

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD)  
TERHADAP APBD KABUPATEN BANTUL  
TAHUN ANGGARAN 2011**

**SKRIPSI**

Disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata 1  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

**Septina Tri Martanti**  
NIM. 20070520078

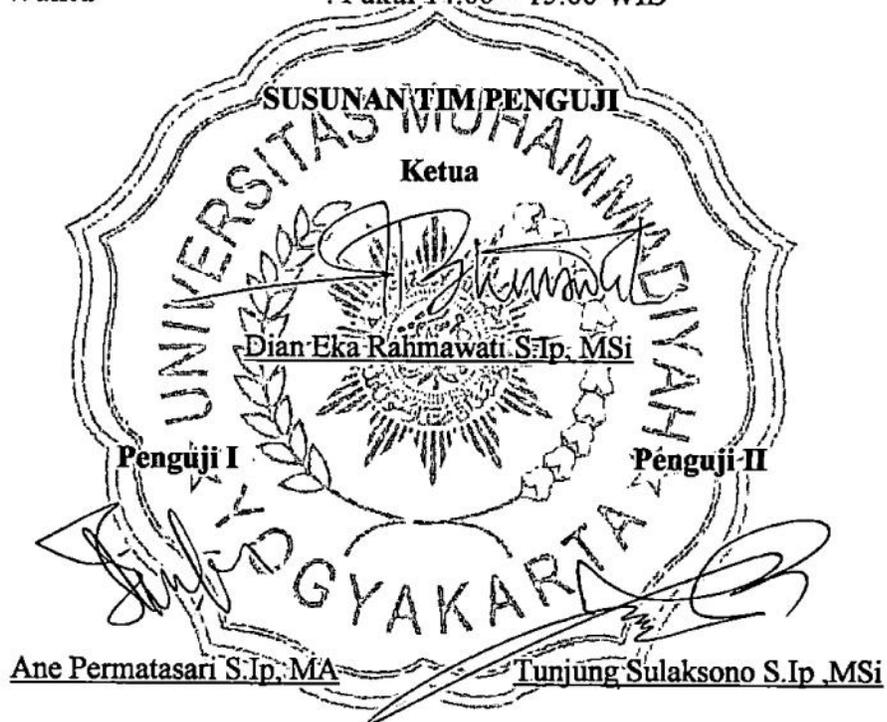
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2012**

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 9 Agustus 2012  
Tempat : Ruang Sidang Fisipol  
Waktu : Pukul 14.00 – 15.00 WIB



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana ( S-1)

Tanggal: 9 Agustus 2012

**Drs. Suranto**  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Septina Tri Martanti

## MOTTO

“ hai orang – orang yang beriman jadikan sabar dan solatmu jadi penolongmu.

Sesungguhnya allah beserta orang-orang yang sabar” (al-Baqarah:153)

Jadilah pribadi yang hangat yang bisa menjadikan orang lain nyaman dengan kita.

Jadilah diri sendiri, merasa cukup dan bersyukur dengan apa yang dimiliki  
sekarang.

Selagi ada waktu perbaiki diri dan gali potensi menjadi yang lebih baik.

Lebih baik memberi walaupun sedikit tetapi ikhlas.

Sesekali perlu melihat kebawah agar tidak menjadikan kita menjadi pribadi yang  
sombong.

Tidak ada masalah yang tidak bisa diselesaikan selama ada komitmen bersama  
untuk menyelesaikan.

## Persembahan

\*\*\*\*\*

- Tuhan Ku (ALLAH SWT)
- Kedua Orang Tua Ku yang telah mengasuh, mendidik memberikan semangat, perhatian, materi serta yang paling penting doanya kepadaku.  
(I love u Forever).
- Kakak – kakakku Yenny, Kiki Tersayang
- Suamiku yang telah mendukungku selama penyusunan skripsi ini hihihi...
- Almamater Ku (UMY)

\*\*\*\*\*

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Terhadap Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Bantul Tahun Anggaran 2011”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar keserjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Dr.H. Achmad Nurmandi selaku Dekan Fakultas ISIPOL.
2. Drs. Suranto, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.Ip, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan arahan serta meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran dari awal sampai akhir penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Tunjung Sulaksono S.Ip, M.SI selaku dosen penguji
5. Ibu Ane Permatasari , S.Ip,MA selaku dosen penguji
6. Bapak serta Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
7. Seluruh staf dan karyawan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
8. Seluruh staf perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
9. Ibu Tustiyani beserta seluruh staff dan jajaran DPRD Kabupaten Bantul yang telah banyak membantu dan memberikan kerjasama yang baik sebagai nara sumber didalam penulisan skripsi ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga

terselesaikannya skripsi ini

Semoga Allah membalas segala kebaikan yang telah di berikan dengan pahala yang sebaik-baiknya, Amien.

Akhir kata penyusun menyadari bahwa penulisan ini jauh dari sempurna. Semoga laporan ini bermanfaat sebagai perbandingan dan pertimbangan bagi yang membutuhkan.

Wassalamualaikum warrahmatullahi wabarakatuh

Yogyakarta, Agustus 2012

Penyusun

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
SINOPSIS .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian .....	14
D. Manfaat Penelitian .....	15
E. Kerangka Teori .....	16
1. Tinjauan Umum Pengawasan .....	16
2. Tinjauan Umum Fungsi DPRD .....	19
3. Tinjauan Umum APBD .....	25
F. Definisi Konseptual .....	35
G. Definisi Operasional .....	36
H. Metode Penelitian .....	38
1. Jenis Penelitian .....	38
2. Unit Analisa .....	38
3. Informan Penelitian .....	38
4. Teknik Pengumpulan Data .....	38
5. Analisa Data .....	39
I. Sistematika Penulisan .....	40
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
A. Profil Kabupaten Bantul .....	42
1. Sejarah Kabupaten Bantul .....	42
2. Identitas Daerah .....	43
3. Pemimpin Kabupaten Bantul Dalam Sejarah .....	44
B. Gambaran Umum Kabupaten Bantul .....	46
1. Visi dan Misi Kabupaten Bantul .....	47
2. Letak dan Luas Wilayah .....	50
C. Kondisi Sosial dan Ekonomi Masyarakat .....	51
1. Tingkat Pendidikan .....	51
2. Jumlah Penduduk .....	54
D. Kondisi Sosial Politik Kabupaten Bantul .....	54
1. Pemerintahan .....	54

2. Konfigurasi Anggota DPRD Kabupaten Bantul.....	57
3. Tugas, Fungsi, Hak, Wewenang dan Kedudukan.....	60
E. APBD Kabupaten Bantul tahun 2011 .....	64

**BAB III HASIL PENELITIAN .....** 69

A. Pelaksanaan Pengawasan APBD Oleh DPRD Kabupaten Bantul Tahun 2011 .....	69
1. Sekilas Tentang Kebijakan Umum APBD Bantul Tahun 2011 .....	69
2. Peran DPRD Dalam Pengawasan Terhadap APBD Kabupaten Bantul Tahun 2011 .....	72
3. Indikator Kinerja DPRD Kabupaten Bantul Dalam Melaksanakan Pengawasan Terhadap APBD Tahun 2011 .....	83
B. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Pengawasan DPRD Terhadap APBD Kabupaten Bantul Tahun 2011.....	90
1. Faktor Yang Mendukung Pelaksanaan Pengawasan DPRD Terhadap APBD Kabupaten Bantul.....	91
2. Faktor Yang Menghambat Pelaksanaan Pengawasan DPRD Terhadap APBD Kabupaten Bantul.....	93

**BAB IV PENUTUP .....** 96

A. Kesimpulan .....	96
B. Saran.....	98

**DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

1. Tabel 1.1	APBD Kabupaten/Kota Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2011 .....	7
2. Tabel 1.2	APBD Kabupaten Bantul Tahun 2011 .....	9
3. Tabel 2.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan di Kabupaten Bantul tahun 2007 .....	47
4. Tabel 2.2	Persentase Penduduk Berdasarkan Pendidikan Tahun 2003-2007 .....	48
5. Tabel 2.3	Kepadatan Penduduk Geografis Per Kecamatan Tahun 2011 .....	50
6. Tabel 2.4	Kecamatan di Kabupaten Bantul .....	51
7. Tabel 2.5	Persentase jumlah kursi dalam fraksi di DPRD Bantul.....	53
8. Tabel 2.6	Daftar Nama Anggota Fraksi PDI Perjuangan .....	54
9. Tabel 2.7	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Amanat Nasional .....	55
10. Tabel 2.8	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Demokrat .....	55
11. Tabel 2.9	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Keadilan Sosial .....	55
12. Tabel 2.10	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Golkar .....	56
13. Tabel 2.11	Daftar Nama Anggota Fraksi Parta Persatuan Pembangunan.....	56
14. Tabel 2.12	Daftar Nama Anggota Fraksi Partai Karya Pembangunan.....	56
15. Tabel 3.1	Tabel Pelaksanaan Kegiatan <i>Public Hearing</i> .....	72
16. Tabel 3.2	Jumlah Rapat DPRD menurut Komisi perbulan tahun 2011 .....	74

## SINOPSIS

DPRD mempunyai fungsi pokok yaitu legislasi, anggaran, dan pengawasan. Didalam menjalankan fungsi pengawasan, Salah satu tugas DPRD dalam menjalankan fungsi pengawasan adalah melaksanakan pengawasan terhadap APBD. APBD merupakan wujud pengelolaan keuangan daerah yang ditetapkan setiap tahun dengan Peraturan Daerah. APBD terdiri atas anggaran pendapatan, anggaran belanja, dan pembiayaan. Pelaksanaan fungsi pengawasan DPRD terhadap APBD tahun 2011 di wilayah kabupaten Bantul masih terdapat kelemahan dan kesalahan yang terjadi dalam praktik pelaksanaannya. Hal ini dibuktikan dengan adanya penumpukan persoalan dalam DPRD, baik itu disebabkan oleh faktor intern maupun faktor ekstern, dalam hal ini masyarakat dan pihak yang terkait. Berdasarkan latar belakang masalah diatas, penulis merumuskan masalahnya menjadi dua yaitu bagaimana pelaksanaan pengawasan DPRD terhadap APBD Kabupaten Bantul tahun anggaran 2011 dan apa yang menjadi faktor pendukung dan faktor penghambat pelaksanaan pengawasan DPRD terhadap APBD tahun anggaran 2011 Kabupaten Bantul.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan teknik pengumpulan data melalui wawancara terhadap pihak-pihak yang terkait yaitu DPRD Bantul dan studi pustaka terhadap buku, peraturan, laporan yang berhubungan dengan penelitian. Unit analisa data yang menjadi obyek penelitian dalam hal ini adalah DPRD Kabupaten Bantul

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan pengawasan DPRD terhadap APBD Kabupaten Bantul Tahun Anggaran 2011 telah berjalan dengan baik, akan tetapi secara ideal belum sepenuhnya memenuhi indikator kinerja responsibilitas, responsivitas dan akuntabilitas. Faktor yang mendukung pelaksanaan pengawasan DPRD terhadap APBD antara lain meliputi adanya peraturan perundang-undangan dan Peraturan Tata Tertib DPRD Kabupaten Bantul mengenai mekanisme pelaksanaan fungsi pengawasan, keterbukaan dan kerjasama antara legislatif dan eksekutif yang baik, serta adanya kerjasama antara pemerintah dengan masyarakat. Faktor yang menghambat pelaksanaan pengawasan DPRD terhadap APBD terdiri atas faktor internal dan faktor eksternal. Yang menjadi faktor internal yaitu dari sisi jumlah ketersediaan SDM yang ada dengan latar belakang yang berbeda-beda dan kompetensi / keahlian personal anggota Dewan yang belum sesuai dengan yang diharapkan oleh masyarakat, sedangkan yang menjadi faktor eksternal adalah mekanisme rekrutmen anggota Dewan yang dipilih melalui pemilihan umum.

Dari hasil penelitian tersebut, penyusun menyarankan perlunya peningkatan kapasitas/kompetensi anggota dewan melalui pelatihan/bimbingan teknis yang sesuai dengan bidangnya, peningkatan fungsi lembaga perwakilan dalam menyalurkan aspirasi masyarakat, serta dilakukan sosialisasi dan edukasi kepada masyarakat dalam pemilihan calon anggota dewan yang memiliki kompetensi dan kualitas yang baik.