

SKRIPSI

**STRATEGI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM
MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR TAHUN 2009-2010**

(Studi Pada Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta)



**Diajukan guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Strata I Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Program Studi Ilmu
Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

Meitri Prawitasari

20050520049

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

LEMBAR PENGESAHAN

**SKRIPSI
DENGAN JUDUL
STRATEGI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM
MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR TAHUN 2009-2010
(Studi Kasus Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta)**

Oleh :

**Meitri Prawitasari
NIM. 20050520049**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

**Hari dan tanggal : Kamis, 09 Agustus 2012
Tempat : R. Sidang Fisipol
Jam : 13.00 - 14.00**

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Drs. H. Muchamad Zaenuri, M. Si

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Dehmayati S.P. M.Si

HAL PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya orang lain kecuali tertulis dalam naskah dan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dengan segala konsekuensinya

MOTTO

❖ هِيَ لَعْقَفْتُمْ) رَعِيَّتِهِ عَن مَسْئُولٍ وَكُلُّكُمْ رَاعٍ لِّكُلِّكُمْ

ARTINYA: “KAMU SEKALIAN ADALAH PEMIMPIN DAN AKAN DIMINTAI PERTANGGUNG JAWABANNYA MENGENAI ORANG YANG DIPIMPINNYA. (H.R. BUKHARI MUSLIM)

❖ **“HAI ORANG-ORANG YANG BERIMAN, JADIKANLAH SABAR DAN SHALATMU SEBAGAI PENOLONGMU, SESUNGGUHNYA ALLAH BESERTA ORANG-ORANG YANG SABAR” (AL-BAQARAH: 153)**

- **BERANGKAT DENGAN PENUH KEYAKINAN**
- **BERJALAN DENGAN PENUH KEIKHLASAN**
- **ISTIQOMAH DALAM MENGHADAPI COBAAN**

❖ **JADILAH SEPERTI KARANG DI LAUTAN YANG KUAT DIHANTAM OMBAK DAN KERJAKANLAH HAL YANG BERMANFAAT UNTUK DIRI SENDIRI DAN ORANG LAIN, KARENA HIDUP HANYALAH SEKALI. INGAT HANYA PADA ALLAH APAPUN DAN DI**

HALAMAN PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA SEMUA YANG SELALU MENCINTAI DAN MEMBERIKAN MAKNA DALAM SETIAP PERJALANAN HIDUPKU...

- **TERIMAKASIH SEBESAR- BESARNYA KEPADA ENKAU YANG MAHA PENCIPTA ALLAH SWT...TERIMAKASIH SELALU BERSAMAKU DALAM KEADAAN APAPUN TERIMAKASIH SELALU MENJAWAB SEGALA DO'A HAMBAMU INI...TERIMAKASIH ALLAH SWT**
- **TERIMAKASIH AYAHKU RUDI APRILIO TERIMAKASIH ATAS SEGALA KESABARAN, DO'A YANG TAK PERNAH PUTUS UNTUK ANAKMU INI, KERJA KERASMU SELAMA INI SERTA MENGAJARKAN ARTI SEBUAH KEHIDUP AN YANG SESUNGGUHNYA.**

MAAFKAN ATAS SEGALA KEKECEWAAN DAN KEMARAHAAN YANG TELAH SAYA BUAT SELAMA INI. TANPA DO'A SERTA DUKUNGAN DARIMU SAYA TIDAK AKAN PERNAH MENJADI SEPERTI SEKARANG INI.....

DENGAN SETULUS HATI AYAH TERIMAKASIH ATAS SEGALA CINTA DAN KASIH YANG TELAH AYAH BERIKAN...TERIMAKASIH AYAHKU....

- **TERIMAKASIH IBUKU RATNA DEWI DENGAN SEGALA KESABARAN DAN AIRMATAMU SENGKAU TIDAK PERNAH BERHENTI MEMBERIKAN DO'A DAN DUKUNGANMU...**

INILAH JAWABAN DALAM SETIAP TANGIS DAN DO'AMU IBU TERIMAKASIH ATAS SEGALA KASIH SAYANGMU IBU.. TERKADANG, AKU TAK MENYADARI BETAPA KERASNYA KAU BERUSAHA MEMBESARKAN KU, MEMENUHI KEBUTUHANKU IBU . TERIMAKASIH KARNAMU KINI KU BISA MENJADI ORANG YANG BERGUNA, KARNA KASIH SAYANGMU AKU MENJADI ORANG BAIK. AKU BERJANJI SUATU SAAT AKAN MEMBUATMU SELALU BAHAGIA

AYAH DAN IBU SENYUMMU ADALAH SEMANGAT KU UNTUK TERUS BERUSAHA MEMBAHAGIAKANMU

THANK'S TO

Terima kasih untuk adik-adikku Dendi Gunawan, Albar Tri Ananda dan Nila Juwita yang selalu mendoakan ayah maafkan jika selalu membuat kalian menunggu moment ini

Terima kasih my boy "Benazio" telah hadir didunia ini yang menambah kebahagiaan keluarga

Nyai, Alm Yai, Alm Kakak, Alm Nenekku akhirnya cucungmu ini jadi sarjana terima kasih atas segala doanya..

Om, tante dan saudara-saudaraku yang lainnya terima kasih atas segala do'a dan dukungannya...

Vonnie, Gita, Bang Fajar, Mama anissa, Dadan, tore, and many more...thanks a lot atas do'a dukungan selalu sabar mendengarkan segala suka dukaku terima kasih teman-teman...I love u guy's more..

Para ibu hamil asmoro dan lfa makasih sayang selalu ada buatku disaat susah ataupun senang dalam perjalanan mengerjakan skripsi ini...I love u more and I miss u so much girls semoga aku cepet nyusul kayak kalian juga ya...amiennn...hehehehehe

Jupess aku juga makasih banget sama kamu terima kasih selalu dengarkan curhat, kegalauan, kesedihan dan kesenangan...makasih bangetttttt semoga jadi dokter gigi yang baik hati...I love you jupess more...let's move on!!!!

Risqa, riki, gran, faisal, wafyudi and many more berjuanglah mengejar cita-cita kalian...semangatttttt yaaaaa....

Buat mantan-mantan kekasihku...hahahahahaha terima kasih telah mewarnai hari-hariku...thank's alot ya...hahahahahaha

Jqbal temen satu kampung seperjuangan akhirnyaaaa brokkkk kita wisudaaaaa.....ajjbbllak....ahahhahhhaa

Semua orang yang selalu mendo'akan aku pokoknya terima kasihhhhh banyaaakkk....

Akhirnyaa wisudaa.....yeaayyyyyyy...!!!!

KATA PENGANTAR

Assalamu'allaikum Wr.Wb.

Segala puji syukur saya panjatkan kehadirat ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga sebagai penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “STRATEGI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DASAR TAHUN 2009-2010” ini dengan baik.

Skripsi ini merupakan tambahan bagi penyusun sebagai syarat untuk menempung jenjang studi strata satu (S1) di Fakultas ilmu Sosial dan Ilmu Politik universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusunan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian serta wawancara secara langsung dengan kepala dan staf bagian Sekolah Dasar Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta, juga berpedoman dengan berbagai literature yang mendukung skripsi ini. Dengan selesainya skripsi ini, maka penyusun mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku rector Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku dekan Universitas Muhammadiyah

3. Bapak Drs. M. Zaenuri, M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan segala kesabarannya banyak memberikan bimbingan dan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak dan ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Bapak Drs. Syamsuri, MM., selaku kepala dinas pendidikan kota Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan untuk melakukan penelitian di dinas pendidikan kota Yogyakarta
7. Ayah dan ibu tercinta yang tidak berhentinya memberikan do'a, kasih sayang, semangat dalam penulisan skripsi ini
8. Adik-adik tercinta Dendi Gunawan, Akbar Tri Ananda, dan Nila Juwita yang selalu memberikan semangatnya.

Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada agar bisa menyempurnakan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi orang bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
SINOPSIS.....	xvii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	12
E. Kerangka dasar teori	12
1. Manajemen Strategi.....	13
2. Kebijakan Publik	20
3. Pemerintahan Daerah	25

4. Pendidikan	28
5. Pendidikan Dasar	32
F. Definisi Konseptual	37
G. Definisi Operasional	39
H. Metode Penelitian	40
1. Jenis Penelitian	41
2. Lokasi Penelitian	42
3. Unit Analisa	42
4. Teknik Pengumpulan Data	42
5. Jenis Data	43
6. Teknik Analisa Data	44

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Kondisi dan Geografis Kota Yogyakarta	46
B. Gambaran Umum Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	48
C. Struktur dan Uraian Dinas Pendidikan	48
1. Susunan Organisasi	48
2. Penjabaran Fungsi dan Tugas	50

BAB III PERUMUSAN STRATEGI PENINGKATAN KUALITAS PENDIDIKAN

DASAR

Pendidikan Kota Yogyakarta.....	70
1. Identifikasi Visi dan Misi.....	70
2. Tujuan Dan Sasaran.....	77
3. Analisis SWOT.....	88
a. Analisis Lingkungan Internal.....	88
b. Analisis Lingkungan Eksternal.....	92
4. Ringkasan SWOT	95
B. Identifikasi Implementasi Strategi.....	99

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	115
B. Saran	116

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta 2009/2010	64
Tabel 2.2 Jumlah Sekolah yang ada di Kota Yogyakarta Tahun 2009/2010	65
Tabel 2.3 Jumlah Guru yang ada di Kota Yogyakarta Tahun 2009/2010.....	65
Tabel 2.4 Angka mengulang dan Angka Putus Sekolah di Kota Yogyakarta 2009/2010	66
Tabel 2.5 Jumlah Siswa Menurut Usia Tahun Pelajaran 2009/2010.....	66
Tabel 2.6 Angka Kelulusan dan angka melanjutkan tahun pelajaran 2009/2010.....	67
Tabel 3.1 Ringkasan Matriks SWOT.....	97
Tabel 3.2 Diagram Matriks Analisis SWOT Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	100

Sinopsis

Yang melatarbelakangi skripsi yang berjudul “Strategi Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Meningkatkan Kualitas Pendidikan Dasar Tahun 2009-2010” ini adalah meningkatkan mutu pendidikan dasar di Kota Yogyakarta yang berkualitas dengan tenaga pendidik serta pendidik yang memiliki kompetensi dan kualifikasi dibidang yang sangat mereka pahami agar tidak terjadi kekeliruan dalam membeikan pembelajaran kepada para anak didik terutama pada tingkat dasar,serta menyediakan sarana dan prasarana yang sesuai standar. Lokasi penelitiannya Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta.

Dalam penelitian ini masalah yang harus dipecahkan adalah bagaimana strategi Pemerintah Kota Yogyakarta dalam meningkatkan kualitas pendidikan dasar tahun 2009-2010 serta mengetahui faktor- faktor apa yang mempengaruhi kualitas pendidikan dasar di Kota Yogyakarta. metode yang digunakan adalah metode deskriptif-eksploratif, yang mana penulis terkonsentrasi dalam pemecahan masalah yang ada sekarang dengan jalan mengumpulkan data yang ada dan kemudian disusun dan dijabarkan serta mewawancara pihak yang terkait dalam penelitian ini yaitu staf dari Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta pada bidang pendidikan dasar.

Berdasarkan analisis SWOT yang telah dilakukan, maka yang menjadi kekuatan Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta adalah : telah ditetapkannya Tupoksi Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta sehingga mendorong kinerja petugas dalam melaksanakan visi dan misi secara efektif dan efisiensi. Yang menjadi kelemahannya adalah kualitas tenaga pendidik yang produktivitas kerjanya rendah serta kurang berkompetensi dan kurang kualifikasi pada bidangnya. Yang menjadi peluang adalah : predikat Kota Yogyakarta sebagai Kota Pendidikan serta adanya dukungan dari sumber daya pendukung pendidikan. Dan yang menjadi tantangannya adalah : krisis ekonomi yang berkepanjangan menyebabkan turunnya tingkat pendapatan dan kemampuan orang tua untuk menyekolahkan anaknya serta

Berdasarkan analisis SWOT diatas, maka strategi yang dilakukan oleh Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta dalam meningkatkan kualitas dan produktivitas tenaga dan pengelolaan pendidikan melalui penyetaraan gelar aka demik, menerapkan manajemen strategi biaya anggaran pendidikan yang sudah ada dengan memanfaatkan alokasi bantuan dana dari pemerintah sehingga terpenuhinya pendidik dan tenaga kependidikan yang memiliki kompetensi dan kualifikasi yang sesuai, terpeliharanya komitmen dari aparatur Dinas Pendidikan dan adanya peran aktif dari masyarakat dalam pengembangan pendidikan, mewujudkan penerapan mutu