

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN MORATORIUM PENGIRIMAN**

**TENAGA KERJA INDONESIA KE MALAYSIA 2009**

**(THE POLICY OF MORATORIUM OF INDONESIAN MIGRANT  
WORKERS DISPATCH TO MALAYSIA 2009)**

**Diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik  
Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**SRI MALA SARL B**

**20080510009**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2012**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi dengan Judul :

**KEBIJAKAN MORATORIUM PENGIRIMAN**

**TENAGA KERJA INDONESIA KE MALAYSIA 2009**



**Disusun Oleh :**

**SRI MALA SARI B**

**2008 051 0009**

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan **LULUS** dan disahkan didepan Tim Penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 7 Agustus 2012

Pukul : 11.00 WIB

Ruang : Ruang HI. A

**Tim Penguji:**

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ali Muhammad'.

**Ali Muhammad. M.A., Ph.D**

**Ketua Penguji**



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Bambang Wahyu Nugroho'.

**Bambang Wahyu Nugroho S.IP, M.A.**  
**Penguji Samping I**

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Siti Muslikhati'.

**Siti Muslikhati S.IP, M.Si.**

**Penguji Samping II**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*BISMILLAHIRROHMANIRROHIIM.....*

*ALHAMDULILLAH YA ALLAH.*

*Kepada kedua orang tuaku tercinta, terimakasih atas usaha dan doa serta dukungan keduanya.*

*Untuk kakak dan adik ku tersayang, terimakasih atas dukungan semangatnya.*

*Untuk keluarga besar Unires dan teman-teman yang ada dalam hidup ku, terimakasih atas semua kebaikan serta nasehat yang selalu membangun untuk lebih baik.*

- *Ilmu hari ini untuk jembatan mencari ilmu yang belum di pelajari.*
- *Berfikir baik itu sangat bijak.*
- *Apabila ibadah ku Baik maka baiklah cara ku menjalani kehidupan.*

**MOTTO**

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, puji syukur saya ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan pada waktunya, dimana penulisan skripsi ini merupakan persyaratan yang harus dipenuhi untuk mendapat gelar sarjana pada jurusan ilmu Hubungan Internasional di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul "*Kebijakan Moratorium Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia ke Malaysia 2009*".

Penulisan skripsi ini didorong dengan rasa ingin tahu penulis tentang bagaimana kebijakan pemerintah terhadap Tenaga kerja Indonesia khususnya di Malaysia, dalam Moratorium 2009. Dalam skripsi ini moratorium tersebut juga dipicu oleh pemikiran rasional dan juga dorongan dari masyarakat Indonesia.

Penulis sadar bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan juga masih banyak kekurangan. Namun, penulis berharap karya ini dapat berguna dikemudian hari, untuk penulisan penelitian selanjutnya. Terima kasih penulis ucapkan untuk semua dukungan dan bantuan dari semua pihak, serta mohon maaf atas segala kekurangan dan kesalahan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 14 Agustus 2012

Sri Mala Sari. B

## UCAPAN TERIMA KASIH

Assalamu'alaikum wr.wb

Alhamdulillah, kalimat pertama yang diucapkan setelah menyelesaikan skripsi yang berjudul "*Kebijakan Moratorium Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia ke Malaysia 2009*". Selama penulisan skripsi ini, tidak bisa dipungkiri bahwa penulis banyak mendapatkan bantuan, dukungan, dorongan, doa dan perhatian dari berbagai pihak. Melalui karya ini, dengan segala kerendahan hati dan ucapan terima kasih yang tidak terhingga, penulis ingin menyampaikan rasa syukur melalui ucapan terima kasih kepada:

Allah SWT, Maha Suci Allah yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia serta hidayahnya, yang selalu memberikan kemudahan dan kelancaran serta mengajarkan aku menjadi sabar dan ikhlas, serta selalu ada bersamaku ketika aku dekat dengan-Mu ataupun ketika jauh. Alhamdulillah, terima kasih yaa Allah...

- Rasulullah SAW terima kasih untuk ajaran dan tuntutannya...
- Kedua orang tua, Ibunda Endang dan Ayahnda Rusli Batu Bara kakak dan adik yang senantiasa selalu sabar memberikan dukungan cinta, kasih sayang, perhatian dan doa kepadaku, betapa bahagia dan beruntungnya aku menjadi anak dan bagian dari keluarga kita.
- Bapak Bambang Wahyu Nugroho S.IP,M.A selaku dosen pembimbing skripsi terimakasih untuk dorongan dan bimbingannya selama ini. Terima kasih atas saran dan kritiknya yang sangat membantu dan sangat membangun dalam penulisan skripsi ini sehingga selesai tepat pada waktunya. Semoga pengorbanan bapak mendapat

balasan yang setimpal dari Allah SWT dan Semoga Bapak sehat selalu. Aminn.. Makasih yaa pakk ☺.

- Bapak Ali Muhammad M.A., Ph.D., selaku Dosen penguji I dan juga selaku ketua tim penguji dalam pelaksanaan ujian pendadaran, terima kasih atas saran dan usulan serta pertanyaan-pertanyaannya dan pengertiannya dalam ujian pendadaran.
- Ibu Siti Muslikhati S.IP, M.Si. selaku dosen penguji II, terimakasih atas masukan yang membangun dan pertanyaan-pertanyaan serta pengertiannya dalam ujian pendadaran.
- Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc., selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan DR. H. Achmad Nurmandi, M. Sc., selaku dekan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik, terima kasih.
- Bapak Ali Muhammad M.A., Ph.D., selaku ketua prodi HI, bapak Prof.Dr. Bambang Cipto,M.A selaku dosen pembimbing akademik dan Ibu Bapak dosen ilmu hubungan internasional UMY, terima kasih untuk ilmu dan pengalamannya selama kuliah ini.
- Bapak Sugito S.I.P., M.Si. Terima kasih atas dukungan dan doanya Semoga Allah memudahkan semua urusan Bapak amin ya Rabb.
- Bapak Nur Lab HI dan Pak Waluyo, Pak Djumari juga Pak Ayub di TU untuk bantuan, dukungan dan dorongannya. Makasii pak...
- Sahabat dan teman-teman jurusan ilmu hubungan internasional UMY, khususnya teman-teman satu perjuangan HI 2008. Buat teman-teman HI yang masih menyelesaikan tugas akhirnya semangatt yaa! Makasi atas dukungan dan doanya ☺. Ali firdaus, nie2, Yuma, tari semangat yaah ☺
- Buat Indah Mona Sari, Safroni, Rahmat Surya terimakasih atas saran, pengertian, kesabaran serta doanya, dan Acmad Chosim,

Legowo, serta Semua staff KJRI Johor Bahru Malaysia terimakasih ilmu dan dukungannya serta doanya☺.

- Dukungan yang sangat besar dan doa yang terus diberikan dari Keluarga besar dari Ibu Ayah dimanapun berada, atuk, tante, om, sepupu, saudara, keponakan, terima kasih atas doa dan dukungannya dan semuanya. Maaf jika tidak disebutkan satu per satu ☺
- Terima kasih kepada teman- teman di Irinian corner dan American corner Makasii udah diingetin terus dan bantuannya ☺.
- Dan keluarga Besar Komahi UMY, terima kasih atas doa dan supportnya. Tetap semangat yaa ☺
- Keluarga Besar UNIRES UMY, terima kasih untuk tempat nyaman selama ini. Terima kasih atas doanya ☺
- Keluarga dan teman-teman UKM Paduan Suara UMY terima kasih untuk dorongan dan semangatnya.! ☺
- Rekan-rekan Foto copy Agil yang banyak membantu, mas Dedi trimakasih banyak atas bantuan nya ☺
- Untuk semua yang kukenal ataupun tidak, yang telah membantuku, baik langsung ataupun tidak langsung, yang tidak bisa disebutkan satu persatu dalam tulisan ini. Terima kasih banyak ☺..



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>UCAPAN TERIMA KASIH</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	x
<b>ABSTRACT</b> .....	xi
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b>	
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Latar Belakang Masalah .....	3
C. Rumusan Masalah .....	9
D. Kerangka Teori.....	9
E. Hipotesa .....	15
F. Tujuan Penelitian .....	16
G. Jangkauan Penelitian .....	16
H. Metode Penelitian .....	16
I. Sistematika Penulisan .....	17
<b>BAB II    Dinamika TKI ke Malaysia</b>	
A. Pengertian Tenaga Kerja Indonesia .....	19
B. Latar Belakang TKI ke Luar Negeri.....	20
C. Keuntungan TKI ke Luar Negeri.....	26

**BAB III Kebijakan Moratorium Pengiriman TKI ke Malaysia**

- A. Proses Pengiriman dan Penempatan Tenaga Kerja Indonesia ..... 29
- B. Proses Pembuatan Kebijakan Moratorium TKI ke Malaysia ..... 33

**BAB IV Sebab-sebab keputusan Moratorium**

- A. Meningkatnya Kepedulian Pemerintah Indonesia Terhadap TKI di Malaysia..... 39
- B. Kesadaran akan Kelemahan Pengiriman TKI ke Malaysia..... 53

**BAB V KESIMPULAN ..... 63**

**DAFTAR PUSTAKA ..... 67**

**LAMPIRAN**

**DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Gambar Peta Asia Tenggara
- Lampiran 2 Gambaran Foto TKI Bermasalah
- Lampiran 3 Surat Edaran Tentang Penempatan TKI untuk Pekerja Sektor Domestik ke Malaysia
- Lampiran 4 Tabel Jumlah penduduk menurut provinsi
- Lampiran 4 Data Deportasi WNI/TKI
- Lampiran 5 Data Daftar Pengesaan Job Order (permintaanTKI) 2007
- Lampiran 6 Data Daftar Pengesaan Job Order (permintaanTKI) 2008
- Lampiran 7 Laporan Rekap Pembayaran (TKI Ilegal)