

## **PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI**

*Bismillahirrohmanirrohim*

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dyah Ayu Rachmawati

NIM : 20120610002

Judul Skripsi : **PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN  
DALAM AKSI BALAP LIAR DI WILAYAH HUKUM  
KABUPATEN KENDAL**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya tekanan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 26 Agustus 20126

Yang menyatakan

Dyah Ayu Rachmawati

## HALAMAN MOTTO

*Sesungguhnya sesudah kesulitan pasti ada kemudahan*

*Apabila kamu telah selesai dari satu urusan*

*Maka kerjakanlah urusan yang lain*

*Dan kepada Tuhan-Mu maka*

*Berharaplah*

*(QS. Al-Insyirah 6-8)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

### **Skripsi ini di dedikasikan sepenuh hati untuk:**

- ❖ Orang tua yang selalu mendukung dan mendoakan agar lancar dan dimudahkan semua urusan skripsi ini, khususnya buat mama yang sudah selalu mendengarkan keluh kesah di perjalanan skripsi ini
- ❖ Untuk Almarhum papa yang sudah memberikan banyak pelajaran kepada saya walaupun pada saat skripsi ini papa sudah tiada
- ❖ Untuk kakak kandung tercinta yang selalu mengerti akan keadaan adeknya yang sedang menghadapi skripsi

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur yang tidak akan ada habisnya penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya sepanjang kehidupan, atas Petunjuk-Nya pula penulis dapat menyelesaikan karya tulis (skripsi) ini dalam meraih gelar sarjana S1 dalam bagian Hukum Pidana, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini tidak akan dapat tersusun tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang telah banyak membantu secara tulus dan ikhlas sejak awal penulisan memasuki dunia akademik, kemudia pada pemilihan konsentrasi bagian Hukum Pidana hingga akhirnya pada penyelesaian penulisan skripsi ini. Kesempatan berharga ini kiranya adalah waktu yang tepat bagi penulis untuk mengucapkan dengan tulus rasa terima kasih yang tak terhingga dan rasa syukur serta hormat sebesar-besarnya kepada;

1. Bapak Dr. Trisno Raharjo SH.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus Dosen pembimbing Skripsi ke 2 yang telah membimbing, mengarahkan penulisan skripsi ini, serta memberikan masukan-masukan keilmuan di sela-sela kesibukan tugasnya sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Yeni Widowati SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing Skripsi 1 yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan saran dan ilmu untuk membantu penulisan skripsi ini.

3. Bapak Mukhtar Zuhdi SH.,M.H selaku Ketua Tim Penguji Skripsi Pidana yang telah secara teliti melakukan pengujian dan memberikan masukan untuk penyempurnaan dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Endriyo Susila, SH., MCL. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang memberikan masukan dalam konsentrasi penulisan skripsi.
5. Segenap jajaran Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan melalui proses belajar mengajar yang menyenangkan dan segenap jajaran karyawan TU Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terutama Pak Maman dan karyawan perpustakaan yang telah banyak membantu atas informasi dan dispensasi khususnya bagi mahasiswa.
6. Untuk Bapak Widiyanto selaku anggota polantas yang sudah berkenan untuk saya wawancarai dan saya ajak berbincang-berbincang
7. Untuk Bapak Sutikna selaku reserse Polres Kabupaten Kendal untuk memberikan data untuk skripsi saya
8. Untuk Bapak Suharno selaku anggota Polantas Polres Kabupaten Kendal dan sebagai tetangga saya yang sudah memberikan informasi terkait judul saya
9. Untuk kakak-kakaku yang selalu support saya, dan tidak henti-hentinya memberi masukan tentang skripsi ini padahal beliau juga sedang dalam perjalanan tesisnya

10. Untuk bude saya yang selalu mengerti kalau keponakannya kekurangan apapun dan selalu ada buat saya selama perjalanan skripsi ini
11. Untuk teman-teman seangkatan 2012 Fakultas Hukum UMY kelas A yang memberikan kebahagiaan disela-sela jenuhnya mengerjakan skripsi ini
12. Untuk Andiningtyas Dwiastuti Muryati, Dwinova Indah K.W, Shafira Ayu Zulfawani teman dari pertama kali kuliah dan alhamdulillah sampai sekarang tetap kompak, tetap gila, tetap solid, tetap crewet, bagiku kecrewetan kalian yang membuat suasana tidak kosong, khususnya Andiningtyas yang sudah banyak sekali merepotkan aku bahkan sampai aku lelah tapi tetap di repotkan, tapi sebaliknya saya juga banyak merepotkan
13. Untuk adek kelas angkatan 2013 Fakultas Hukum UMY Ratna Setiani Putri, seperti namanya yang selalu setia menemani saya kemana saja, selalu saya repotkan walaupun km sudah bete tapi saya benar-benar beruntung punya adek kelas sepertimu
14. Untuk Adika Sarasvati yang sekaligus adek kelas angkatan 2014 tetapi Fakultas Bahasa Jepang yang selalu membuat saya terhibur sekali dalam pembuatan skripsi ini, memberikan motivasi-motivasi yang sebenarnya kosong tapi menyenangkan sekali bagi saya, tingkah
15. Untuk Indra Sakti Pamungkas teman serta (masa lalu) saya yang sudah memberikan masukan-masukan, memberikan support, berkenan untuk

saya wawancarai terkait judul saya, serta memberikan informasi terkait judul skripsi saya

16. Terima kasih untuk Nanda Dipta Mandala untuk support dan dukungannya serta doa sehingga perjalanan skripsi saya berlanar dengan lancar
17. Untuk Yudhi Rizkiawan S.T yang sudah membantu di balik layar dalam pembuatan skripsi saya yang mendukung dan membantu dalam skripsi ini
18. Untuk teman-teman Paduan Suara Mahasiswa Sunshine Voice yang sudah mengenalkan saya dengan UKM yang sekaligus hoby saya, yang sudah memberikan saya semangat dengan gaya kalian dan dengan cara kalian masing-masing yang unik dan beragam, saya tidak pernah meendapatkan orang-orang yang beragam seperti kalian, mengenalkan saya pada arti pertemanan dan memperdalam hoby saya
19. Buat teman-teman seperjuangan tetapi di luar UMY, seperti teman saya yang ada di UNDIP, UNNES, UNISULA dan masih banyak lagi kalian sudah sepenuhnya mensupport dan membantu berjalannya skripsi ini
20. Sekaligus untuk teman-teman Kos Pardani yang membuat betah di kos-kosan untuk membuat skripsi ini karena tiba-tiba aja saja yang bikin mood naik, ntah dari makanan datang tiba-tiba, tiba-tiba ada yang berlagak aneh tapi itu yang membuat saya betaah

Semoga amal ibadah dan niat tulus mendapatkan imbalan yang setimpal dari Allah SWT, amin. Penulis sangat menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini masih jauh dari sempurna dan terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis berharap banyak adanya masukan, saran dan kritik membangun guna memperbaiki skripsi ini sebagai upaya memberikan kontribusi dalam perkembangan keilmuan hukum. semoga penulisan skripsi ini dapat memenuhi persyaratan yang telah ditentukan dan dapat bermanfaat bagi pembaca. Amien

Yogyakarta, 28 Agustus 2016

Dyah Ayu Rachmawati

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul .....</b>	<b>i</b>
<b>Halaman Persetujuan.....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Pengesahan .....</b>	<b>iii</b>
<b>Pernyataan Keaslian Penulisan Skripsi.....</b>	<b>iv</b>
<b>Halaman Motto.....</b>	<b>v</b>
<b>Halaman Persembahan .....</b>	<b>vi</b>
<b>Kata Pengantar.....</b>	<b>vii</b>
<b>Daftar Isi.....</b>	<b>xii</b>
<b>Abstrak .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Tinjauan Pustaka .....	5
E. Metode Penelitian.....	11
F. Sistematika Penulisan Skripsi .....	17
<b>BAB II     PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA</b>	
A. Pengertian Tindak Pidana serta Unsur-unsur Tindak Pidana .....	19
B. Kebijakan Penanggulangan Tindak Pidana .....	30
C. Teori-teori Penanggulangan Tindak Pidana.....	40

	1. Penyebab adanya Tindak Pidana .....	40
	2. Teori Penanggulangan Tindak Pidana .....	41
<b>BAB III</b>	<b>TINJAUAN UMUM TENTANG PERJUDIAN</b>	
	A. Pengertian dan Ruang Lingkup Perjudian .....	48
	1. Pengertian umum tentang Perjudian .....	48
	2. Unsur-unsur Perjudian .....	56
	3. Bentuk-bentuk Perjudian Menurut PP No 9 Tahun 1981 Tentang Pelaksanaan Undang-undang Nomor 7 Tahun 1974 Tentang Penertiban Perjudian .....	57
	4. Perjudian Dalam Balap Liar .....	65
	B. Faktor-Faktor yang menimbulkan adanya Perjudian .....	70
	C. Pengaturan Perjudian Dalam KUHP .....	73
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS</b>	
	A. Upaya-upaya yang dilakukan pihak kepolisian untuk menanggulangi terjadinya tindak pidana perjudian dalam aksi balap liar .....	93
	B. Peran serta masyarakat untuk menanggulangi tindak pidana perjudian dalam aksi balap liar .....	106
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	A. Kesimpulan .....	109

B. Saran.....	111
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>113</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **Abstrak**

Perjudian adalah salah satu tindak pidana yang sulit sekali di atasi maupun di cegah, karena perkembangan perjudian sekarang semakin gencar dan para pelaku perjudian semakin cerdas dan lihay dibandingkan para pihak kepolisian untuk menangkap pelaku perjudian itu. Begitu pula kehadiran balap liar yang menimbulkan terjadinya perjudian di dalam kegiatan atau aksi balap liar tersebut. Penulisan skripsi ini yang akan menjadi rumusan masalahnya adalah upaya-upaya yang dilakukan pihak Kepolisian untuk menanggulangi terjadinya tindak pidana perjudian dalam aksi balap liar, serta peran serta masyarakat untuk menanggulangi tindak pidana perjudian dalam aksi balap liar.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum yuridis empiris. Pendekatan digunakan adalah pendekatan kualitatif deskriptif yang selanjutnya menghasilkan data deskriptif analisis. Sumber data terdiri dari sumber data primer, sumber data sekunder, dan data tersier.

Hasil dari penelitian penanggulangan tindak pidana perjudian dalam aksi balap liar di wilayah Kabupaten Kendal, pihak Upaya-upaya penanggulangan perjudian dalam aksi balap liar oleh pihak kepolisian adalah: Metode Pre-Emtif, adalah upaya-upaya awal yang dilakukan oleh pihak kepolisian untuk mencegah terjadinya tindak pidana. Metode preventif, metode preventif ini adalah suatu upaya untuk mencegah timbulnya atau berkembangnya suatu kejahatan atau gangguan kamtibmas dan untuk menimalkan factor-faktor kriminogen sehingga pada akhirnya dapat menimbulkan kondisi positif, dalam kaitannya dengan perjudian balap liar. Metode represif, metode represif ini adalah metode dengan menggunakan kekerasan dan tindakan, ini dilakukan bertujuan untuk agar jumlah penjudi dan pelaku balap liar bisa berkurang atau bahkan di hilangkan. Peran masyarakat dalam menanggulangi tindak pidana perjudian dalam aksi balap liar adalah dengan melakukan pencegahan terhadap perjudian balap liar dan memberikan peringatan yang sangat keras salah satunya yaitu dengan memasang spanduk peringatan dilarang melakukan balap liar serta perjudian balap liar di wilayah tersebut dan apabila masih ada yang melakukan tindakan itu akan langsung di laporkan ke Pihak Kepolisian agar semua pelaku diamankan dan di berikan hukuman yang membuat mereka jera

Kata Kunci : Penanggulangan Tindak pidana, Tindak Pidana Perjudian, Balap Liar.