

**PERAN DAN FUNGSI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DAERAH TERHADAP PROSES PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA  
YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salahsatu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Diajukan Oleh:**

**Nama : Kholafi**  
**Nomor Mahasiswa : 20060610084**  
**Prodi : Ilmu Hukum**  
**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**PERAN DAN FUNGSI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DAERAH TERHADAP PROSES PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA  
YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Disusun untuk memenuhi salahsatu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Diajukan Oleh:**

**Nama : Kholafi**  
**Nomor Mahasiswa : 20060610084**  
**Prodi : Ilmu Hukum**  
**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERAN DAN FUNGSI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DAERAH TERHADAP PROSES PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA  
YOGYAKARTA**

**Diajukan Oleh:**

**Nama** Muli: **Kholaifi**  
**Nomor Mahasiswa**: **20060610084**

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 2 April 2011

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Johan Erwin I. SH.,MH  
NIK : 153020

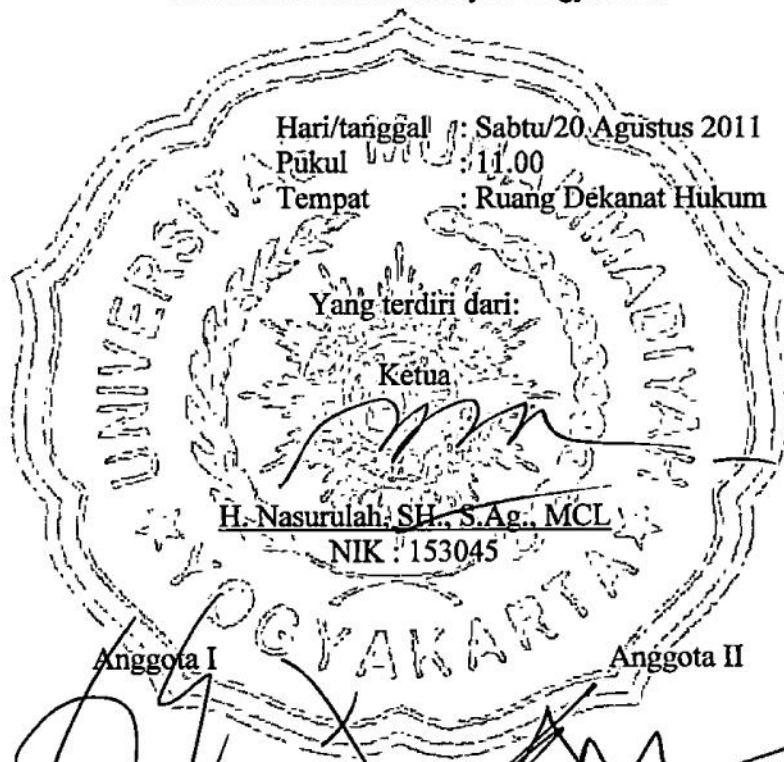
Beni Hidayat, SH.,M.Hum  
NIK : 153030

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN DAN FUNGSI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DAERAH TERHADAP PROSES PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA  
YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Hari/tanggal : Sabtu/20 Agustus 2011  
Pukul : 11.00  
Tempat : Ruang Dekanat Hukum

Yang terdiri dari:

Ketua

H. Nasurulah, SH., S.Ag., MCL.  
NIK : 153045

Anggota I

Anggota II

Johan Erwin I., SH., MH.  
NIK : 153020

Beni Hidayat, SH., M.Hum.  
NIK : 153030

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitaas Muhammadiyah Yogyakarta



H.M. Endrio Susilo, SH., MCL.  
NIK. 153042

## HALAMAN MOTTO

Dan sesungguhnya Kami telah menciptakan manusia (Adam) dari tanah liat kering yang berasal dari Lumpur hitam yang diberi bentuk.

(Surat Al Hijr: 26)

Dan Kami telah menghamparkan bumi dan menjadikan padanya gunung-gunung dan Kami tumbuhkan padanya segala sesuatu menurut ukuran.

(Surat Al Hijr: 19)

Dia menciptakan langit dan bumi dengan hak, Maha Tinggi Allah daripada apa yang mereka persekutukan.

(Surat An Nahl: 3)

Dan diantara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah menciptakan langit dan bumi dan berlain-lainan bahasamu dan warna kulitmu. Sesungguhnya pada yang demikian itu terdapat tanda-tanda bagi orang-orang yang mengetahui.

(Surat Ar Rum:22)

Sesungguhnya pada langit dan bumi benar-benar terdapat tanda-tanda (kekuasaan Allah) untuk orang-orang yang beriman.

(Surat Al Jasiyah:3)

## PERSEMBAHAN

Pada kesempatan ini penyusun sangat bahagia dan senang akhirnya tugas sebagai seorang akademisi yang penyusun hadapi selama beberapa tahun, akhirnya dapat diselesaikan, walaupun ada hambatan kecil yang menjadi batu sandungan. Tapi, penyusun amat menyadari apabila hidup harus dijalani dengan rasa ikhlas, tabah, dan sabar dalam menghadapi lika-liku kehidupan. Namun, alangkah jauh lebih penting sebuah persembahan patut diperuntukkan kepada orang-orang yang telah berjasa merangkul bersama, sehingga hidup ini serasa tak berkarat.

Saya mengucapkan banyak-banyak terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan sehingga penyusun mampu menyelesaikan tugas akhir ini. Rasa terima kasih penyusun pastas ditebarkan kepada:

1. Kedua Orang tua penyusun tercinta, yang telah merawatku sejak dari kecil hingga dapat merasakan nikmatnya menjadi orang dewasa.
2. Untuk saudara-saudaraku, engkau pahlawan dalam mematahkan rasa pesimis hingga saat ini penyusun masih tetap merasakan nikmatnya optimisme dalam merajut hidup.
3. Anak semata wayangku dan my honey yang sangat pengertian selama kakanda fokus untuk menyelesaikan tugas akhir. *LOVE U & Thank You So Much.....*
4. Teman-teman se-almamaterku
5. Teman-teman seperjuangan

Ucapan terimakasih juga kepada pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, karena atas saran dan motivasi yang yang diberikan dapat membangun keyakinanaku untuk menyelesaikan skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَرَحْمَتِهِ وَبَرَكَاتِهِ

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan segala nikmat, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Sholawat serta salam senantiasa penyusun tujukan kepada Rasulullah Muhammad SAW, keluarga serta sahabat-sahabatnya. Skripsi ini yang berjudul **“PERAN DAN FUNGSI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH TERHADAP PROSES PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA”**, ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Syukur al-hamdulillah, akhirnya penyusunan dapat menyelesaikan skripsi walaupun seiring cobaan mendera ketika hendak mengawali hingga dapat mengakhiri tugas akhir ini dengan lancar. Walaupun demikian, pekerjaan yang melelahkan ini tidak lain disertai niat yang tulus, semangat yang tidak rapuh, tidak juga patang arang, sebelum berperang melawan kemasalasan.

Tidak lupa, pada kesempatan ini perkenankanlah penyusun menghaturkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan yang penulis terima dari beberapa pihak, sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada yang terhormat :

1. Bapak H. Muh. Endrio Susilo, S.H., M.CL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak H. Nasrullah, SH., S.Ag., MCL., selaku Ketua Sidang.

3. Johan Erwin I. SH.,MH, selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama bimbingan skripsi.
4. Beni Hidayat, SH.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan mencurahkan segala perhatiannya untuk memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.

Dengan iringan doa semoga Allah SWT melimpahkan pahala kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Yogyakarta, 20 Agustus 2011 M

Penyusun

Kholai fi  
20060610084



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Bappeda.....	9
B. Tinjauan Umum Pelayanan Publik, Pelayanan Umum, Pelayanan Pemerintah dan Pelayanan Perizinan .....	31
C. Tinjauan Umum Tentang Perencanaan Pembangunan .....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>55</b>
1. Jenis Penelitian.....	55
2. Lokasi Penelitian.....	55
3. Metode Pengumpulan Data.....	55
4. Metode Analisis Data.....	57
5. Sumber Data.....	57

<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>59</b>
A. Peran Badan Perencanaan Pembangunan Daerah dalam Proses Pemberian Izin Pembangunan Hotel di Kota Yogyakarta .....	59
B. Pelaksanaan Serta Porses Pengurusan Perizinan Pembangunan Hotel di Kota Di Kota Yogyakarta .....	71
C. Faktor-faktor serta Hambatan yang Mempengaruhi Proses Pemberian Izin Pembangunan Hotel di Kota Yogyakarta .....	82
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>87</b>
A. Kesimpulan .....	87
B. Saran .....	109

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**