

KEBLIAKAN SEKOLAH GRATIS DI KABUPATEN MUSI BANYUASIN

(Studi Kasus SMA N 1 Keluāng)



SKRIPSI

Oleh :

FERI PADLY

NPM : 20080720041

FAKULTAS AGAMA ISLAM

JURUSAN PENDIDIKAN AGAMA ISLAM (TARBIYAH)

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2012

**KEBIJAKAN SEKOLAH GRATIS DI SMA N 1 KELUANG KABUPATEN
MUSI BANYUASIN**

(Studi kasus SMA N 1 Keluang)

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi salah syarat
guna memperoleh gelar Sarjana Pendidikan Islam (S.Pd.I)
pada Fakultas Agama Islam
Jurusan Pendidikan Agama Islam (Tarbiyah)
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Oleh
FERI PADLY**

NPM: 20080720041

**FAKULTAS AGAMA ISLAM
JURUSAN PENDIDIKAN AGAMA ISLAM (TARBIYAH)
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2012

NOTA DINAS

Lampiran : 4 eksemplar Skripsi

Yogyakarta, 23 April 2012

Hal : Persetujuan

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Assalamu'alaikum wr.wb.

Setelah menerima dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka saya berpendapat bahwa skripsi Saudara:

Nama : Feni Padly

NPM : 20080720041

Judul : **Kebijakan Sekolah Gratis di Kabupaten Musi Banyuasin (Studi Kasus di SMA N-1 Kelang) (Periode 2008-2012)**

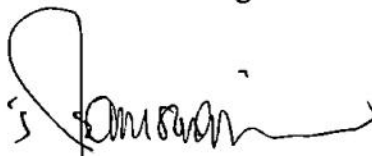
Telah memenuhi syarat untuk diajukan pada ujian akhir tingkat Sarjana pada Fakultas Agama Islam Jurusan Pendidikan Agama Islam (Tarbiyah) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Bersama ini saya sampaikan naskah skripsi tersebut kepada Fakultas, dengan harapan dapat diterima dan segera dimunaqasyahkan.

Atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum wr.wb.

Pembimbing



(Drs. Syamsudin. M.Pd.)

PENGESAHAN

Skripsi berjudul

KEBIJAKAN SEKOLAH GRATIS DI KABUPATEN MUSI BANYUASIN

(Studi Kasus di SMA N 1 Keluang)

(Periode 2008-2012)

Yang telah dipersiapkan dan disusun oleh:


Nama : **Feri Padly**

NPM : **20080720041**

Telah dimunaqasyahkan di depan Sidang Munaqasyah Jurusan Pendidikan Agama Islam (Tarbiyah) pada tanggal 01 Agustus 2012 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.

Sidang Dewan Munaqasyah

Ketua Sidang : Ghoffar Ismail, S.Ag, M.Ag, (T) 

Pembimbing : Drs. Syamsudin, M.Pd 

Penguji : Drs. Dwi Santosa, AB, M.Pd 

Yogyakarta, 01 Agustus 2012

Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dekan



(Dr. H. Nawari Ismail, M.Ag.)

MOTTO

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا إِذَا قِيلَ لَكُمْ تَفَسَّحُوا فِي الْمَجَالِسِ فَافْسَحُوا

يَفْسَحِ اللَّهُ لَكُمْ وَإِذَا قِيلَ آدْنُزُوا فَآدْنُزُوا يَرْفَعِ اللَّهُ الَّذِينَ ءَامَنُوا مِنْكُمْ

وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ ۗ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرٌ ﴿١١﴾

Hai orang-orang beriman apabila kalian dikatakan kepadamu: "Berlapang-lapanglah dalam majlis", Maka lapangkanlah niscaya Allah akan memberi kelapangan untukmu. dan apabila dikatakan: "Berdirilah kamu", Maka berdirilah, niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. dan Allah Maha mengetahui apa yang kamu kerjakan. (Al-Quran: Surah Mujadilah ayat:11)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda tercinta (Abdul Somad), ibunda tercinta yang sudah kembali keharibaan Allah dan saya banggakan (Baniah), engkau berdua adalah orang yang paling berharga dalam kehidupan ini.
2. Untuk Almamaterku Universitas muhammadiyah Yogyakarta
3. Teman-teman seperjuanganku di Madrasah Aliyah (Al-Ma'had An-nur)
4. Teman-teman seperjuanganku di UMY yang
5. Teman-teman seperjuanganku di kontrakan Laviola house
6. Seluruh keluarga besar ku yang tidak dapat di sebut satu persatu namanya.
7. Guru Ngaji ku ustadz Imam Turmidzi dan Ustazah Umi Shalehah.

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Kebijakan Sekolah Gratis di Kabupaten Musi Banyuasi (Studi Kasus SMA N 1 Keluang. Skripsi. Yogyakarta: Fakultas Tarbiyah UMY 2008. Penelitian ini berupaya memaparkan bagaimana kebijakan sekolah gratis di SMA N 1 Keluang serta bagaimana pelaksanaan pembelajarannya serta kendala/hambatan dalam pelaksanaan program sekolah gratis di SMA N 1 Keluang.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian kualitatif, dengan mengambil latar di SMA Negeri I Keluang. Metode pengumpulan data dilakukan dengan mengadakan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Sumber utama dalam penelitian ini adalah kepala sekolah selaku manajer sekolah dan orang tua murid. Proses penyajian data dilakukan dengan menggunakan pendekatan deskriptif research, yaitu berusaha menuturkan pemecahan masalah yang ada sekarang berdasarkan data-data, dengan meyajikan data, menganalisis dan menginterpretasi tentang berbagai hal yang berkaitan dengan kebijakan sekolah gratis maupun pelaksanaan pembelajaran di SMA Negeri I Keluang.

Dari hasil penelitian ini dapat dipaparkan bahwa: Memberikan pemerataan pendidikan kepada masyarakat dengan menggratiskan biaya sekolah dengan tujuan meringankan beban orang tua yang tidak mampu menyekolahkan anak mereka, agar masyarakat peduli dengan pendidikan anak mereka, agar tidak ada lagi anak yang tidak sekolah di Kabupaten Musi Banyuasi, juga dalam hal dana setiap sekolah yang ada di Kabupaten Musi Banyuasin mendapatkan anggaran dana (Bantuan Provinsi) dalam APBD tujuan untuk kelancaran proses belajar mengajar dan pemerintah juga meniadakan biaya bulanan yaitu biaya SPP dan punggutan lainnya yang tidak dibenarkan pemerintah disetiap sekolah yang ada di Kabupaten Musi Banyuasin. Dengan adanya sekolah gratis, Pemerintah Kabupten Musi Banyuasin berharap tidak akan lagi ditemukan warga yang tidak bisa sekolah hanya gara-gara alasan mahalnya biaya pendidikan. Pendidikan tidak lagi menjadi monopoli orang kaya, tetapi juga dapat dikenyam oleh rakyat miskin.

Key Words: Kebijakan Sekolah Gratis. Musi Banyuasin.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ الَّذِي أَنْعَمَنَا بِنِعْمَةِ الْإِيمَانِ وَالْإِسْلَامِ . أَشْهَدُ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ وَأَشْهَدُ أَنَّ مُحَمَّدًا رَسُولُ اللَّهِ . وَالصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى أَشْرَفِ الْأَنْبِيَاءِ وَالْمُرْسَلِينَ سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ . أَمَّا بَعْدُ .

Alhamdulillah, puji dan syukur senantiasa penulis haturkan ke hadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Shalawat serta salam senantiasa tersanjungkan kepada Nabi Agung Muhammad SAW yang telah menjadi palita dunia dalam menyebarkan syari'at yang diamanahkan Allah kepadanya untuk ummatnya.

Meskipun penulisan skripsi ini baru merupakan tahap awal dari sebuah perjalanan panjang cita-cita akademis, namun penulis berharap semoga karya ilmiah ini mempunyai nilai kemanfaatan yang luas bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya ilmu Kependidikan Islam.

Keseluruhan proses penyusunan karya ilmiah ini telah melibatkan berbagai pihak. Oleh karena itu, melalui pengantar ini penyusun haturkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Nawari M.Ag. Dekan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Nurwanto, S.Ag. M.Ed selaku Ketua Jurusan Kependidikan Islam.

3. Bapak Drs. Syamsudin. HS, M.Pd sebagai pembimbing yang dengan sabar membaca, mengoreksi dan memberikan bimbingan kepada penulis hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.
4. Bapak Warih Susiawan selaku Kepala Sekolah SMA N 1 Keluang yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian.
5. Ayahanda Abdul Somad dan ibunda Baniah (Almarhumah) yang memotivasi Ananda hingga selesai mengenyam pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dan keluarga besar ku yang tidak dapat disebut satu persatu namanya.

Penulis menyadari terdapat ketidak sempurnaan dan keterbatasan dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini, maka dari itu kritik, saran yang bersifat membangun penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca dan bagi penulis khususnya.

Yogyakarta, 23 April 2012

Penulis

FERI PADLY
20080720041

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
NOTA DINAS.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK.....	xiv
TRANSLITRASI.....	xv
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	12
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	12
1. Kegunaan Secara Teoritis.....	12
2. Kegunaan Secara Praktis.....	13
D. Tinjauan Pustaka.....	13
E. Kerangka Teoritik.....	15
1. Kebijakan	15
2. Tahapan kebijakan.....	17
a. Formulasi kebijakan.....	17

b. Implementasi kebijakan.....	20
c. Evaluasi Kebijakan.....	22
3. Formulasi, Implementasi dan Evaluasi kebijakan sekolah gratis di Kabupaten Musi Banyuasin.....	25
a. Formulasi kebijakan sekolah gratis di Kabupaten Musi Banyuasin.....	25
b. Implementasi kebijakan di Kabupaten Musi Banyuasin.....	26
c. Evaluasi kebijakan di Kabupaten Musi Banyuasin.....	26
4. Sekolah Gratis.....	27
F. Metode Penelitian.....	30
1. Jenis dan Sifat Penelitian.....	30
2. Subyek dan Obyek Penelitian.....	30
3. Metode Pengumpulan Data.....	31
a. Wawancara.....	31
b. Dokumentasi.....	32
4. Metode Analisis Data.....	32
G. Sistematika Pembahasan.....	34

**BAB II: GAMBARAN UMUM TENTANG GSEKOLAH MENANGAH ATAS
NEGERI 1 KELUANG**

A. Letak Geografis SMA N 1 Keluang.....	36
B. Sejarah singkat berdirinya SMA N 1 Keluang.....	37
C. Struktur Organisasi sekolah SMA N 1 Keluang.....	38
1. Struktur Organisasi.....	38
a. Kepala sekolah.....	40
b. Wakil Kepala Sekolah.....	42
a) Wakil Kepala Sekolah urusan Kurikulum.....	43
b) Wakil Kepala Sekolah urusan Kesiswaan.....	43
c) Wakil kepala sekolah urusan sarana dan prasarana.....	44
d) Wakil kepala sekolah urusan sarana dan prasarana.....	45
e) Wakasek Urusan Humas.....	45
f) Kepala Tata Usaha.....	45
D. Keadaan pendidik, peserta didik, dan karyawan.....	46
a. Keadaan guru.....	46
b. Keadaan siswa.....	49
c. Keadaan karyawan.....	50

E. Visi dan Misi.....	50
F. Fasilitas Sarana dan Prasarana.....	52
G. Kegiatan yang diselenggarakan Sekolah Menengah Atas Negeri 1 Keluang.....	54

BAB III : KEBIJAKAN SEKOLAH GRATIS DI KABUPATEN MUSI

BANYUASIN

A. Pelaksanaan kebijakan sekolah gratis di kabupaten Musi Banyuasin.....	57
a. Organisasi Pelaksana Pasal 2.....	57
a) Tim Pengarah.....	57
b) Tim Manajemen.....	57
c) Tim Manajemen Kabupaten/Kota.....	58
d) Tim Manajemen pada Tingkat Sekolah/madrasah.....	58
b. Tugas dan Tanggung Jawab Pasal 3.....	59
a) Tim Manajemen Provinsi.....	59
b) Tim Manajemen Kabupaten/kota.....	60
c) Tim Manajemen Sekolah/Madrasah.....	60
B. Tujuan pendidikan di SMA N 1 Keluang.....	63
C. Faktor-faktor yang menyebabkan adanya kebijakan sekolah gratis.....	65

D. Pelaksanaan belajar sekolah gratis di kabupaten Musi Banyuasin.....	69
E. Pembahasan.....	77
BAB V: PENUTUP.....	80
A. Kesimpulan.....	80
B. Saran Saran.....	81
C. Kata Penutup.....	82

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

TABEL I.	Pergantian Kepala Sekolah SMA N 1 Keluang.....	38
TABEL II.	Personalia pelaksana dalam struktur organisasi SMA Negeri I Keluang.....	39
TABEL III.	Guru-Guru SMA Negeri I Keluang 201.....	46
TABEL IV.	Rincian jumlah guru SMA Negeri I Keluang 2012.....	48
TABEL V.	Jumlah Siswa SMA Negeri I Keluang 2011/2011.....	49
TABEL VI.	Karyawan SMA Negeri I Keluang 2011/2012.....	50
TABEL VII.	Sarana Prasarana SMA I N Keluang.....	52
TABEL VIII.	Fasilitas barang-barang muebeler.....	53
TABEL IX.	Pembina kegiatan Ekstrakurikuler SMA Negeri I Keluang 2011/2012.....	54

**TRANSLITRASI
ARAB – INDONESIA**

**Berdasarkan SKB Menteri Agama dan Menteri Pendidikan
dan Kebudayaan RI, tertanggal 22 Januari 1988
Nomor 158/1987 dan 0543b/U/1987**

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	alif	-----	Tidak dilambangkan
ب	ba	B	-----
ت	ta	T	-----
ث	sa	ś	S dengan titik di atasnya
ج	ja	J	-----
ح	ha	ḥ	H dengan titik dibawahnya
خ	kha	kh	-----
د	dal	D	-----
ذ	zal	ž	Z dengan titik di atasnya
ر	ra	R	-----
ز	zai	Z	-----
س	sin	S	-----
ش	syin	Sy	-----
ص	ṣad	ṣ	S dengan titik di bawahnya
ض	ḍad	ḍ	D dengan titik di bawahnya
ط	ṭa	ṭ	T dengan titik di bawahnya
ظ	ẓa	ẓ	Z dengan titik di bawahnya
ع	'ain	'	koma terbalik

غ	gain	G	----
ف	fa	F	----
ق	qaf	Q	----
ك	kaf	K	----
ل	lam	L	----
م	mim	M	----
ن	nun	N	----
و	waw	W	----
ه	ha	H	----
ء	hamzah	'	Apostrof (apostrof dipakai di awal kata)
ي	ya	Y	----

2. Konsonan rangkap karena *syaddah* ditulis rangkap

متعقد ين di tulis *muta'qqidin*

عدة di tulis *'iddah*

3. Ta'marbuttah di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis h

هبة di tulis *hibbah*

جزية di tulis *jizyah*

b. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain, ditulis t

نعمة الله di tulis *ni'matullah*

زكاة الفطرة di tulis *zakatul-fitrah*

4. Vokal Pendek

_____ (fathah) ditulis a

_____ (kasrah) ditulis i

_____ (dammah) ditulis u

5. Vokal Panjang

a. fathah + alif, ditulis ā

جاهلية ditulis *jāhiliyyah*

b. fathah + ya mati, ditulis ā

يسعى ditulis *yas' ā*

c. kasrah + ya mati, ditulis i

مجيد ditulis *majid*

d. ḍammah + wawu mati, ditulis ū

فروض ditulis *furūd*

6. Vokal Rangkap

a. fathah + ya mati, ditulis ai

بينكم ditulis *bainakum*

b. fathah + wawu mati, ditulis au

قول ditulis *qaul*

7. Vokal-vokal pendek yang berurutan dalam satu kata, dipisahkan dengan apostrof

أنتم ditulis *a'antum*

لئن شكرتم ditulis *la'in syakartum*

8. Kata sandang alif + lam

a. Bila diikuti huruf qamariyyah ditulis al-

الكذاب ditulis *al-kazāb*

القياس ditulis *al-Qiyās*

b. Bila diikuti huruf syamssyyah, ditulis dengan menggandakan huruf syamsiyyah yang mengikutinya serta menghilangkan huruf l nya.

السماء ditulis *as-sama'*

الشمس ditulis *asy-syams*

9. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوى الفروض ditulis *ẓawil-furūd* atau *ẓawī al-furūd*

اهل السنة ditulis *ahlussunnah* atau *ahl as-sunnah*

10. Penulisan huruf besar disesuaikan dengan ejaan yang disempurnakan.

Untuk kata benda ma'rifah dengan alif lam, yang ditulis besar adalah huruf awal kata asal, kecuali di awal kalimat. Al-Qur'an dan nama-nama surat yang ditulis dengan huruf besar adalah huruf awal dan huruf kata asal.

الأساس فى التفسير ditulis *Al-Asās fi at-Tafsir*

تفسير القرآن العظيم ditulis *Tafsir Al-Qur'an al-'Azim*

تفسير سورة البقرة ditulis *Tafsir Surat Al-Baqarah*.