

BAB III

PROFIL PARTAI POLITIK DAN KRISIS DI YUNANI

Melalui bab ini, akan dipaparkan mengenai profil partai-partai utama yang ada di Yunani (memenuhi batas ambang minimal 3%) dan krisis yang dialami oleh Yunani.

A. PROFIL PARTAI POLITIK UTAMA DI YUNANI

Selama beberapa dekade di Yunani hanya ada dua partai besar yang mendominasi yakni Demokrasi Baru (*New Democracy*) dan PASOK (*Panhellenic Socialist Movement*). Selama ini, kedua keluarga ini (Karamanlis-Papandreou) yang menandai politik Yunani dan masa depan negara ini. Bahkan orang-orang Yunani yang begitu melekat pada kepribadian kuat mereka sehingga sebagian besar dari mereka memilih hanya dengan kriteria seperti siapa pemimpin partai.

Namun, mulai 10 tahun terakhir arena politik Yunani telah banyak berubah dan bahkan lebih signifikan lagi dalam 3 tahun terakhir setelah krisis ekonomi dimulai. Di masa lalu di Parlemen hanya ada empat partai saja. Namun saat ini jumlah partai telah diangkat menjadi tujuh dengan tidak ada pihak yang mampu memenangkan jumlah kursi yang dibutuhkan di Parlemen untuk membentuk Pemerintahan. Setelah krisis ekonomi, banyak pihak baru telah muncul dari “tetua” dan berdampak terhadap perubahan dari karakter partai. Karakter ideologi partai politik Yunani modern, terutama dua terbesar, telah berubah secara signifikan selama lima belas tahun terakhir. Para pihak yang berkuasa telah mencoba untuk menjangkau

golongan 'pemilih tengah' dan dengan sadar memilih untuk fokus pada isu-isu non-ideologis seperti lingkungan, budaya, pendidikan, teknologi terbarukan atau efektivitas pemerintahan, yang pada akhirnya secara signifikan mempengaruhi sistem partai di Yunani.

Setelah krisis ekonomi, faktor pembeda terbesar adalah pada partai mana yang mendukung paket penyelamatan (*austerity measure*) dari Troika dan yang tidak, serta sikap dan pandangan dari rakyat Yunani mengenai perbedaan ini.

A.1. SYRIZA (KOALISI KIRI RADIKAL)

Koalisi Kiri Radikal atau SYRIZA adalah koalisi partai-partai kiri dan organisasi di Yunani. anggota asli (pihak dan serikat) dari SYRIZA adalah Synaspismos yang merupakan koalisi dari pergerakan kiri dan ekologi, AKOA yang merupakan pembaruan ekologi komunis kiri, KEDA yang merupakan pergerakan penyatuan aksi kiri, DEA dan Active Citizens. Sebelum pemilu nasional pada tahun 2007 juga bergabung dengan SYRIZA, yakni DIKKI dan Ecological Intervention.¹ Terdiri dari 16 partai sayap kiri dengan ideologi yang beragam, SYRIZA mengikutsertakan paham demokrat sosial, ekologi radikal, sosialis radikal, *Trotskyis*, dan bahkan Anarkis. Menurut Matthaios Tsimitakis, pendukung SYRIZA dan editor blog politik Yunani *Left Review*.²

¹ IBP, Inc. *Op. Cit.*

² *Ibid*

Kisah SYRIZA dimulai dalam pemilihan nasional tahun 2004 dengan partisipasi beberapa politisi sayap kiri, datang dari akar sejarah dan ideologi yang berbeda, tetapi dengan aksi bersama pada isu-isu kunci yang telah menduduki masyarakat Yunani selama akhir 90-an seperti invasi NATO di Kosovo dan privatisasi atas hak-hak sosial. Pada Konferensi ke-5 SYRIZA pada tanggal 07-10 Februari 2008, dengan menerima 70% dari total jumlah suara, Alexis Tsipras terpilih sebagai presiden dari partai. Sebelumnya, diketuai oleh Alexis Tsipras, Synaspismos (SYN) hanya mampu mengumpulkan 4,6% suara saja. Program modern yang Tsipras pilih dikritik oleh anggota partai dan menuduhnya bertanggung jawab terhadap jumlah rendah yang mereka terima. Tapi pada pemilu tahun 2012 SYRIZA dengan program modernnya berhasil meraih 26,8% suara. Untuk pertama kalinya SYRIZA mengambil bagian pada pemilu 2012 sebagai partai dan bukan sebagai koalisi dan berhasil mendapatkan kekuasaan pada posisi kedua kedua setelah Nea Dimokratia sekaligus menjadi partai oposisi utama.

Gambar 3 1 Simbol Partai SYRIZA



Sumber: www.syiza.gr

untuk pertukaran (*interchangeability*) dan simbol pertentangan terhadap paternalism.

Sebagai simbol SYRIZA memilih bintang bersudut lima yang memanasifestasikan kesatuan, bersama dengan tiga bendera bergelombang dengan warna merah untuk kiri klasik, hijau untuk ekologi dan ungu

SYRIZA, sejatinya bukanlah partai berporos “tengah” namun berada diantara Partai Komunis Yunani dan PASOK. Bisa dikatakan bahwasannya SYRIZA merupakan payung dari beragam partai kiri, mulai dari garis lembut (*soft-line*) komunis hingga ke Marxis dan demokrat sosial. "Radikal" dalam Yunani diterjemahkan lebih akurat sebagai "non tradisional³."

A.2. NEW DEMOCRACY (ND)

Demokrasi Baru (*New Democracy*) adalah sebuah partai politik kanan-tengah di Yunani. Pemimpinnya adalah Antonis Samaras yang menjabat sebagai Perdana Menteri Yunani hingga sebelum pemilihan Januari 2015. Demokrasi Baru didirikan pada tahun 1974 oleh Konstantinos Karamanlis, yang mengawasi transisi Yunani dari kediktatoran militer menuju demokrasi. Hal ini biasanya bertujuan untuk mendukung liberalisasi ekonomi yang lebih besar, termasuk privatisasi dan pajak yang lebih rendah, dan dukungan yang lebih kuat terhadap integrasi Eropa.

Demokrasi Baru selama beberapa dekade telah mampu menghasilkan pemimpin yang kharismatik. Dari awal sewaktu didominasi oleh Karamanlis, dimana pengaruhnya atas urusan partai terus tetap kuat bahkan setelah ia terpilih sebagai presiden pada tahun 1980. Di bawah kepemimpinan Karamanlis partai ND sangat mendukung masuknya Yunani ke Masyarakat Ekonomi Eropa (Uni Eropa) dan

³ Rachel Ronadio. *Leftist Party Rise Upends Greek Political Order*. New York Times 11.05.2012

berkomitmen untuk keanggotaan Yunani dalam Organisasi Perjanjian Atlantik Utara (NATO).

Demokrasi Baru adalah Pemerintah Yunani antara tahun 1977 dan 1980 dengan Perdana Menteri Konstantinos Karamanlis dan sampai pemilihan tahun 1981 dengan George Rallis, dari tahun 1990 hingga 1993, dengan Perdana Menteri Konstantinos Mitsotakis, dan dari tahun 2004 sampai 2009 dengan Perdana Menteri Kostas Karamanlis. Pada tahun pemilu tahun 2009 partai ND mendapat penilaian terendah dalam sejarah mereka dan dikalahkan oleh PASOK. Pada pemilu bulan Mei 2012 partai mendapat 18,85% suara dan mendapatkan 108 kursi di Parlemen Yunani. Karena tidak ada pihak yang mampu membentuk koalisi yang berkuasa, Yunani mengadakan pemilihan kembali pada bulan Juni 2012. Demokrasi Baru mendapat 29,66% suara dan memenangkan 129 kursi di Parlemen, kemenangan tipis terhadap partai *anti-bailout* SYRIZA (Koalisi Radikal Kiri). Pemimpin ND Antonis Samaras kemudian menjadi Perdana Menteri di kepala pemerintah koalisi yang termasuk PASOK dan Partai Kiri Demokrat.⁴

A.3. PANHELLENIC SOCIALIST MOVEMENT (PASOK)

Gerakan Sosialis Pan-Hellenic (PASOK) didirikan pada tahun 1974 sebagai gerakan radikal yang terinspirasi oleh Marxis, merupakan pihak yang menyerukan peraturan pemerintah yang lebih ketat dalam hal ekonomi, tetapi sejak berdirinya

⁴ Dionyssi G. Dimitrakopoulos. *The Greek Elections of 2012 and Greece's Future in the Eurozone*. 15 Juli 2016. Diakses dari www.sieps.se

partai, PASOK telah berubah menjadi partai demokratis sosial *mainstream*. Partai ini didirikan oleh Andreas Papandreou dimana Papandreou menjabat sebagai Perdana Menteri Yunani dari tahun 1981 sampai dengan 1989 dan 1993 sampai kematiannya pada tahun 1996.⁵ Berdasarkan deklarasi pendiriannya, tujuan dari aksi PASOK adalah untuk membawa tujuan-tujuan berupa kemerdekaan nasional, kedaulatan demokratis, pembebasan sosial dan proses demokrasi. Prinsip-prinsip ini didukung oleh pendiri dan anggotanya. Sama seperti Karamanlis, Andreas Papandreou adalah sosok karismatik. Dalam jajak pendapat untuk Koran Real News pada tahun 2010, Papandreou terpilih sebagai perdana menteri terbaik sejak 1974⁶. Papandreou menjadi salah satu politisi dengan kontribusi terbesar dalam membentuk sistem politik dan partai di zaman modern Yunani. Pencapaian penting yang diraihinya meliputi legalisasi pernikahan sipil, *voting* di umur 18 tahun, pengakuan genosida dari Pontos Yunani, pembatasan kekuasaan Presiden dan perubahan sistem kesehatan.⁷

Setelah kekalahan PASOK pada pemilihan tahun 2004, dimulailah proses reorganisasi partai di seluruh level dan menyesuaikan struktur organisasi dengan tuntutan yang berfokus pada partisipasi warga, desentralisasi dan penggunaan teknologi baru. Dalam pemilu nasional Mei 2012 PASOK memperoleh 13.18% suara dan pada bulan Juni 2012 PASOK hanya meraih 12,3% sehingga berada pada urutan ketiga setelah SYRIZA. Persentase ini adalah yang terburuk dari sejarah. Namun

⁵ The Editors of Encyclopedia Britannica. *Andreas Papandreou Prime Minister of Greece*. 15 Juli 2016. Diakses dari www.britannica.com

⁶ Ververi, Serdar Örnek- Giasemi. *Political Parties in Greece*. Diakses dari www.bilgesam.org/

⁷ The Editors of Encyclopedia Britannica. *Op. Cit.*

demikian ND, PASOK dan Dimokratiki Aristera setuju untuk menciptakan pemerintahan koalisi untuk melakukan negosiasi ulang Memorandum. Presiden PASOK saat ini adalah Evangelos Venizelos.⁸

A.4. INDEPENDEN YUNANI (*INDEPENDENT GREEKS*)

Yunani Independen adalah partai kanan konservatif. Para anggota partai mengklaim bahwa *Independent Greeks* bukan partai tengah-kanan. Menurut Presidennya partai tersebut memang benar-benar menerapkan prinsip independen, tanpa tendensi baik ke arah kanan, kiri, maupun tengah.

Partai ini diciptakan pada tanggal 24 Februari 2012 oleh mantan anggota Parlemen yakni Panos Kammenos dan juga merupakan presiden partai. Kammenos dikeluarkan dari kelompok parlemen *New Democracy* setelah tidak menyetujui koalisi Lucas Papademos. Penciptaan partai diumumkan melalui jaringan media sosial seperti Facebook dan Twitter oleh Kammenos sendiri. Setelah penciptaan partai, bergabung 10 mantan anggota *New Democracy* yang juga tidak sependapat dengan kesepakatan *bailout*.

A.5. GOLDEN DAWN

Golden Dawn adalah partai politik yang menggambarkan dirinya memiliki ideologi nasionalis, digambarkan sebagai sayap kanan fasis⁹ oleh media dan

⁸ Dionyssi G. Dimitrakopoulos. *Op. Cit.*

akademisi dan telah dituduh sebagai partai ekstremis dan rasis di Yunani¹⁰. Presiden partai adalah Nikolaos Michaloliakos. Rintisan dari *Golden Dawn* dimulai pada tahun 1980 saat itu dimulai penerbitan majalah "*Golden Dawn*" tapi pada tahun 1984 berhenti terbit. *Golden Dawn* kemudian didirikan pada tahun 1985, kemudian pada tahun 1993 terdaftar sebagai partai dengan berpartisipasi dalam protes tentang masalah Macedonia. Pada tahun 2005 partai ditangguhkan operasinya karena diserap oleh Partai Aliansi Patriotik tetapi pada tahun 2007 setelah Michaloliakos menarik dukungan kepada Aliansi Patriotik, *Golden Dawn* aktif kembali.

Golden Dawn mendukung keunggulan budaya Bangsa Yunani dan ras kulit putih. Mereka mendukung teori Sosialisme Nasional karena mereka ingin ekonomi yang tersentralisasi dan terencana sesuai dengan kriteria nasional. *Golden Dawn* juga tidak mendukung imigrasi dan mendukung deportasi semua imigran dari Yunani. *Golden Dawn* juga menentang Memorandum dan Paket Bantuan dari Eropa. Partai ini juga tidak mendukung globalisasi dan mereka menginginkan penghentian traktat Maastricht dan Perjanjian GATT dan juga mereka tidak ingin Yunani menjadi anggota NATO ataupun anggota Uni Eropa lagi karena mereka berpikir bahwa organisasi dan perjanjian seperti demikian tidak memenuhi kebutuhan dan kepentingan Yunani.¹¹

⁹ BBC News. *Neo- Nazis Gather for Greek Fest*, 16.05.2009. Diakses pada 17 Juli 2016, dikutip dari news.bbc.co.uk

¹⁰ Xasapopoulos Nikos. *The Fuhrer of The Next Door*. "To Vima" Newspaper, 08.042012. Diakses pada 17 Juli 2016, dikutip dari www.tovima.gr

¹¹ *Golden Dawn Ideology*. 18 Juli 2016. Diakses dari clubs.pathfinder.gr

A.6. COMMUNIST PARTY OF GREECE

Partai Komunis Yunani didirikan pada tahun 1918 sebagai Partai Sosialis Buruh Yunani dan merupakan partai politik tertua di Yunani Sekretaris Jenderal partai adalah Aleka Papariga. Saat ini, partai KKE merupakan adalah salah satu dari hanya beberapa partai komunis di Eropa Barat yang memainkan peran penting dalam kehidupan politik negara.

Sejak berdiri, KKE dan anggotanya telah memainkan peran penting dalam banyak peristiwa sejarah Yunani. Partai Buruh Sosialis Yunani didirikan di Kongres Sosialis pertama yang berlangsung di Piraeus pada November 1918. Peran pentingnya mendasari gerakan buruh di Yunani dan Revolusi Oktober Bolshevik di Rusia. Partai dijalankan oleh komite pusat dengan lima anggota yang terdiri dari N. Dimitrakos, D. Ligdopoulos, M. Sideris, A. Arvanitis dan S. Kokkinos. Pada Kongres Luar Biasa Ketiga partai yang digelar pada bulan November tahun 1924, partai pun berganti nama menjadi Partai Komunis Yunani dan mengadopsi prinsip-prinsip Marxisme-Leninisme. Pandelis Pouliopoulos terpilih sebagai Sekretaris Umum. Sejak itu, partai telah berfungsi atas dasar demokratis.

KKE memiliki ideologi yang percaya bahwa waktunya telah tiba untuk kekuatan baru di Yunani dan itu adalah kekuatan rakyat yang akan memiliki karakter sosialis dan akan dipimpin oleh KKE. Kekuatan ini akan mengatur masyarakat dan ekonomi untuk kepentingan rakyat dan sarana produksi terpusat sehingga

bertentangan dengan monopoli dari Uni Eropa dan NATO. pemimpin partai Aleka Papariga mengatakan bahwa partai mendukung pelepasan penuh dari Uni Eropa jika Yunani ingin melihat pertumbuhan ekonomi dan perbaikan dalam standar hidup, dan ingin meninggalkan euro dan mendukung penggunaan kembali mata uang sebelumnya, yakni Drachma.

KKE telah kukuh menentang ketentuan dana talangan Uni Eropa-IMF. Mereka juga anti terhadap NATO dan mereka percaya bahwa Yunani harus bergabung dengan aksi dan gerakan negara-negara lain di Balkan, Mediterania atau Timur Tengah. Dalam hal ekonomi mereka menginginkan adanya revaluasi gaji dan tunjangan pensiun, penghapusan lembur kerja dan asuransi hak-hak pekerja untuk orang Yunani dan orang asing. Selain itu mereka juga ingin sistem pajak harus berubah dalam mendukung para pekerja dan tarif pajak barang serta kebutuhan pokok harus dihapuskan, dan sistem pendidikan umum gratis untuk semua orang. Seiring dengan itu mereka membela pemisahan gereja dengan negara dengan rasa hormat kepada keyakinan agama. Mereka menginisiasi dukungan dari masyarakat sipil dan pemerintah di bidang media dengan batasan keterlibatan dari sektor swasta.¹²

A.7. TO POTAMI (THE RIVER)

Partai ini didirikan pada Februari 2014 oleh Stavros Theodorakis, seorang jurnalis. Partai ini memiliki 2 representatif di Parlemen Eropa dan 11 kursi di Gedung

¹² *The Program of KKE*. 19 Juli 2016. Dikutip dari www.kke.gr/

Parlemen. Setelah didirikan, To Potami awalnya digambarkan oleh media sebagai pro-Eropa dan terinspirasi oleh demokrasi sosial dan liberalisme serta sangat bergantung pada popularitas pribadi Theodorakis untuk menarik pemilih. Deskripsi umum posisi politik partai berkisar dari moderat hingga ke pusat-kiri (*centre-left*).¹³

B. KRISIS YUNANI

Krisis ekonomi di Yunani pada tahun 2008 yang berefek domino pada negara Uni Eropa lainnya menarik perhatian dunia internasional. Yunani tidak mampu membayar utang sebesar 4 miliar euro kepada Perancis, Jerman, Inggris, Portugal, Amerika, dan Itali. Banyaknya utang yang harus di bayar oleh Yunani merupakan akumulasi defisit yang telah lama terjadi dari tahun 1974. Selain itu, buruknya kinerja birokrasi Yunani menyebabkan permasalahan semakin kompleks. Korupsi, buruknya administrasi pajak, dan pemborosan anggaran membuat Yunani harus berhutang untuk menutupi kebutuhan belanja negara yang terus membengkak.

Keanggotaan Yunani di Uni Eropa dan zona euro pada awalnya tidak diterima begitu saja. Ada beberapa persyaratan yang harus dipenuhi, seperti berada di wilayah Eropa, berada dalam kondisi politik yang stabil, dan memiliki kemampuan ekonomi sehingga tidak akan mengganggu stabilitas Uni Eropa. Meskipun Yunani tidak memiliki ekonomi yang mapan, namun Yunani terus berusaha untuk bergabung dengan Uni Eropa. Pada saat awal bergabung dengan Uni Eropa, Yunani mengalami

¹³ BBC News. *Greek elections: Main parties from SYRIZA to Golden Dawn Explained*. 21 Januari 2015. www.bbc.com

kesulitan untuk beradaptasi dengan kompetisi pasar industri Eropa Utara yang sudah lebih maju dan mapan. Pada saat akan bergabung dengan zona euro, Yunani tidak memenuhi persyaratan yang tercantum dalam perjanjian Maastricht karena inflasi, defisit anggaran, utang, dan suku bunga yang tinggi dan dikhawatirkan akan mengganggu stabilitas zona euro. Terdapat empat kriteria utama untuk bergabung dalam *euro zone*, yaitu:

1. Inflasi tidak boleh lebih dari 1,5% lebih tinggi daripada rata-rata tiga negara anggota dengan inflasi terendah di Uni Eropa;
2. Rasio defisit pemerintah tahunan dengan produk domestik bruto (PDB) tidak boleh lebih dari 3% pada akhir tahun fiskal selanjutnya dan rasio utang pemerintah bruto dengan PDB tidak boleh lebih dari 60% pada akhir tahun fiskal selanjutnya;
3. Negara pendaftar harus menjalani mekanisme nilai tukar di bawah Sistem Moneter Eropa selama dua tahun berturut-turut dan tidak boleh mendevalusi mata uangnya selama periode tersebut;
4. Tingkat suku bunga jangka panjang nominal tidak boleh lebih dari 2% lebih tinggi daripada di tiga negara anggota yang mengalami inflasi terendah.

Namun, pada Januari 2002 Yunani resmi menjadi anggota zona euro karena dianggap memenuhi persyaratan. Besarnya utang Yunani yang terus menumpuk tidak mendapat perhatian atau peringatan dari Uni Eropa, sampai akhirnya pada tahun 2010 diketahui bahwa Yunani telah membayar *Goldman Sachs* dan beberapa bank

investasi lainnya untuk mengatur transaksi yang dapat menyembunyikan angka sesungguhnya dari utang pemerintah.

Akhirnya Uni Eropa mengetahui informasi tersebut karena kecurigaan terhadap pertumbuhan ekonomi Yunani. Pada tahun 2000 hingga 2007, Yunani mencatat pertumbuhan ekonomi hingga 4,2% per tahun dan merupakan angka tertinggi di zona Eropa. Pertumbuhan ekonomi di Yunani merupakan hasil dari membanjirnya modal asing ke negara tersebut. Namun, keadaan berbalik ketika paska krisis global 2008 dimana negara-negara lain mulai bangkit dari resesi, dua dari sektor ekonomi utama Yunani yaitu sektor pariwisata dan perkapalan, justru mencatat penurunan pendapatan hingga 15%. Lalu pada Mei 2010, Yunani ketahuan telah mengalami defisit hingga 13.6%. Salah satu penyebab utama dari defisit tersebut adalah banyaknya kasus penggelapan pajak, yang diperkirakan telah merugikan negara hingga US\$ 20 milyar per tahun.

Pemalsuan laporan Yunani yang telah berhasil mengelabui Uni Eropa bertahun-tahun membuat masyarakat internasional meragukan kredibilitas Uni Eropa sebagai organisasi regional yang mapan. Padahal Uni Eropa memiliki Bank Sentral Eropa yang bekerja yang dikelola berdasarkan *European System of Central Banks* (ESCB) untuk menjaga stabilitas harga dalam Uni Eropa dengan cara menetapkan dan mengimplementasikan kebijakan moneter negara anggota, menentukan nilai tukar euro dengan mata uang nasional, memegang dan mengelola nilai tukar mata uang

resmi negara anggota, dan mempromosikan kelancaran sistem pembayaran.¹⁴ Uni Eropa pada awalnya enggan melibatkan pihak eksternal untuk mengatasi permasalahan krisis ekonomi tersebut. Penolakan tersebut dinyatakan oleh Presiden *European Central Bank* saat itu, yaitu Jean-Claude Trichet (Maret 2010) yang lebih memilih menjalankan kebijakan mekanisme keseimbangan pembayaran finansial dan aturan defisit dari *Stability and Growth Pact* Uni Eropa.¹⁵

Bank Sentral Eropa sebagai penentu kebijakan di zona euro dihadapkan pada dua pilihan yang sulit. Pilihan pertama yaitu membiarkan Yunani bangkrut atau gagal bayar dan dikeluarkan dari zona euro. Namun pilihan ini mempunyai satu resiko besar, bank-bank di zona euro akan mengalami kerugian besar yang bisa menimbulkan krisis keuangan besar yang pada akhirnya akan merugikan perekonomian zona euro dan perekonomian dunia karena banyak bank di dunia yang memegang obligasi pemerintah Yunani. Pilihan kedua adalah menolong Yunani dengan memberi dana talangan, dan disertai dengan jaminan untuk obligasi pemerintah Yunani. Namun, pilihan ini juga beresiko piutang dari negara-negara anggota yang menolong Yunani akan bertambah.

Pada bulan Mei 2010, ketika krisis Yunani semakin genting, Angela Merkel konsuler dari Jerman mengatakan perlunya IMF dalam mengatasi krisis tersebut.

¹⁴ *Europa Summaries of EU Legislation*. The European Central Bank (ECB). Diakses dari www.europa.eu Tanggal 09 April 2015

¹⁵ Franz Seitz dan Thomas Jost. 2012. *The Role of the IMF in the European Debt Crisis*. Hochschule Amberg Weiden: Diskussionspapier Nr.32. Hal. 10

Dengan keterlibatan IMF, maka dapat dikatakan Uni Eropa telah menemui jalan buntu dan tidak memiliki solusi lain untuk mengatasi krisis Yunani. Atas dasar tersebut, maka dibentuklah Troika yaitu IMF, Komisi Eropa, dan Bank Sentral Eropa sebagai komite untuk mengelola krisis di Yunani. Troika mengambil keputusan untuk mengambil langkah penyelamatan dengan memberikan *bail-out* untuk menenangkan para investor dan pelaku bisnis global yang memiliki investasi di zona euro lainnya.

Nilai tukar euro terhadap dolar melemah pada level rendah selama 10 bulan setelah pemimpin Prancis dan Jerman mengatakan bahwa paket bantuan untuk Yunani membutuhkan campur tangan Dana Moneter Internasional (IMF). Kenyataan ini menurunkan kepercayaan investor di kawasan Eropa. Nilai tukar mata uang euro ini juga jatuh terhadap yen dan poundsterling. Menurut Stuart Bennett yang merupakan ahli strategi mata uang senior di *Credit Agricole Corporate and Investment Bank* di London, jika Yunani mendapat paket bantuan dari IMF, maka ada sesuatu yang salah dalam proses politik Eropa. Hal ini menepis kepercayaan pada euro.¹⁶

Kebijakan *bail-out* dari Troika tersebut menimbulkan kontroversi baik bagi Yunani, maupun negara Uni Eropa. Beberapa pihak yang berpendapat bahwa *bail-out* terhadap negara-negara Uni Eropa adalah ilegal. Pendapat ini didasarkan pada *Maastricht Treaty* yang secara eksplisit melarang *bail-out* terhadap suatu negara.

¹⁶ Waspada Online. Anggraini Lubis. 24 Maret 2010. *Nilai Tukar Euro Melemah Yunani beralih ke IMF*. Diakses dari www.waspada.co.id tanggal 24 April 2015.

Alasan utama dari larangan tersebut adalah '*moral hazard*'. Jika suatu pemerintahan mengetahui bahwa utangnya dapat dibayar oleh negara lain, maka lama kelamaan pemerintahan tersebut akan mengambil keuntungan dari hal tersebut.

Ketika George Papandreou (perdana menteri Yunani) menyepakati paket *bail-out* yang ditawarkan oleh Strauss-Kahn (*Managing Director IMF*) dan Olli Rehn (*European Union Economic and Monetary Affairs Commissioner*) maka Yunani harus melakukan kewajiban sebagai konsekuensi atas pemberian dana talangan. Mengingat adanya *moral hazard*, Troika memutuskan tidak mencairkan bantuan sebelum Yunani membenahi kebijakan fiskalnya. Maka, berdasarkan negosiasi antara Yunani dan Troika disepakati Yunani harus melakukan pemotongan anggaran, pengurangan upah dan penundaan pensiun selama tiga tahun, dan kenaikan pajak untuk mengatasi masalah fiskal dan utang Yunani, serta dengan reformasi yang dirancang untuk memulihkan perekonomian Yunani.¹⁷

Alih-alih untuk memulihkan perekonomian Yunani, namun ternyata *bail-out* direspon dengan protes besar, termasuk tiga kali pemogokan besar para pegawai negeri diiringi protes besar di jalan-jalan Yunani. Dua serikat pekerja utama Yunani juga tengah mempersiapkan aksi mogok kerja. Menteri Tenaga Kerja Yunani, Andreas Loverdos mengatakan aksi demonstrasi monumental merupakan pertanda para pekerja tidak mempersiapkan diri untuk pengetatan tersebut.

¹⁷ International Monetary Fund. 02 Mei 2010. *Staff-Level Agreement: Europe and IMF Agree 110 Billion Euro Financing Plan With Greece*. Diakses dari www.imf.org tanggal 25 April 2015

Berdasarkan sebuah jajak pendapat yang dilaksanakan oleh *Public Issue and SKAI Channel* pada Februari 2012, menunjukkan bahwasannya partai penguasa, yakni PASOK, yang memenangkan pemilu nasional tahun 2009 dengan perolehan suara sebesar 43,92% mengalami penurunan *rating* persetujuan yang drastis hingga menjadi hanya 8% saja, sehingga menempatkannya pada urutan kelima setelah *New Democracy, Democratic Left*, Partai Komunis Yunani dan SYRIZA. Kemudian Papandreou menjadi sosok pemimpin terpopuler di Yunani dengan *rating* 9%, tetapi dengan 71% ketidakpercayaan dari masyarakat Yunani.¹⁸

Dalam jajak pendapat yang dilaksanakan pada Mei 2011, 62% responden merasa bahwa Memorandum IMF yang ditandatangani Yunani pada tahun 2010 adalah keputusan buruk yang merugikan negara, sementara 80% tidak memiliki kepercayaan kepada Menteri Keuangan, Giorgos Papakonstantinou, untuk menangani krisis. Venizelos kemudian menggantikan Papakonstantinou pada 17 Juni. 75% dari mereka yang disurvei memandang negatif IMF, sementara 65% merasa memorandum telah merusak ekonomi Yunani. 64% merasa bahwa standar kedaulatan yang menjadi perhatian mereka untuk waktu dekat di Yunani berupa pengangguran (97%), kemiskinan (93%) dan penutupan usaha (92%).¹⁹

¹⁸ SKAI.gr. *Barometer: Sebuah adegan politik baru dengan delapan partai di parlemen* (terjemah). 27 Juli 2016. Diakses dari www.skai.gr

¹⁹ SKAI.gr. *One Year after the Memorandum Diasapproval, Anger, Disdain, Insecurity*. 27 Juli 2016. Diakses dari www.skai.gr

Jajak pendapat menunjukkan bahwa sebagian besar dari rakyat Yunani tidak mendukung meninggalkan zona euro.²⁰

Kondisi ekonomi Yunani semakin kacau ketika krisis sosial terjadi, pengangguran meningkat, aksi protes masyarakat, dan juga kondisi politik Yunani yang semakin memanas. Perdana Menteri Yunani, George Papandreou yang berasal dari Partai Sosialis mengalami banyak tekanan dari kabinet sehingga pada 11 November 2011 memilih untuk mengundurkan diri. Padahal masa jabatannya berakhir di tahun 2013. Sebagai gantinya maka posisi tersebut digantikan oleh Antonis Samaras, dari partai oposisi Nea Demokratia. Kondisi politik Yunani paska *bail-out* diwarnai oleh partai yang pro *bail-out* (seperti Pasok dan Nea Demokratia) dan partai yang kontra dengan *bail-out* (SYRIZA).

Krisis sosial sebagai efek dari pengelolaan krisis oleh Troika membuat warga Yunani tidak percaya lagi dengan Troika. Hal ini mempengaruhi kondisi perpolitikan di Yunani, dimana kekuatan Pasok dan ND yang selama 30 tahun lebih memperebutkan kekuasaan di Yunani mulai melemah, dan muncul kekuatan politik baru dari Partai SYRIZA yang anti *bail-out*. Hal ini dibuktikan dari pemilihan umum di Yunani pada tahun 2012 dengan perolehan suara yang menurun bagi Pasok, sementara Syiriza meningkat. Namun suara mayoritas masih dipegang oleh ND sehingga pengelolaan krisis di Yunani tetap akan pro terhadap Troika.

²⁰ Helena Smith (9 May 2010). *The Greek spirit of resistance turns its guns on the IMF*. *The Guardian*. UK. Diakses pada 28 Juli 2016.