

**SKRIPSI**

**ANALISA PERAN DAN FUNGSI PARTAI GOLKAR DALAM  
SISTEM MULTIPARTAI TAHUN 2009-2014**

(Studi Kasus Dewan Pimpinan Daerah Partai GOLKAR Provinsi D.I Yogyakarta)

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

**Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun oleh :**

**AGUNG LUKMAN SUSENO      20060520056**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**ANALISA PERAN DAN FUNGSI PARTAI GOLKAR DALAM**

**SISTEM MULTIPARTAI TAHUN 2009-2014**

**(Studi Kasus Dewan Pimpinan Daerah Partai Golkar Provinsi D. I. Yogyakarta)**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh**

**Gelar Sarjana (S1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**Agung Lukman Suseno**

**20060520056**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Yogyakarta**

**2011**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**Telah Dipertahankan Dan Disahkan Didepan Tim Penguji**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Oleh :

**Agung Lukman Suseno**

**NIM : 20060520056**

**Hari / tanggal : Kamis / 4 Agustus 2011**

**Pukul : 10.00 WIB**

**Tempat : R. Sidang Fisipol**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua**

**Drs. Juhari Sasmita Aji, M.si**

**Penguji I**



**Dian Eka Rahmawati, S. IP, M. Si**

**Penguji II**



**Ane Permatasari, S. IP. MA**

**Mengetahui**  
**Ketua Jurusan Ilmu pemerintahan**



**Dr. Suranto, M.Pol**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini dengan judul “**Analisa Peran Dan Fungsi Partai Golkar Dalam Sistem Multi Partai Tahun 2009-2014**” (Studi Kasus Dewan Pimpinan Daerah Partai GOLKAR Provinsi D. I. Yogyakarta) benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun, yang sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Bilapun ada kesamaan, hal tersebut merupakan kutipan yang kemudian saya cantumkan dalam daftar pustaka yang menunjukkan sebagai bahan referensi dalam penulisan skripsi ini. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan untuk menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya

Yogyakarta, 04 Agustus 2011

Yang Membuat Pernyataan

Agung Lukman Suseno

## HALAMAN MOTTO

IyyaaKa na'budu wa iyyaaKa nasta'iin (Alqur'an) "Hanya kepada Engkaulah kami menyembah dan hanya kepada Engkaulah kami mohon pertolongan" (Al-Faatihah 1-5)

"Saat orang tuamu berkata tidak untuk memenuhi suatu permintaanmu, janganlah berkecil hati, kelak kamu akan memahaminya". (Agung Lukman Suseno)

"Dia yang tahu, tidak bicara. Dia yang bicara, tidak tahu". (Loo Tse)

"Apa bila anda berbuat baik kepada orang lain, maka anda telah berbuat baik terhadap diri sendiri". (Benyamin Franklin)

"Harga kebaikan sebuah manusia adalah diukur menurut apa yang telah dilaksanakan atau diperbuatnya". (Ali Bin Abi Thalib)

"Selama anda dapat belajar untuk menghargai mereka yang tidak sependapat dengan anda, selama anda dapat mengatur kata-kata anda pada mereka yang tidak anda kagumi, selama anda membentuk kebiasaan melihat sisi kebaikan dibalik keburukan yang ada pada orang lain, maka anda akan sukses dan bahagia". (Napoleon Hill)

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobil' alamin segala puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberi kita segala kenikmatan. Dengan segala rahmat dan karunia yang telah diberikan, kita dapat melakukan aktivitas dengan baik dan lancar serta penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam kita haturkan kepada Rasulullah Muhammad SAW yang telah membawa dunia ini dari zaman kegelapan menuju zaman pencerahan, sehingga sampai pada satu tujuan kesejahteraan kehidupan yang telah sampai kepada kita seluruh umatnya. Semoga kita senantiasa diberikan anugerah dan selalu dalam lindungannya.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis mengakui bahwa masih banyak terdapat kekurangan, kelemahan, dan kesalahan. Bersamaan dengan itu, penulis memohon maaf apabila terjadi kesalahan dalam penguraian isi sesuai dengan judul yang telah ditetapkan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan oleh penulis yang diharapkan bisa membawa kebaikan dimasa yang akan datang.

Selama proses penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan dan dukungan serta dorongan dan perhatian dari berbagai pihak. Untuk itu, penghargaan dan penghormatan dengan segala kerendahan hati, penulis haturkan kepada :

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M. Sc selaku rector Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak, DR. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak, Dr. Suranto, M.Pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Bapak, Drs. H. Juhari Sasmita Aji, M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktunya, ilmu, saran serta masukan-masukan yang berguna dalam penyusunan skripsi ini
5. Para dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintah, khususnya Program Studi Ilmu Pemerintah yang tidak dapat disebutkan satu persatu atas seluruh ilmu pengetahuan yang telah diberikan.
6. Ayah dan Alm. Ibu, yang selalu mendo'akan serta dukungan dalam berbagai hal. Ayah terimakasih sudah memahami karakter dan keadaan anak-mu ini, baru ini yang saya bisa persembahkan untuk Ayah dan Alm. Ibu. Ibu, pinjamkan aku hati-mu sebentar, agar aku belajar, pada ketabahan-mu yang mengembun *disana....*
7. Adik-adik yang saya sayangi, walaupun membutuhkan waktu yang cukup lama akhirnya skripsi ini bisa selesai. nanti kalian akan tahu sendiri kenapa skripsi ini memakan waktu lama.
  - ❖ Miftakhudin
  - ❖ Al-via Nurchaeroh
  - ❖ Nurcholis
8. Keluarga Om Mulyadi, terimakasih atas do'a dan masukannya. Mewakili adik-adik, saya mohon maaf kalo ada perkataan yang tidak meng'enakan dari adik-adik saya
9. Keluarga om Datro terimakasih atas do'a dan motivasi yang telah diberikan, maaf kalau selama saya di yogya jarang main kerumah om.
10. Keluarga Bapak Yuli Isnugroho (pak dukuh patuk), om hernowo (PPL KKN), warga Patuk, Gunung Kidul. Terimakasih telah banyak membantu selama KKN di Patuk.

11. Adi Soekardi beserta Ayoe Ayuya, Radit Yoe Abdi Negara & Antik Puspa Negara terimakasih selebar-lebarnya untuk waktu dan pikirannya. Ramadhan D Pandipa terimakasih sudah banyak meluangkan waktunya juga tenaganya (untuk mendorong motor tua AB3885FF) Fadly Michael yg ganteng, M Alvin Anurafik terimakasih untuk motivasinya, Adi Herawan.
12. Terima kasih untuk teman-teman, Jati Singgih, Ahmad Istiqlal, Ega, Lili, zaen farizul wathan, Rifa'i. Tidak akan ada skripsi ini jika tidak ada teman.
13. Virus H4N1 terima kasih sudah banyak membantu dalam hal apapun..

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan ini jauh dari sempurna, karena manusia tidak ada yang sempurna. Hal ini dikarenakan keterbatasan dari berbagai hal dalam menyelesaikan karya ilmiah ini. Oleh karena itu penulis tidak lupa mohon kritik dan saran dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini.

Akhir kata terimakasih yang tidak terhingga atas bantuan semua pihak, baik itu secara moril maupun materiil semoga akan mendapat balasan dari Allah SWT dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat, menambah pengetahuan bagi kita semua. Amien.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 04 Agustus 2011

Penulis

Agung Lukman Suseno



## HALAMAN PERSEMBAHAN

### Persembahan :

- ALLAH SWT yang telah memberikan segalanya
- Ayah Darno S. Pd. M.E. dan Alm. Ibu Umi Hartati yang selalu mendoakan tiada henti untuk anak-anaknya dan sumber ilmu yang tak pernah kering sampai kapanpun.
- Ibu... Melihat punggungmu, aku ingat, ini punggung yang selalu menopang hidupku.. ibu, pinjamkan aku hatimu sebentar, agar aku belajar pada ketabahanmu yang mengembun disana.....
- Adik-adikku yang sangat aku sayangi yang senantiasa memberi dorongan moral demi pencapaian hasil yang maksimal. Perlu kita sadari sebuah kalimat pendek yang sengaja ku tulis bahwa salah satu kekeliruan didalam hidup ini ialah ketika kita kurang menyadari atau tanpa kita sadari arti penting sebuah komunikasi dan memahami karakter satu sama lain.
  - Miftakhudin
  - Al-via nurchaeroh
  - Nurcholiz

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
SINOPSIS.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
D. Kerangka Dasar Teori .....	12
1. Partai Politik.....	12
2. System Kepartaian.....	20
3. System Perwakilan Politik di Indonesia.....	29
4. System Pemilihan Umum.....	37

E. Definisi Konsepsional.....	46
F. Metode Penelitian.....	47
1. Jenis Dan Metode Penelitian.....	48
2. Jenis Unit Analisis.....	50
3. Jenis Data.....	50
4. Teknik Pengumpulan Data.....	51
5. Teknik Analisis Data.....	52
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>53</b>
A. Sejarah Dan Perkembangan Partai Golkar.....	53
1. Sejarah.....	53
2. Perkembangan Partai Golkar Di Provinsi D. I. Yogyakarta.....	60
B. Program Partai GOLKAR Di Provinsi D.I. Yogyakarta.....	65
C. Sasaran Program Umum.....	68
D. Arti Lambang Partai Golkar.....	73
E. Paradigma dan Doktrin Perjuangan Partai Golkar.....	74
1. Paradigma Partai Golkar.....	74
2. Doktrin Perjuangan Partai Golkar.....	75
F. Arah Kebijakan Partai Golkar.....	78
G. Struktur Organisasi Dewan Piminan Daerah Partai Golkar Propinsi D. I. Yogyakarta.....	82
H. Dewan Pertimbangan Daerah Partai Golkar D, I. Yogyakarta.....	85

### **BAB III PERAN DAN FUNGSI PARTAI GOLKAR DALAM**

#### **SISTEM MULTIPARTAI.....91**

##### **A. Peran Partai Golkar Propinsi D. I. Yogyakarta Dalam**

Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Pada system multi partai .....96

##### **B. Fungsi Partai Golkar Propinsi D. I. Yogyakarta dalam**

Melakukan Kontrol Politik Terhadap Pemerintah Provinsi D. I.

Yogyakarta.....108

##### **C. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Partai Golkar Provinsi D. I.**

Yogyakarta Pada Sistem Multi Partai Dalam Menjalankan Peran

Fungsinya .....112

##### **D. Kendala-kendala Partai Golkar Propinsi D. I. Yogyakarta**

Menjalankan Peran dan Fungsinya Dalam Sistem Multi Partai....115

##### **E. Langkah-langkah Partai Golkar Provinsi D. I. Yogyakarta Dalam**

Menjalankan Peran Dan Fungsinya Dengan Kondisi Sistem Multi

Partai.....118

#### **BAB IV PENUTUP .....123**

A. Kesimpulan.....123

B. Saran .....125

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel I.1 Hasil perolehan suara di Provinsi D. I. Yogyakarta	
Pada pemilu 2004 .....	6
Table 1.2 Perolehan Suara Golkar Pada Pemilu.....	7
Table 1.3 Kriteria Klasifikasi Sistem Kepartaian Menurut Peneliti.....	22
Table 2.1 Dewan Pertimbangan Daerah Partai Golkar D. I. Yogyakarta.....	85

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1 Peran Warga, Pemerintah dan Parlemen Dalam Perencanaan dan Panganggaran Partisipatif .....	36
---	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Gambar Partai Golkar .....	73
---------------------------------------	----