

**PEMBENTUKAN KABUPATEN KEPULAUAN ANAMBAS DALAM
RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**

SKRIPSI



Skripsi ini disusun untuk melengkapi salah satu persyaratan dalam
memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun :

Nama : Tomi Mardiansyah

NIM : 20070610039

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2011

HALAMAN PERSETUJUAN

PEMBENTUKAN KABUPATEN KEPULAUAN ANAMBAS DALAM RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH

SKRIPSI

Oleh :

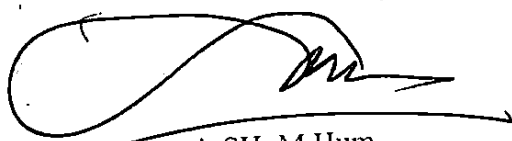
Nama : Tomi Mardiansyah

NIM : 20070610039

Skripsi ini telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 28 Juli 2011

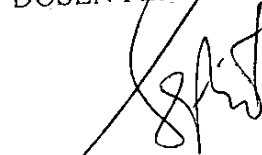
Menyetujui

DOSEN PEMBIMBING I



Anang Sya'roni, SH., M.Hum.
NIP. 19520505198401001

DOSEN PEMBIMBING II



Septi Nurwijayanti, SH., MH.
NIK. 153.029

HALAMAN PENGESAHAN
PEMBENTUKAN KABUPATEN KEPULAUAN ANAMBAS DALAM
RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH

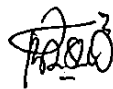
SKRIPSI

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada Tanggal 28 Juli 2011

Yang terdiri dari

KETUA



Nanik Prasetyoningsih, SH.,MH.

NIK. 153.043

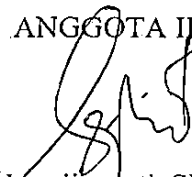
ANGGOTA I |



Anang Sya'roni, SH.,M.Hum.

NIP. 19520505198401001

ANGGOTA II

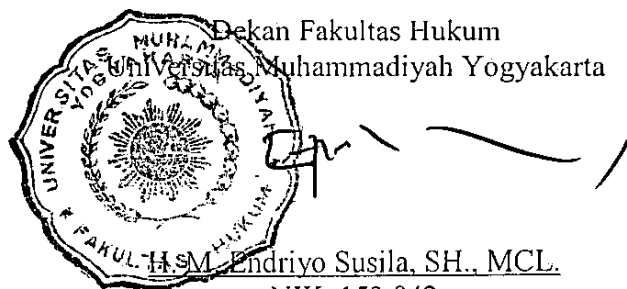


Septi Narwijayanti, SH.,MH.

NIK. 153.029

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Endriyo Susila, SH., MCL.

NIK. 153 042

MOTTO

Hai manusia, sembahlah Tuhanmu (Allah) yang telah menciptakanmu dan orang-orang yang sebelummu, agar kamu bertakwa

(QS. Al-Baqarah; 21)

'Barang siapa diantaramu melihat kemungkaran hendaklah ia merobahnya dengan tangannya, jika ia tak sanggup maka dengan lidahnya dan jika tak sanggup maka dengan hatinya. Dan itu adalah selamahnya iman.'

(HR. Muslim)

Hidup Adalah Amanah Yang Harus di pertanggungjawabkan

(Tomi Mardiansyah)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada ;

- Kedua orang tuaku tercinta, emak dan apak
- Kedua adikku Penny dan si bungsu Lala
- Calon istriku Radhiatul Mardhiah (Rheda)
- Almamoterku / Fakultas Hukum Uin Ar-Raniry M. A. H. N. S. I. S. I. S.

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji hanya teruntuk Allah SWT, Tuhan semesta alam yang maha pengasih lagi maha penyayang yang telah memberikan hidayah dan rahmatnya, sehingga penulis diberikan kemudahan untuk menyelesaikan skripsi ini, Sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada sang revolusioner sejati/ pejuang umat, yakni Nabi Muhammad SAW beserta pengikutnya yang setia, dan semoga kita menjadi generasi penerus perjuangan. Amien...

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul PEMBENTUKAN KABUPATEN KEPULAUAN ANAMBAS DALAM RANGKA PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat tersusun dengan baik tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terima kasih. Ungkapan terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Kepada Apak dan Emak tercinta karena apak dan emak anakmu ini bisa bertahan di jogja dan akhirnya juga jadi sarjana. Do'a apak dan emak adalah kekuatan luar biasa buat Tomi.
2. Untuk Adik-adikku, Penny dan Lala yang sangat abang sayangi.
3. Sayang Abang (Rheda) yang telah memberikan motivasi luar biasa buat abang, makasih ya sayang (luh u honey), entah apa yang akan terjadi jika

Tuhan tak mengirinkan dirimu dalam kehidupan abang, semoga tuhan mengabulkan doa kita selama ini. amin.

4. Untuk Om Irwan Djamalludin, terima kasih atas segala bantuan dan pencerahan selama ini. Insyallah om jadi teladan bagi kami.
5. Bapak Anang Sya'roni, SH.,M.Hum, dan ibu Septi Nurwijayanti, SH.,MH, yang telah memberikan bimbingannya dengan sabar dan teliti sehingga penulisan hukum ini terselesaikan.
6. Seluruh Dosen Ilmu Hukum yang kami bangga atas pengabdian, untuk menjadi pendidik demi mencerdaskan anak Bangsa.
7. Kepada Pemda Kab.Kep Anambas, DPRD Kab.Kep Anambas, BAPPEDA Kab.Kep Anambas, BP2KKA, saya ucapkan ribuan terima kasih atas bantuan kemudahan dalam penelitian mengambil data untuk menyelesaikan penulisan hokum ini.
8. Teman-teman jurusan Ilmu Hukum angkatan '07. Menjadi bagian dari kalian semua adalah pengalaman yang tak tergantikan.
9. Kawan-kawan Ikatan Pelajar Mahasiswa Kepulauan Riau Komisariat Kepulauan Anambas, terima kasih atas pelajaran kehidupan yang telah diberikan.
10. Kawan- kawan Ipmkr-y, terima kasih atas diskusi selama ini, yakinlah suatu saat kita akan memegang tampuk kekuasaan di Kepri. aminn
11. Sahabat, saudara dalam suka dan duka, Fian (makasih kawan atas bantuanya, cepat selesaikan tugasmu kepada orang tua) Septo (kita pernah makan sekeping roti berdua karena belum mendapat kiriman), Agi (cepat selesaikan

skripsimu), Agung (kampret kau mendahului aku, tapi terima kasih banyak
cung atas bantuanya), Eko (terima kasih atas kepercayaanya), Khalid (Cepat
susul aku ya).

12. Untuk abang-abangku, bang fai, bang hen, bang robet, bang budi, bang rauf
terima kasih atau support dan bantuannya selama ini.
13. Untuk semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih atas
segala bantuan kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya, penyusun menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan dan
masih banyak kekurangannya, karena itu penyusun mengharapkan kritik dan saran
yang bersifat konstruktif untuk perbaikan menuju kesempurnaan. Semoga skripsi
ini dapat berguna dan membantu bagi yang membutuhkan. Amin.

Wassalamu'alaikum Wa Wb.

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. PEMERINTAHAN DAERAH	
1. Pengertian Pemerintahan Daerah	8
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah	12
3. Pengaturan Hukum Pemerintah Daerah	15

5. Sumber-sumber Pendapatan Daerah.....	20
---	----

B. PEMBENTUKAN DAERAH

1. Pengertian Pembentukan Daerah Kabupaten.....	25
2. Latar Belakang Pembentukan Daerah Kabupaten	26
3. Tujuan Pembentukan Daerah Kabupaten.....	30
4. Syarat- Syarat Pembentukan Daerah Kabupaten.....	32
5. Tata Cara Pembentukan Daerah Kabupaten.....	33

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	37
B. Data Penelitian.....	37
C. Lokasi Penelitian	37
D. Teknik Pengambilan Data.....	38
E. Responden	39
F. Teknik Pengolahan Data.....	39
G. Teknik Analisis Data	40

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS

A. Sejarah Kabupaten Kepulauan Anambas	41
B. Gambaran Umum Kabupaten Kepulauan Anambas	44
1. Kondisi Geografis	44
2. Kondisi Demografis	46
3. Kondisi Sosial Budaya	49

4. Kondisi Ekonomi dan Potensi Daerah	42
5. Kondisi Sosial Politik	64

C. Analisis

1. Analisis Faktor Syarat Administratif, Teknis, dan Fisik.....	65
2. Latar Belakang Kabupaten Kepulauan Anambas.....	76
3. Pembentukan Kabupaten Kepulauan Anambas.....	78

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	90
B. Saran	91

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Letak Geografis Kabupaten Kepulauan Anambas	45
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Kepulauan Anambas	47
Tabel 4.3 Jumlah Sarana Ibadah Kabupaten Kepulauan Anambas	49
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	50
Tabel 4.5 Sarana Pendidikan di Anambas pada setiap Kecamatan	51
Tabel 4.6 Banyaknya Ternak Unggas Kabupaten Kepulauan Anambas.....	54
Tabel 4.7 Jumlah Armada Perikanan di Kabupaten Kepulauan Anambas	56
Tabel 4.8 Produksi Perikanan Kabupaten Kepulauan Anambas	57
Tabel 4.9 Luas Karang di Kabupaten Kepulauan Anambas Tahun 2007	58
Tabel 4.10 Jumlah Usaha dan Tenaga Industri Kerajinan Rumah Tangga	59
Tabel 4.11 Jumlah Usaha dan Tenaga Industri Kecil Kepulauan Anambas	60
Tabel 4.12 Jumlah Usaha dan Tenaga Industri Kecil Kepulauan Anambas	62

LAMPIRAN

1. Surat izin dari Sekretariat Daerah Yogyakarta;
2. Surat izin dari PEMDA Provinsi Kepulauan Riau;
3. Surat izin dari Pemerintah Kabupaten Kepulauan Anambas;
4. Surat keterangan penelitian dari BAPPEDA Kabupaten Kepulauan Anambas;
5. Surat keterangan penelitian dari DPRD Kabupaten Kepulauan Anambas;
6. Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2008 tentang Pembentukan Kabupaten Kepulauan Anambas;
7. Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2007 tentang Tata Cara Pembentukan, Penghapusan dan Penggabungan Daerah.