

# **KEGAGALAN ICRC DALAM IMPLEMENTASI HUKUM HUMANITER INTERNASIONAL DI KAMP PENAHANAN GUANTANAMO (2002-2011)**

*The Failure of ICRC in Implementing the International Humanitarian Law  
at Camp Detention of Guantanamo during 2002-2011*

## **SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**  
**TIARA DEWI UTAMI GUNADI**  
**20080510116**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**KEGAGALAN ICRC DALAM IMPLEMENTASI HUKUM  
HUMANITER INTERNASIONAL DI KAMP PENAHANAN  
GUANTANAMO 2002-2011**

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

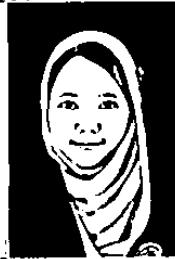
**TIARA DEWI UTAMI GUNADI**  
**20080510116**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

# **KEGAGALAN ICRC DALAM IMPLEMENTASI HUKUM HUMANITER INTERNASIONAL DI KAMP PENAHANAN GUANTANAMO 2002-2011**



**TIARA DEWI UTAMI GUNADI**

**20080510116**

Telah di pertahankan, Dinyatakan Lulus dan Disahkan Dihadapan  
Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :  
Hari/tanggal : Rabu, 04 April 2012  
Pukul : 09.30 WIB.  
Tempat : Ruang HI.B

### **TIM PENGUJI**

#### **Tim Penguji**

**Dr. Sidik Jatmika, M.Si**  
Dosen Pembimbing/Ketua Penguji

**Sugeng Rivanto, S.I.P., M.Si**



**Sugito, S.I.P., M.Si**  
Dosenii/Camping II

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, Tuhan semesta alam, atas segala nikmat, karunia, rahmat, serta hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat serta salam tak lupa hamba haturkan kepada Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa kemajuan besar kepada umat manusia di dunia. Dan kepada R.A Kartini yang telah menjadi panutan bagi setiap wanita Indonesia agar bisa berkarya dan menuntut ilmu setinggi mungkin.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan baik dari segi teknik penulisan maupun dari segi kualitas skripsi. Meskipun demikian, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bukan hanya bagi penulis tapi bagi teman-teman ataupun pihak-pihak yang ingin mendapatkan ilmu atau informasi baru seputar dunia Hubungan Internasional.

Penulis juga menyadari bahwa tanpa bantuan dari berbagai pihak, penulisan skripsi ini tidak dapat berjalan lancar. Oleh sebab itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Ir. H.M. Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Bapak Dr. Ali Muhammad., M.A, selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional.
4. Bapak Dr.Sidik Jatmika selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, pikiran dan tenaganya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si dan Bapak Sugito, S.IP., M.Si selaku dosen Pengaji Skripsi yang telah memberikan pengarahan, kritik dan saran kepada penulis sehingga skripsi ini menjadi lebih baik.
6. Bapak Adde Ma'rup Wirasenjaya, S.IP., M.A yang telah memberikan pengarahan kepada penulis dalam pembuatan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terima kasih atas ilmu yang telah kalian berikan selama penulis mengikuti bangku perkuliahan.
8. Bapak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayub dan Pak Nur yang selalu sabar dan membantu para mahasiswa(i) untuk mengurus berbagai urusan administrasi.

Terima kasih kepada semua orang yang penulis sebutkan diatas atas segala budi dan amal baiknya selama ini. Penulis hanya bisa mendoakan agar Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda atas segala kebaikan kalian. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Yogyakarta, 21 April 2012

Tiara Dewi Utami G.



## HALAMAN MOTTO

*"..... ALLAH S.W.T akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ibnu beberapa derajat". (Q.S: Al Mujadilah, Ayat 71)*

*"All our dreams can come true, if we have the courage to pursue them". Walt Disney*

*"Success is a lousy teacher. It seduces smart people into thinking they can't lose". Bill Gates*

*"A pessimist sees the difficulty in every opportunity; an optimist sees the opportunity in every difficulty".*

*Winston Churchill*

*"Happiness is when what you think, what you say, and what you do are in harmony". Mahatma Gandhi*

*"Be kind whenever possible. It is always possible". Dalai Lama*





## HALAMAN PERSEMPAHAN

*Keluarga Tercinta*

*Terima Kasih yang tak terhingga bagi kedua orang tua-ku*

*Terima Kasih telah membesarkan Jami,*

*Terima Kasih telah mendidik Jami,*

*Maaf kalau selama ini Jami menyudahkan kalian,*

*Maaf Jami belum bisa menjadi orang yang Engkau banggakan*

*Jami akan berusaha untuk menjadi yang terbaik bagi Kalian*

**ALWAYS LOVE YOU**

---

*Untuk para tahanan di Kamp Penahanan Guantanamo*

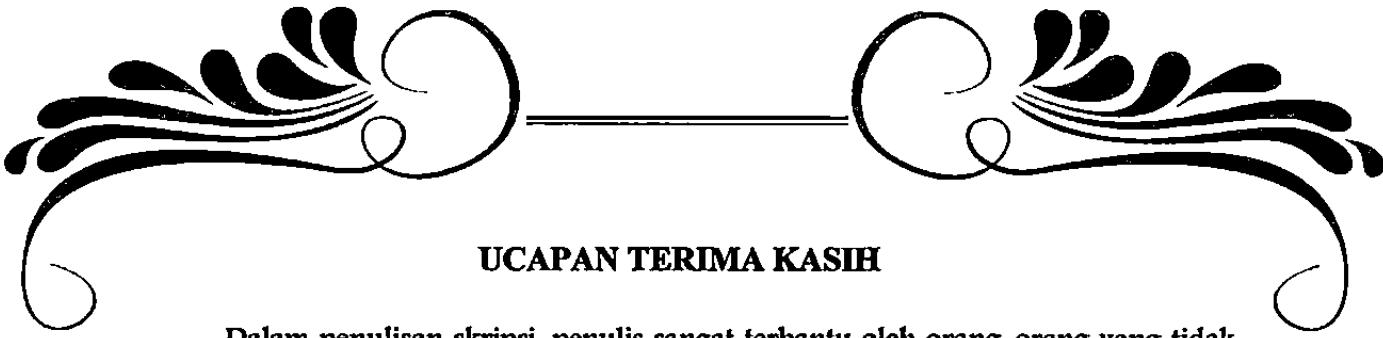
*Khususnya bagi kalian-kalian yang tidak bersalah,*

*Penderitaan kalian adalah ujian & cobaan,*

*Bertahananlah walaupun sulit,*

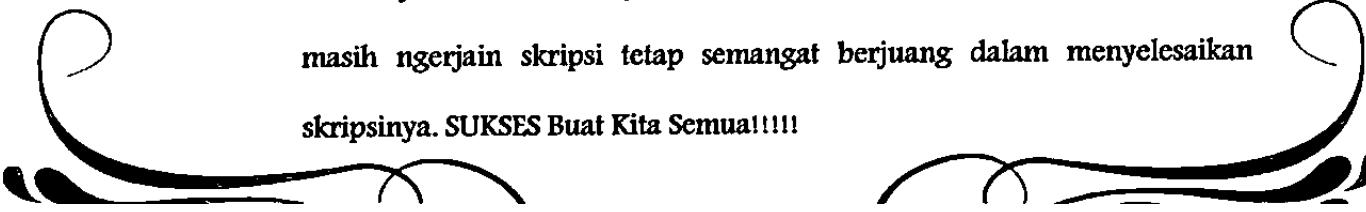
*Allah S.W.T selalu berada disisi kalian.*





## **UCAPAN TERIMA KASIH**

Dalam penulisan skripsi, penulis sangat terbantu oleh orang-orang yang tidak hentinya-hentinya memberikan dukungan dan bantuannya sehingga skripsi ini dapat selesai. Karena itu, penulis tak lupa mengucapkan banyak terima kasih kepada kalian. Dan karya tulis ini penulis persembahkan untuk mereka-mereka yang telah berjasa dalam membantu penulis dan juga bagi orang-orang yang ingin menambah pengetahuannya terutama tentang isu-isu hubungan internasional.

1. Allah S.W.T, the most beneficent and the most merciful, yang telah memberikan karunia dan hidayahnya berupa ilmu yang bermanfaat, kesabaran sehingga karya tulis "skripsi" ini bisa selesai.
  2. Parents. Mom and Dad thanks you so much for all you have done to me. Without your support, I believe this Undergraduate Thesis will be nothing. I'll try my best to make both of you proud of me. ^\_^
  3. For my little brother, M.Rinaldi Gunadi, "Make our parents proud of us, just show it with our career, our success and our way to get it" n' one of the way is study hard (I know you can do that!!!).
  4. Fajar Rizqi Karsa Perdana. Thank you so much for your help (your printer, your support, and your loyalty to me).
  5. All my Friends in UMY, especially in IR departement.
    - ❖ HI 2008. Makasih atas dukungan kalian yaaaaaaaaaaaaaa, bwt temen2 yg wisuda Juni, i want to say "Welcome to the real life, S.I.P", dan temen2 yg masih ngerjain skripsi tetap semangat berjuang dalam menyelesaikan skripsinya. SUKSES Buat Kita Semua!!!!
- 

Dan jangan lupa untuk keep contact yaaa ☺

- ❖ Keluarga KOMAHI, 2006, 2007, 2008, 2009 & 2010. Spending time with you is unforgettable moment!!!! Maap atas segala kesalahan yang telah diriku perbuat selama mengenal kalian ^\_~
- ❖ KOMAHI 2008, Bang Hadi, Sarmut, Reza, Yumei, Harri, Mala, Ririn, Ridho, Andi, Tari, Septi, Indha, Decha, Tia, Ipul, Ayu Biak, Dyah, Dynar, Novia, Hervan, Lusi, Debi, Pipit, Adit, Dita, Bella, Abi, dll. Ga akan pernah lupa perjuangan kita selama agenda2 komahi "Sedih, Senang, tangis, marah, kecewa, puas kita laului bersama". Love You Guys!!!!!!!!!!!!!!
- 6. Special thanks to, Ka Yudha, Ka Makbul, Ka Nuzul, Ka Jenggis n' ka Ardhian, Sarmut, Adish, Ipul, makasih ya atas saran2, bantuan, informasi dan tentu saja dukungan kalian. Syifa, Makasih ya nduk atas pinjaman buku-mu (maaph minjemnya kelamaan), dan untuk Dina Martha, thanks ya kiriman skripsi mu yang udah menjadi referensi penulisan skripsi-ku dan makasih udah jadi sahabat ku selama kuliah (miss you). Dan tak lupa untuk sepupu-ku "Teh Rira" sangat-sangat berterima kasih atas saran dan bantuannya selama pengerjaan skripsi ini, really helpful.
- 7. Anak2 Kost Woko dan manfan Kos Woko, Mba rina, Mba lisa, Mba ovie, Mba venny, mba engla, teh tri, Ellen, Apris, Oyiem, Mita, Tutti, Astri, mba fitri, ovie, dll.. Seneng ketemu kalian, I feel like at home!!! Maaph ya kalau selama ini tami ada salah ma kalian.
- 8. the last but not the least, I'm thankful for Anybody's help to finish this undergraduate thesis. Wish us best luck!!!! Keep fighting and make our dream come true >.

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN DEPAN .....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
ABSTRAK .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kerangka Dasar Pemikiran .....	7
E. Aplikasi Teori .....	11
F. Hipotesa .....	14
G. Batasan Penelitian.....	14
H. Metode Penelitian .....	15
I. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II ICRC SEBAGAI PENGAWAL HUKUM HUMANITER INTERNASIONAL.....	17
A. Gambaran Umum ICRC.....	18
	19

2. Status Hukum ICRC .....	20
3. Landasan Kerja ICRC .....	22
B. Hubungan ICRC Dengan Instrumen Hukum Humaniter Internasional Lainnya.....	32
C. Kegiatan ICRC Dalam Perlindungan Tahanan.....	35
1. Perkembangan Sifat Kegiatan ICRC Terhadap Tahanan Perang.....	36
2. Karakteristik Pendekatan Terhadap Tahanan.....	40
 <b>BAB III KEHIDUPAN TAHANAN DI KAMP PENAHANAN GUANTANAMO, KUBA .....</b>	 50
A. Bantuan ICRC Terhadap Tahanan Guantanamo .....	50
B. Gambaran Umum Kamp Penahanan Guantanamo .....	55
C. Kondisi Tahanan di Kamp Penahanan Guantanamo .....	61
1. Pengaturan Perlakuan Tahanan Perang Menurut Hukum Humaniter Internasional .....	64
2. Pejuang Musuh ( <i>Enemy Combatant</i> ) Sebagai Status Tahanan Guantanamo .....	67
3. Larangan Penyiksaan Dan Definisi Perlakuan Buruk ( <i>Ill Treatment</i> ) Oleh ICRC .....	70
4. Perlakuan Buruk Terhadap Tahanan Guantanamo...	72
 <b>BAB IV KEGAGALAN ICRC DALAM MENJAMIN KESELAMATAN TAHANAN DI KAMP PENAHANAN GUANTANAMO</b>	 83
A. Kelemahan Struktural Yang Dimiliki Oleh ICRC.....	83
1. Prinsip Netralitas.....	84
2. Konfidensialitas (Kerahasiaan) .....	86
B. Ketidakmampuan ICRC Untuk Melawan Pemerintah Amerika Serikat .....	87
1. <i>Authority</i> .....	88

3. <i>Force</i> .....	92
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>96</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>98</b>
<b>T A M D I D A N</b>	<b>105</b>

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 2.1</b>	<b>Prinsip-prinsip Gerakan Palang Merah dan Bulan Sabit</b>	
	<b>Merah Yang Wajib Dipatuhi Oleh ICRC .....</b>	<b>28</b>
<b>Tabel 2.2</b>	<b>Fungsi-fungsi ICRC Dalam Situasi Sengketa Bersenjata</b>	
	<b>Internasional dan NonInternasional</b>	<b>20</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Unsur-unsur Power .....	8
Gambar 2.1	Bapak Palang Merah “Hendry Dunant” .....	18
Gambar 2.2	Lambang ICRC .....	19
Gambar 2.3	Teks Asli Konvensi Jenewa 1949 .....	26
Gambar 4.1	Sumber Dandongan ICRC Tahun 2010	01