utama.⁵

Presiden memiliki kekuasaan untuk menyatakan perang, untuk memberikan pengampunan dan untuk menyimpulkan perjanjian perdamaian, aliansi, dan partisipasi dalam organisasi internasional; atas permintaan dari pemerintah mayoritas parlemen sederhana diperlukan untuk meratifikasi tindakan tersebut, maupun perjanjian dalam bentuk persetujuan (*agreement*) maupun traktat (*treaty*). Mutlak atau tiga perlima mayoritas diperlukan dalam kasus luar biasa (misalnya, akses ke Uni Eropa membutuhkan mayoritas 3/5).⁶

Presiden juga dapat melaksanakan kekuasaan darurat tertentu, yang harus ditandatangani oleh menteri kabinet yang sesuai. Presiden tidak dapat membubarkan parlemen, memecat pemerintah, menanggukkan artikel tertentu konstitusi, mengeluarkan proklamasi atau mendeklarasikan keadaan darurat tanpa *countersigning* oleh perdana menteri atau menteri kabinet yang sesuai. Untuk membuat referendum, Presiden harus mendapatkan persetujuan dari parlemen.⁷

⁵ *Ibid*

⁶ *Ibid*

⁷ *Ibid*

A.1.2 PERDANA MENTERI

Perdana Menteri adalah kepala pemerintah Republik Hellenic dan pemimpin kabinet Yunani. Pemilihan dan pengangkatan Perdana Menteri secara resmi ditunjuk oleh presiden Yunani. Menurut Pasal 37 Konstitusi Yunani, presiden akan menunjuk pemimpin partai politik dengan mayoritas mutlak dari kursi di parlemen sebagai perdana menteri. Jika ada pihak memiliki mayoritas mutlak, presiden akan memberikan pemimpin partai dengan mayoritas relatif (pluralitas) mandat eksplorasi dalam rangka untuk memastikan kemungkinan membentuk pemerintahan dengan kepercayaan dari parlemen.⁸

Jika kemungkinan ini tidak bisa dipastikan, Presiden harus memberikan mandat eksplorasi untuk pemimpin partai terbesar kedua di parlemen, dan jika langkah ini terbukti berhasil, dengan pemimpin partai terbesar ketiga di parlemen. Setiap mandat eksplorasi mulai berlaku selama tiga hari. Jika semua mandat eksplorasi terbukti berhasil, presiden memanggil semua pemimpin partai, dan jika tidak memungkinkan untuk membentuk kabinet dengan kepercayaan dari parlemen, presiden akan mencoba untuk membentuk kabinet yang terdiri dari semua pihak di parlemen untuk tujuan mengadakan pemilihan parlemen. Jika gagal, presiden akan mempercayakan presiden Administrasi Mahkamah Agung atau Mahkamah Perdata dan Pidana Agung atau Pengadilan Auditor untuk membentuk kabinet yang diterima secara luas mungkin untuk melaksanakan pemilu dan membubarkan parlemen. Oleh

⁸ *The Constitution of Greece*. 7 Juli 2016. Diakses dari www.hri.org

karena itu, pemilihan anggota partai tertentu ke parlemen adalah setara dengan suara untuk pemimpin partai untuk perdana menteri.⁹

A.2. BADAN LEGISLATIF (PARLEMEN HELLENIC)

Parlemen adalah lembaga demokrasi tertinggi yang mewakili warga melalui badan yang dipilih dari Anggota Parlemen (anggota parlemen). Di Yunani, legislatif berbentuk unikameral dari 300 anggota, dipilih untuk masa jabatan empat tahun.¹⁰

Parlemen Yunani saat ini memiliki 300 anggota. Walaupun Konstitusi tidak menentukan jumlah total anggota parlemen, tetapi ditetapkan bahwa tidak akan kurang dari dua ratus (200) atau lebih dari tiga ratus (300)¹¹, dan sejak tahun 1952 jumlah mereka telah ditetapkan ke 300.¹² Anggota parlemen dipilih untuk masa jabatan empat tahun melalui sistem perwakilan proporsional di 56 daerah pemilihan, 48 di antaranya adalah multi-kursi dan 8 kursi tunggal.¹³ 1/20 diantara 300 member tersebut, dapat dipilih tidak dalam konstituen tertentu melainkan di seluruh negeri. Mereka disebut sebagai perwakilan negara (yang memiliki hak yang sama, kekuasaan dan hak-hak selayaknya yang lain).¹⁴

⁹ *Ibid*

¹⁰ Hellenic Republic Greece in The USA. *The Hellenic Parliament*. 7 Juli 2016. Diakses dari www.mfa.gr

¹¹ Pasal 51 Paragraf 1. *The Constitution of Greece*. 7 Juli 2016. Diakses dari: www.wipo.int

¹² Chrysa Lamprinaku. Law 2228/1952 di dalam *Electoral System Change in Europe since 1945: Greece*. 7 Juli 2016. Diakses dari www.electoralsystemchanges.eu

¹³ *Ibid*. Law 3231/2004

¹⁴ Pasal 54, paragraf 3. *The Constitution of Greece. Op. Cit.*

Dari 300 kursi, 250 terpilih secara proporsional, dengan pemilih memilih calon pilihan mereka dengan menandai nama pilihan mereka di surat suara partai, sementara 50 kursi yang lain diberikan sebagai bonus untuk hadiah penerima bagian suara terbesar, dan diisi oleh calon dari partai yang dinyatakan tidak terpilih.¹⁵ Syarat untuk menjadi kandidat adalah warga Yunani berusia 25 atau lebih pada tanggal pemilu, yang berhak untuk memilih dan tidak memenuhi kriteria diskualifikasi yang dibuat oleh konstitusi dengan pengecualian tunggal untuk profesor universitas, warga yang menjadi pegawai negeri (termasuk anggota angkatan bersenjata) yang didiskualifikasi dari pengiriman kandidat, kecuali mereka mengundurkan diri sebelum diajukan.¹⁶

Ketika anggota parlemen sudah dinyatakan resmi, mereka akan membentuk grup parlemen. Sebuah kelompok parlemen di gedung parlemen harus terdiri dari setidaknya sepuluh (10) anggota parlemen yang tergabung dalam partai yang sama. Lima (5) anggota parlemen pun dianggap cukup apabila partai tempat mereka bernaung memiliki suara dalam setidaknya dua pertiga ($2/3$) dari konstituen dan punya setidaknya tiga persen (3%) dari jumlah total suara sah di Yunani. Anggota parlemen tersebut juga dapat menunjuk hingga dua pengganti, bahkan presiden dari grup parlemen terbesar serta presiden dari partai oposisi utama, dapat menunjuk

¹⁵ Law 3231/2004; Dekrit Presiden 26/2012. *The Parliament: The Political System*. 7 Juli 2016. Diakses dari www.hellenicparliament.gr

¹⁶ Pasal 55, paragraf 1. *The Constitution of Greece. Op. Cit.*

hingga tiga pengganti masing-masing.¹⁷ Adanya kantor parlemen dimaksudkan untuk penggunaan eksklusif grup parlemen dan anggota parlemen independen untuk memiliki sekretariat administrasi mereka sendiri, yang terdiri dari jumlah kantor, dan jumlah staf yang ditarik bekerja untuk grup parlemen tergantung pada ukuran dan kekuatan electoral masing-masing.¹⁸ Presiden grup parlemen dengan mayoritas tertinggi kedua di Parlemen, contohnya ketua partai politik yang tidak dalam pemerintahan, disebut sebagai Pemimpin posisi utama, dan menikmati hak istimewa khusus, seperti waktu ekstra untuk berbicara sebelum sidang.¹⁹

Anggota Parlemen kebal dari penuntutan pidana, penangkapan atau penahanan sementara masih menjabat²⁰, dengan pengecualian dari kejahatan yang dilakukan sesuai kategori *in Flagrante Delicto*.²¹ Mereka juga kebal dari kewajiban memberikan informasi kepada otoritas apapun mengenai fungsi legislatif dan musyawarah. Namun, baik konstitusi maupun *standing order* memungkinkan kejaksaan untuk meminta parlemen untuk mengambil kekebalan anggota parlemen untuk kejahatan tertentu, dengan anggota parlemen memutuskan meskipun pemungutan suara sebelumnya dilakukan secara terbuka. Dugaan kejahatan yang dilakukan oleh anggota kabinet (termasuk non-anggota parlemen) atau presiden republic, awalnya akan diselidiki oleh komite parlemen *ad-hoc*, dengan anggota

¹⁷ Pasal 15, paragraf 1. *Standing Orders of the Hellenic Parliament*. 7 Juli 2016. Diakses dari www.hellenicparliament.gr

¹⁸ *Ibid*, pasal 18-19

¹⁹ *Ibid*, pasal 20

²⁰ Pasal 62. *The Constitution of Greece. Op. Cit.*

²¹ *Ibid*, pasal 6, paragraf 1

parlemen kemudian *voting* pada rekomendasi komite. Ketika parlemen menemukan cukup bukti untuk eksekusi, Pengadilan *Ad-Hoc* Khusus akan diselenggarakan.²²

A.3. BADAN YUDISIAL

Di Yunani cabang peradilan dibagi menjadi pengadilan sipil, dan administrasi. Pengadilan sipil menilai kasus perdata dan pidana, sedangkan pengadilan administratif menilai kasus administrasi, yaitu sengketa antara warga dan negara.²³

Sistem peradilan Yunani terdiri dari tiga Mahkamah Agung: Pengadilan Kasasi, Dewan Negara dan Majelis Akun. Pengadilan tinggi terdiri dari hakim profesional, dari lulusan Sekolah Nasional Hakim. Hakim dipromosikan secara bertahap, sampai mereka menjadi anggota Pengadilan Agung, didefinisikan oleh konstitusi dan undang-undang yang ada. Presiden dan wakil presiden dari tiga Pengadilan Agung dipilih oleh Kabinet Yunani di antara anggota masing-masing Pengadilan Agung.²⁴ Pengadilan Kasasi adalah pengadilan sipil dan pidana tertinggi, sedangkan Dewan Negara adalah Peradilan Tata Usaha Negara (administratif) tertinggi. Majelis Akun memiliki yurisdiksi eksklusif atas wilayah administratif tertentu (misalnya sengketa yang timbul dari undang-undang yang mengatur pensiun dari pegawai negeri sipil) dan keputusan yang tidak dapat ditarik kembali. Pada kasus seperti ini tidak dihakimi oleh Dewan Negara.

²² *Ibid*, pasal 86, paragraf 4

²³ Maria Panezi. *A Descripton of the Structure of The Hellenic Republic, the Greek Legal System, and Legal Research*. 8 Juli 2016. Diakses dari www.nyuglobal.org

²⁴ National School of Judges. *Greece National School of Judges*. 8 Juli 2016. Diakses dari www.etjn.eu

Terkadang, Pengadilan Agung mengambil keputusan yang bertentangan atau mereka memiliki penilaian yang berbeda dengan konstitusionalitas ketentuan hukum. sengketa ini diselesaikan oleh Mahkamah Agung khusus (*Ad-hoc*), yang komposisi dan yurisdiksinya diatur oleh konstitusi (pasal 100). Seperti namanya, pengadilan ini tidak permanen dan duduk ketika kasus khusus milik yurisdiksinya muncul. Ketika Pengadilan Agung Khusus digelar, akan terdiri atas sebelas anggota: Presiden dari tiga *Supreme Courts*, empat anggota Pengadilan Kasasi dan empat anggota Dewan Negara.²⁵ Ketika membedakan konstitusionalitas undang-undang atau menyelesaikan perselisihan antara Maha Pengadilan, komposisinya terdiri dari dua anggota lainnya, yakni dua profesor dari Sekolah Hukum Yunani. Mahkamah Agung khusus adalah satu-satunya pengadilan yang dapat menyatakan suatu ketentuan hukum konstitusional sebagai "tidak berdaya" seperti batal berlaku hukumnya, sementara tiga Pengadilan Agung hanya dapat menyatakan suatu ketentuan hukum konstitusional sebagai "tidak berlaku" untuk kasus tertentu. Mahkamah Agung khusus dan juga Mahkamah Pemilihan Agung, menilai permohonan terhadap legalitas pemilu legislatif.²⁶

²⁵ E-european Justice. *Specialised Courts-Greece*. 8 Juli 2016. Diakses dari e-justice.europa.eu

²⁶ *Ibid*

B. SISTEM PEMILU DI YUNANI

B.1. PEMILIHAN LEGISLATIF

Parlemen Yunani (Vouli ton Ellinon) memiliki 300 anggota, dipilih untuk masa jabatan empat tahun oleh sistem perwakilan proporsional yang diperkuat (*reinforced proportional*) di 56 daerah pemilihan, 48 di antaranya adalah multi-kursi dan 8 sisanya kursi tunggal. Kursi ditentukan oleh konstituen *voting*, dan pemilih dapat memilih kandidat atau calon pilihan mereka dengan menandai nama mereka pada pemungutan suara partai. Namun, pihak yang menerima persentase suara terbesar berhak menerima insentif tambahan 50 kursi, yang diisi oleh calon dari partai mereka sendiri yang tidak dinyatakan terpilih di konstituen masing-masing. Warga negara Yunani berusia 18 dan lebih pada tahun pemilu berhak untuk memilih, dan pada usia 25 dan lebih juga berhak untuk dipilih ke Parlemen. Hak pilih perempuan diadopsi pada tahun 1930.²⁷

Konstituen di Yunani secara tradisional multi-kursi, dan sebagian besar bertepatan dengan prefektur. Jumlah kursi disesuaikan setiap sepuluh tahun sekali, setelah sensus penduduk sepanjang sepuluh tahun. Prefektur konstituen tidak mungkin kekurangan representasi, atau mungkin mereka digabung dengan prefektur lain; namun mereka mungkin dibagi menjadi konstituen yang lebih kecil jika populasinya meningkat secara tidak proporsional: namun belum pernah dilakukan

²⁷ Philippos K. Spyropoulos dan Theodore Fortsakis. *Constitutional Law in Greece*. 10 Juli 2016. Diakses dari books.google.co.id

sejak 1967.²⁸ Perubahan jumlah penduduk telah menghilangkan delapan (Kefalonia, Lefkas, Eurytania, Grevena, Samos, Thesprotia, Phocis dan Zakynthos) prefektur dengan kursi parlemen tunggal untuk masing-masing, sedangkan beberapa konstituen urban atau pinggiran kota telah menunjukkan peningkatan besar dalam penjumlahan kursi mereka selama bertahun-tahun. Misalnya konstituen "Athena B" (yang mencakup bagian utama dari wilayah metropolitan Athena tetapi tidak termasuk Kotamadya Athena itu sendiri, yang membentuk konstituen "Athena A") meliputi hampir 15% dari pemilih di negara Yunani dan akibatnya menentukan sejumlah 42 anggota parlemen. "Athena A" memilih 17 anggota parlemen, "Thessaloniki A" memilih 16, Attica memilih 12, dan konstituen tersisa memilih nomor satu digit dari anggota parlemen.²⁹

Polling berlangsung di gedung sekolah pada hari Minggu, acara meriah bagi siswa yang kemudian diberi akhir pekan dengan libur selama empat hari. Prosedur ini dijalankan oleh hakim ketua atau pengacara hokum yang ditunjuk oleh asosiasi Bar lokal, dan untuk sekretariat dibantu oleh warga setempat yang dipilih oleh banyak, dalam proses menyerupai tugas sebagai juri. Polisi setempat juga tersedia. perwakilan partai lokal diperbolehkan untuk memantau perhitungan; Peran teoretis mereka adalah untuk memastikan transparansi. Secara tradisional, *voting* berlangsung "dari matahari terbit sampai terbenam" tapi biasanya dibulatkan ke "jam atas" terdekat

²⁸ *Ibid*

²⁹ IBP, Inc. *Greece Electoral, Political Parties Laws and Regulations Handbook*. 10 Juli 2016. Diakses dari books.google.co.id

(misal, 07:00-20:00). Individu dapat memperpanjang waktu pemungutan suara pada kebijaksanaan hakim, jika masih ada pemilih antri untuk memilih. Pemilih mengidentifikasi diri mereka dengan kartu ID mereka dan diberi nomor lengkap surat suara untuk pemilihan ditambah surat suara kosong dan amplop kosong. Kemudian mereka menarik diri ke bilik terpencil yang dilengkapi dengan podium, pena dan keranjang sampah, dimana mereka memilih kertas suara pilihan mereka, jika ada, dan menandai calon pilihan mereka, jika ada; mereka memasukkan amplop tertutup berisi kertas suara di kotak suara dan diberikan kartu ID mereka kembali.³⁰

Pemilih dapat memilih calon tertentu dalam daftar partai pilihan mereka dengan penanda silang di sebelah nama calon atau nama. Jumlah maksimum dari tanda silang di kertas suara tergantung pada jumlah kursi yang diperebutkan. Tanda-tanda lain selain silang di sebelah nama calon dapat menandai surat suara sebagai tidak sah selama perhitungan, karena temuan tersebut dapat ditafsirkan melanggar kerahasiaan *voting*. Surat suara dengan tanda silang lebih dari jumlah maksimum yang diperbolehkan, atau tanpa tanda apapun, dihitung dalam penghitungan total partai tetapi didiskualifikasi selama bagian kedua perhitungan, yaitu penentuan dimana calon individu terpilih untuk kursi yang sudah dimenangkan oleh partai kandidat bernaung. Setelah perhitungan di tempat selesai dilaksanakan dan penghitungan dilaporkan secara resmi, surat suara disegel dan diangkut ke Pusat Layanan Pemilihan Kementerian Dalam Negeri. Disana, surat suara akan disimpan,

³⁰ *Ibid*

terutama dalam rangka untuk memastikan keabsahan atau ketidakabsahan dari surat suara ambigu. Apa saja hal-hal yang belum terselesaikan berikut penghitungan ulang ini mengacu pada Pengadilan Pemilu, yang khusus mengadili dan kemudian secara resmi menerbitkan nama-nama anggota parlemen terpilih, sehingga Parlemen baru dapat diadakan. Pengadilan Pemilu dapat berkumpul kembali setiap saat untuk membahas banding oleh calon yang gagal terpilih, dan juga untuk mengisi kursi yang menjadi kosong dalam kasus kematian atau pelepasan dari seorang anggota parlemen. kursi tersebut diisi dengan penghitungan preferensi daftar partai yang memenangkan kursi di tempat pertama (tidak dengan pemilu di Yunani kecuali daftar partai habis yang merupakan kejadian yang sangat langka).³¹

Warga negara Yunani permanen yang tinggal di negara-negara Uni Eropa diperbolehkan untuk memilih dalam pemilihan Parlemen Eropa; namun sangat sedikit dari mereka benar-benar bersuara di kedutaan atau konsulat lokal Yunani.

Undang-undang pemilihan saat ini digunakan untuk pertama kalinya dalam pemilihan Mei 2012. UU ini mencadangkan 50 kursi parlemen untuk partai atau koalisi partai yang didukung oleh suara pluralitas. Jika partai atau koalisi terbesar telah memenangkan setidaknya 40,4% suara, kursi tambahan akan cukup untuk memastikan mayoritas di parlemen. Sisanya, yakni 250 kursi dibagi secara proporsional sesuai dengan persentase total suara sah masing-masing pihak, figur ini sedikit lebih tinggi dari persentase baku (*raw*) yang dilaporkan, karena selalu ada

³¹ *Ibid*

sejumlah kecil surat suara yang *blank* ataupun tidak sah (biasanya kurang dari 1%), serta persentase partai-partai kecil yang gagal melampaui ambang batas 3% yang diabaikan untuk penjatahan kursi. Undang-undang sebelumnya (digunakan dalam pemilu legislatif 2009) kurang menguntungkan bagi partai pluralitas, karena hanya 40 kursi tambahan yang disediakan untuk mereka.³²

Satu set aturan yang agak rumit yakni berkaitan dengan pembulatan hasil desimal atas atau bawah, dan memastikan bahwa semakin kecil konstituen, semakin ketat proporsional representasi parlemen yang akan didapat. Set aturan lainnya adalah 50 kursi untuk partai terbesar diantara konstituen. Kursi individu dibagi oleh "*cross preferensi*". Pemilih menandai sebuah persilangan di sebelah nama calon atau kandidat mereka lebih suka, jumlah silang bervariasi dari satu sampai lima tergantung pada ukuran konstituen. Suara tanpa silang atau lebih dari yang diperbolehkan, menghitung hanya partai tetapi tidak calon perseorangan.³³

Perhitungan dilakukan secara manual di hadapan perwakilan dari semua pihak yang bertarung. Perhitungan partai karena lebih mudah, dilakukan terlebih dahulu agar dapat diumumkan kembali dengan cepat. Sedangkan untuk perhitungan calon individu dilakukan berikutnya dan dapat memakan waktu beberapa hari. Setelah jumlah kursi per partai dan konstituen ditentukan, kursi diisi secara *top-down* dari *cross preferensi* penghitungan individu. Kepala Partai yang sedang menjadi atau

³² Manuel Alvarez-Rivera. *Election Resources on the Internet: Elections to the Hellenic Parliament (Vouli)*. 10 Juli 2016. Diakses dari www.electionresources.org

³³ *Ibid*

pernah menjadi Perdana Menteri di masa lalu dibebaskan dari preferensi silang voting: mereka secara otomatis ditempatkan di bagian atas daftar partai dan terpilih secara otomatis, ketika partainya mencapai setidaknya satu kursi di daerah pemilihan tersebut.³⁴

Dengan ketentuan konstitusi, undang-undang pemilihan dapat diubah oleh mayoritas parlemen sederhana, namun perubahan baru mulai berlaku di pemilu setelah pemilu selanjutnya, kecuali dua pertiga mayoritas super parlemen (200 orang atau lebih) tercapai. Hanya dalam kasus terakhir undang-undang pemilu baru dapat diberlakukan secara efektif pada pemilu berikutnya. Sebuah contoh adalah undang-undang pemilihan saat ini, yang disahkan pada tahun 2007. Karena undang-undang ini disahkan oleh mayoritas sederhana, tidak digunakan untuk pemilu 2009 berikutnya, tetapi kemudian digunakan dalam pemilihan 2012.³⁵

³⁴ Keptalkinggreece. *Greece Elections 2012: Voting, Procedures, Threshold, Results Schedule*. 10 Juli 2016. Diakses dari www.keptalkinggreece.com

³⁵ *Ibid*

Tabel 2 1 Sejarah Hukum yang Mengatur Sistem Pemilihan di Yunani

<i>Trademark</i> Hukum	Disahkan Pada	Disahkan Oleh	Diterapkan Pada	Persentase Mayoritas	<i>Threshold</i>
<i>Reinforced Proportionality</i>	1974	<i>New Democracy</i>	1974-1985	40%	Tidak ada untuk alokasi pertama, kedua dan selanjutnya 17%
<i>Simple Proportionality</i>	1989	PASOK (<i>Panhellenic Socialist Movement</i>)	1989-1990	47%+	Tidak ada
<i>Reinforced Proportionality</i>	1990	<i>New Democracy</i>	1993-2004	Hampir di semua kasus	3%
<i>Reinforced Proportionality</i>	2004	PASOK (<i>Panhellenic Socialist Movement</i>)	2007-2009	41.5%	3%
<i>Reinforced Proportionality</i>	2007	<i>New Democracy</i>	2012-	39%+	3%

Sumber: kompilasi dari www.photius.com; www.cia.gov; *Greece Electoral, Political Parties Laws and Regulation Handbook* dari books.google.co.id

Eligibilitas Pemilih

Semua warga negara Yunani berusia 18 tahun atau lebih pada tahun pemilu berhak untuk memilih, asalkan mereka berada di daftar pemilihan, kecuali:

- a.) Mereka yang dipenjara karena tindak pidana dan mereka telah secara tegas kehilangan hak pilih oleh keputusan pengadilan (ini terjadi hanya dalam kasus yang jarang terjadi biasanya dalam kasus pengkhianatan tinggi atau pemberontakan). Untuk mereka akan dibuatkan di TPS khusus di dalam penjara
- b.) Mereka yang secara mental tidak mampu membuat keputusan beralasan, menurut keputusan pengadilan. Dalam prakteknya, ini hanya berlaku untuk persentase pasien lembaga gangguan jiwa.³⁶

Di masa lalu, warga yang mencapai usia dewasa harus mendaftar dan mengeluarkan "buku pemilu" sebagai media pencoblosan. Saat ini, pendaftaran pemilih tidak lagi diperlukan. Hal ini dilakukan secara otomatis setiap telah mencapai usia minimum. Identitas dibuktikan dengan kartu ID yang diterbitkan oleh negara atau paspor sedangkan pendaftaran khusus diperlukan hanya untuk absensi *voting*, yang dilakukan di tempat tinggal sementara pemilih pada hari pemilihan. Banyak orang Yunani memilih untuk mempertahankan hak suara mereka di rumah asli keluarga mereka, kadang-kadang dengan alasan tradisi, kadang-kadang dengan alasan

³⁶ Office for Democratic Institutions and Human Rights. *Greece Early Parliamentary Elections*. 10 Juli 2016. Diakses dari www.osce.org

patronase. Konstitusi, menyusul amandemen tahun 2001, memberikan hak untuk warga negara Yunani yang tinggal di luar negeri untuk memilih di pemilu legislatif. Namun demikian, belum ada hukum untuk melaksanakan ketentuan konstitusi telah disahkan hingga saat ini.³⁷

Wajib mencoblos (*Compulsory Voting*) adalah hukum di Yunani tetapi tidak diberlakukan. Di masa lalu warga negara harus membawa buku pemilu yang *up to date* agar dapat mengeluarkan SIM atau paspor, atau membenarkan mengapa mereka tidak memilih (misalnya karena tidak hadir, tidak mampu, atau usia lanjut). Saat ini kewajiban warga dalam pemungutan suara masih dianggap wajib tetapi tidak ada sanksi karena gagal memilih. Partisipasi pemilih tergolong cukup tinggi, antara 70 dan 80% untuk pemilu legislatif dan sedikit lebih rendah untuk administratif local dan Parlemen Eropa.³⁸

B.2. PEMILIHAN PRESIDEN

Kepala Negara, Presiden Republik Hellenic, dipilih oleh Parlemen untuk jangka waktu lima tahun, dan maksimal dua kali menjabat. Memenuhi syarat untuk Presiden adalah setiap orang yang:

- a) Telah memiliki kewarganegaraan Yunani setidaknya selama lima tahun;
- b) Memiliki ayah atau ibu asal Yunani;
- c) Berusia 40 tahun atau lebih; dan

³⁷ *Ibid*

³⁸ *Ibid*

d) Memenuhi syarat untuk memilih.³⁹

Ketika masa jabatan presiden berakhir, Parlemen akan melakukan pemilihan untuk memilih Presiden baru. Untuk memilih dua orang pertama, 2/3 mayoritas (200 orang) diperlukan. Pemilihan ketiga dan terakhir membutuhkan (180 orang) atau mayoritas 3/5. Jika pemilihan tahap ketiga tidak menghasilkan hasil, maka Parlemen dibubarkan dan pemilu dicanangkan oleh Presiden yang menjabat dalam 30 hari ke depan.⁴⁰

Di Parlemen baru, pemilihan Presiden diulang segera dengan 3/5 mayoritas yang diperlukan untuk pemilihan awal, mayoritas absolut (151 orang) untuk yang kedua dan pemungutan suara antara dua orang dengan jumlah suara tertinggi di pemilihan kedua untuk yang ketiga dan terakhir. Sistem ini didesain untuk mempromosikan calon presiden konsensus di antara partai-partai politik utama.⁴¹

³⁹ Pasal 32, Paragraf 3. *The Constitution of Greece. Op. Cit.*

⁴⁰ *Ibid*

⁴¹ *Ibid*

Tabel 2 2 Tabel Sejarah Presiden di Yunani

Masa Jabatan	Presiden	Pengusung	Terpilih Pada
19 Juni 1975- 15 Mei 1980	Constantine Tsatsos	<i>New Democracy</i>	Pemilihan Pertama
15 Mei 1980- 10 Maret 1985	Constantine Karamantis	<i>New Democracy</i> KODISO <i>Communist Party of Greece (Interior)</i>	Pemilihan Ketiga
30 Maret 1985-4 Mei 1990	Christos Sartzetakis	PASOK <i>Communist Party of Greece</i>	Pemilihan Ketiga
4 Mei 1990- 10 Maret 1995	Constantine Karamantis	<i>New Democracy</i>	Pemilihan Kedua setelah Pemilu
10 Maret 1995-11 Maret 2000	Kostis Stephanopoulos	PASOK <i>Political Spring</i>	Pemilihan Ketiga
11 Maret 2000-12 Maret 2005	Kostis Stephanopoulos	<i>New Democracy</i> PASOK	Pemilihan Pertama
12 Maret 2005-13 Maret 2010	Karolos Papoulias	<i>New Democracy</i> PASOK	Pemilihan Pertama
3 Februari 2010-13 Maret 2015	Karolos Papoulias	PASOK <i>New Democracy</i> <i>Popular Orthodox Rally</i>	Pemilihan Pertama setelah Pemilu

Sumber: IBP, Inc. *Greece Electoral, Political Parties Laws and Regulations*

Handbook. Diakses dari books.google.co.id

B.3. PEMILIHAN PARLEMEN EROPA

Pemilu Parlemen Eropa di Yunani memilih anggota Parlemen Eropa mewakili Yunani. Yunani telah memiliki delegasi Anggota Parlemen Eropa di Parlemen Eropa sejak aksesi Yunani ke Uni Eropa pada tahun 1984. Awalnya, delegasi Yunani berjumlah 25 orang, tapi setelah 2004 berkurang menjadi 24 (karena peningkatan jumlah negara anggota Uni Eropa). Pada tahun 2009, dikurangi menjadi 22, dan di 2014 menjadi 21 anggota.⁴²

Dalam pemilihan Eropa, negara membentuk konstituen tunggal dan *electoral threshold* ditetapkan pada 3% suara. Anggota pemerintah dan anggota terpilih Parlemen Hellenic hanya boleh mencalonkan diri untuk pemilihan setelah mengundurkan diri dari jabatannya. Sampai tahun 2014, anggota parlemen terpilih setiap lima tahun atas dasar daftar partai dalam sistem perwakilan proporsional.⁴³ Namun, beberapa minggu menjelang pemilihan Parlemen Eropa 2014, parlemen Yunani mengubah peraturan untuk pemilihan Parlemen Eropa (UU 4255/2014). Menghapus daftar tertutup, kini calon dipilih atas dasar penilaian preferensi individu dengan maksimal empat preferensi per pemilih. Jumlah calon per daftar pemilih

⁴² European Parliament MEPs. *European Parliament*. 13 Juli 2016. Diakses dari www.europarl.europa.eu

⁴³ Norsk Senter For Forskningsdata. *Greece European Parliament Elections*. 13 Juli 2016. Diakses dari www.nsd.uib.no

melonjak dua kali lipat dari 21 ke 42 dan biaya kampanye maksimum per calon dinaikkan hingga mencapai 135.000 Euro.⁴⁴

Saat ini, ada tujuh partai yang mewakili Yunani di Parlemen Eropa, yakni: Koalisi Radikal Kiri (SYRIZA), *New Democracy*, *Golden Dawn*, Elia (PASOK), To Potami, Partai Komunis Yunani (KKE) dan Yunani Independen (ANEL), dengan jumlah kursi masing-masing adalah 6 kursi untuk SYRIZA, 5 untuk *New Democracy*, 3 untuk *Golden Dawn*, 2 kursi untuk PASOK, To Potami, dan KKE, serta 1 kursi untuk Yunani Independen.⁴⁵

⁴⁴ Filippa Chatzistavrou; Sofia Michalaki (May 2014). *Fragmented and Polarised: Greece Ahead of European Elections 2014*. In Sonia Piedrafita; Anne Lauenroth. [Between Apathy and Anger: Challenges to the Union from the 2014 Elections to the EP in Member States](#) . EPIN Paper. **39**. EPIN. p. 45.

⁴⁵ [Ministry of the Interior Archived](#) May 27, 2014, dari [Wayback Machine](#).