

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 7 TAHUN 2009
TENTANG PEDOMAN PENYELENGGARAAN PENDAFTARAN
PENDUDUK DAN PENCATATAN SIPIL**

**Studi Kasus Tentang Persyaratan dan Prosedur Pembuatan Kartu Tanda
Penduduk di Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan
Periode Tahun 2008-2009**



Skripsi

**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program S-1
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**OLEH :
ARIE FEBRIAN
NIM : 20030520086**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menjeritnya

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 14 April 2011

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



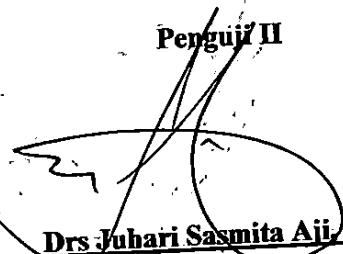
Dian Eka Rahmawati S.IP, M.si

Penguji I



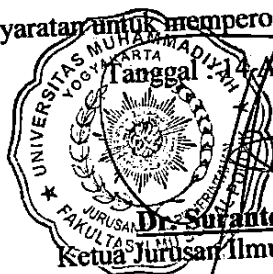
Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji II



Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)



Tanggal : 14 April 2011
Dr. Suranto M.Pol
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO

Mimpi, harapan, gempuran cobaan tanpa henti, sumpah serapah kehidupan, mendidik kita untuk tetap bertahan sampai tak ada lagi duka hari ini....satu yang pasti... tak ada alasan untuk menyerah pada keadaan....karena aku telah memilih untuk menjadi pemenang.....

(Arie Febrian)

PERSEMBAHAN

Karya kecil ini kupersembahkan untuk :

- ❖ Allah S.W.T Sang Maha Bijaksana
- ❖ Nabi Muhammad S.A.W, sang inspirasi hidupku
- ❖ Kedua orang tuaku, darah, keringat dan air matanya mengalir dalam tubuhku...tanpa kalian aku bukanlah apa...
apa...
- ❖ Kakak-kakakku yang telah menamparku keras hingga aku mampu bangkit dari gempuran hidup yang seakan datang tanpa henti...
- ❖ Adiku Zikri, keberadaannya membuatku sadar bahwa aku harus perjuangkan hidup lebih keras lagi...

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Alloh S.W.T atas segala nikmat dan rahmatNYa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini di susun sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penelitian yang penulis lakukan berfokus pada Implementasi Kebijakan Tentang pembuatan Kartu Tanda Penduduk di Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan periode tahun 2008-2009.

Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat di kemudian hari bagi pihak yang di teliti agar terus meningkatkan kualitas pelayanan kepada masyarakat, walaupun penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Namun dengan segala daya dan upaya serta pemikiran penulis akhirnya skripsi ini dapat selesai dengan doa serta dukungan dari keluarga, teman-teman dan semua pihak yang membantu proses penyusunan skripsi ini.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang membantu proses penyusunan skripsi ini baik dukungan moril dan materilnya.

1. Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP, M,SI selaku Dosen Pembimbing yang tiada hentinya mendorong untuk terselesaikannya skripsi ini dan atas saran serta kesempatan waktu yang di berikan kepada penulis.

2. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih M.si selaku Dosen Penguji sekaligus pembimbing, terima kasih atas nasehat, sumbangan pemikiran dan waktu yang ibu berikan dalam proses penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji M.si selaku dosen penguji skripsi
4. Dr. H. Achmad Nurmadi, M,SC selaku Dekan Fakultas ISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Suranto M.pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Dosen-dosen dan semua Karyawan Jurusan Ilmu Pemerintahan khususnya dan semua karyawan yang bertugas di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta . bu Ning dan pak Wishnu yang telah banyak membantu selama penulis menempuh perkuliahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Yanuar Suyono Sm.Hk sebagai Camat Kecamatan Kadugede serta Bapak Drs. Dudi Sudiana sebagai Sekretaris Camat yang telah memberikan izin penelitian guna penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Drs. Unandi sebagai Kasi Pemerintahan Kecamatan Kadugede dan Ibu Leni Dwiyanthi SE sebagai pelaksana Ekbang beserta jajarannya yang telah membantu pengumpulan data serta keperluan lainnya bagi penulis dalam penyusunan skripsi ini.
9. Bapak dan Ibuku tercinta, keringat yang mengucur deras dari tubuhmu, kerutan di wajahmu menjadi saksi akan perjuanganmu, terima kasih atas hidup, kasih sayang, doa dan pengorbanan kalian selama ini membahagiakanmu menjadi tujuan utama hidupku sampai kapanpun

10. Kakak-kakaku Ika Sriwantika dan a Odong, Ina Listiana, yang tanpa henti memberikan dorongan moril dan materil hingga terselesaikannya skripsi ini....tamparan kata-katamu membuatku ingin segera membuktikan bahwa aku bisa....
11. Almarhumah Tatik Krismiatik, semoga kau tenang disana ceu....
12. Adikku Zikri Tajudin, jangan kecil hati, aa masih ada.
13. Keluarga Besar Abah Raksa Diatmadja. Wa ulis, A Udin+Ceu Iis, Wa Ekom beserta keluarga.
14. Keluarga Besar Bapak Muskim, Wa Encoh, Bi Ati, Risa, Iwan, A Alan, Ceu Aas, A Ipin, Aki Dombes.
15. *My fairy* - Astri Yuliana...kehadiranmu membuatku mampu kembali berdiri untuk lanjutkan hidup,,sentuhan kasih sayang dari jemari hatimu adalah semangatku dalam melangkah....
16. Pa Broto dan Ibu Broto, terima kasih atas kebaikan dan tumpangan penginapannya di akhir-akhir penulis di jogja. Anak-anak Begundal Gamping : Dimas Sulistio...*sigana gitar geus dipake ku batur yeuh,,ahhahaa....Egy (kaka pramuka yg baik hati dan rajin sakola), iank eot...siga cucurut mnh mah..., A Dodi...kapan kita ngabolang lagi ???, A Erik, Thukul. Krisna, Anak2 sosis 02 (chiko, Datuk, Molin, Angga, Ti2, Fahrul, Feby, Novi, Fika, dimana kalian..???) anak2 GBR seluruh dunia....(only grab fuck you are), Kuda Besi Familia Yogyakarta....Hardcore never die,,,Terima kasih atas semuanya kawan....*

17. *My Ex* Dewi Yuliana Pratiwi...*trimakasih atas pelajaran sakitnya*...Orang-orang yang telah membawaku ke dalam lubang yang bernama sakit, penghinaan dan perlakuan dari kalian adalah pemicu yang membuatku bangkit dan segera buktikan bahwa aku bisa lebih dari kalian...!!!!

18. Semua pihak yang telah membantu sehingga selesainya skripsi ini.

Penulis mengakui tidak ada kerja yang paling sempurna. Satu kerja yang telah penulis selesaikan ini masih perlu perkembangan untuk dapat lebih

SINOPSIS

Peraturan Bupati Kuningan Nomor 7 Tahun 2009 tentang pedoman penyelenggaraan pendaftaran penduduk dan pencatatan sipil adalah salah satu kebijakan yang dikeluarkan untuk menciptakan tertib administrasi kependudukan, penelitian ini mengambil judul **“Implementasi Peraturan Bupati Kuningan Nomor 7 Tahun 2009 tentang pedoman penyelenggaraan pendaftaran penduduk dan pencatatan sipil (studi kasus tentang persyaratan dan prosedur pembuatan Kartu Tanda Penduduk di Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan periode tahun 2008-2009)”** Skripsi ini berusaha menjawab permasalahan yaitu bagaimanakah Implementasi Kebijakan Tentang pembuatan Kartu Tanda Penduduk dan apa sajakah factor-faktor yang mempengaruhi dalam implementasi kebijakan pembuatan Kartu Tanda Penduduk di Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan periode tahun 2008-2009.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data yang dipergunakan adalah, wawancara, dokumentasi observasi dan kuisioner. yang menjadi unit analisis nya adalah pembuat kebijakan dan pemerintah Kecamatan Kadugede beserta pihak-pihak yang terkait.

Berdasarkan hasil penelitian penulis mendapatkan fakta bahwa implementasi Peraturan Bupati Kuningan Nomor 7 Tahun 2009 dapat dikatakan sudah berjalan dengan baik, prosedur pembuatan KTP dan tariff yang dikenakan sudah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Segi Komunikasi, sosialisasi kepada masyarakat tentang prosedur pembuatan KTP telah dilakukan dengan baik, akses mendapat informasi tentang prosedur pembuatan KTP dapat dengan mudah di akses oleh masyarakat. Dari segi Sumber Daya Manusia di Kecamatan Kadugede secara umum sudah memadai, di samping itu tersedianya sarana dan prasarana untuk menunjang pelaksanaan kebijakan sudah bisa dikatakan cukup memadai. Sikap pelaksana kebijakan sudah cukup baik, ada akuntabilitas dari aparat pelaksana dan pemberian pelayanan yang di lakukan tanpa diskriminasi. Struktur Birokrasi, dalam pelaksanaan kebijakan telah ada pembagian kerja atau tugas yang jelas dan tegas di antara pelaksana kebijakan. Secara keseluruhan implementasi Peraturan Bupati Kuningan Nomor 7 Tahun 2009 bisa di kategorikan telah di implementasikan dengan baik di Kecamatan Kadugede.

Dari hasil penelitian yang di lakukan maka ada hal yang masih harus di perbaiki oleh aparat Kecamatan Kadugede yaitu dari segi sarana prasarana dan kemampuan aparat sebagai pelaksana kebijakan. Dalam hal ini perlu penambahan sarana komputer, training tambahan bagi aparat, dan melakukan sosialisasi ulang tentang prosedur pembuatan KTP kepada masyarakat.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
SINOPSIS.....	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Maksud dan Tujuan.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Dasar Teori	9
1. Kebijakan.....	9
2. Teori Implementasi Kebijakan	12
3. Adminstrasi kependudukan	17
4. Peraturan Daerah	18
F. Definisi Konsepsional	19
G. Definisi Operasional	21

H. Metode Penelitian	23
1. Unit Analisis.....	24
2. Jenis Data	24
3. Teknik Pengumpulan Data	25

BAB II DISKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan	27
B. Keadaan Penduduk	29
C. Bidang Kesejahteraan Masyarakat	30
D. Bidang Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat.....	33
E. Bidang Keamanan dan Ketertiban.....	33
F. Bidang Ekonomi.....	35
G. Visi dan Misi Kecamatan Kadugede	38
H. Struktur Organisasi Kecamatan Kadugede.....	39
I. Sarana dan Prasarana.....	41

BAB III IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NO 7 TAHUN 2009

TENTANG PEDOMAN PENYELENGGARAAN

PENDAFTARAN PENDUDUK DAN PENCATATAN SIPIL

(studi kasus tentang persyaratan dan prosedur pembuatan Kartu

Tanda Penduduk di Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan

periode tahun 2008-2009

A. Identitas Responden.....	44
B. Implementasi Peraturan Bupati Kuningan Nomor 7 Tahun	

penduduk dan pencatatan sipil (studi kasus tentang persyaratan dan prosedur pembuatan Kartu Tanda Penduduk di Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan periode tahun 2008-2009.....	47
C. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Bupati Kuningan Nomor 7 Tahun 2009 tentang pedoman penyelenggaraan pendaftaran penduduk dan pencatatan sipil (studi kasus tentang persyaratan dan prosedur pembuatan Kartu Tanda Penduduk di Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan periode tahun 2008-2009	56
1. Komunikasi.....	57
a. Sosialisasi kepada masyarakat tentang prosedur dan persyaratan pembuatan KTP	57
b. Penggunaan media komunikasi, papan pengumuman dan surat edaran sebagai penghubung antara pelaksana kebijakan dengan masyarakat.....	59
2. Sumber Daya	62
a. Kualitas kemampuan Aparat	63
b. Tersedianya sarana dan prasarana untuk menunjang pelaksanaan kebijakan	67
3. Disposisi sikap pelaksana	71
a. Akuntabilitas dari para staff pelaksana	71

b. Memberikan pelayanan yang maksimal tanpa diskriminasi	74
4. Struktur Birokrasi	76
a. Pembagian kerja atau tugas yang jelas dan tegas di antara pelaksana kebijakan.....	76

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan	80
B. Saran	82

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I.1 Jumlah penduduk Kecamatan Kadugede yang telah memiliki KTP	5
Tabel II.2 Jumlah penduduk di Kecamatan Kadugede	29
Tabel II.3 Jumlah tempat ibadah di Kecamatan Kadugede	31
Tabel II.4 Data potensi Hansip / Linmas di Kecamatan Kadugede	35
Tabel II.5 Potensi bidang pertanian di Kecamatan Kadugede	36
Tabel II.6 Koperasi yang telah berbadan Hukum di Kecamatan Kadugede.....	38
Tabel II.7 Susunan pegawai Kecamatan Kadugede	39
Tabel II.8 Aparat Kecamatan Kadugede berdasarkan tingkat pendidikan	40
Tabel II.9 Inventaris Kantor Kecamatan Kadugede.....	41
Tabel III.10 Responden Berdasarkan Umur / Usia Responden.....	44
Tabel III.11 Responden berdasarkan pekerjaan	45
Tabel III.12 Pendidikan terakhir Responden	46
Tabel III.13 Responden berdasarkan jenis kelamin	47
Tabel III.14 Penilaian Responden terhadap kesesuaian tarik dan prosedur pembuatan kartu tanda penduduk yang diterapkan di Kecamatan Kadugede dengan peraturan yang tertuang dalam peraturan Bupati Nomor 7 Tahun 2009.....	55
Tabel III.15 Penilaian Responden mengenai kemampuan aparat Kecamatan Kadugede dalam berkomunikasi dan mensosialisasikan prosedur dan persyaratan pembuatan KTP.....	50

Tabel III.16 Kemudahan akses informasi mengenai prosedur dan persyaratan pembuatan Kartu Tanda Penduduk di Kecamatan Kadugede.....	62
Tabel III.17 Tingkat Pendidikan Pegawai Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan.....	64
Tabel III.18 Presentase Tingkat Pendidikan Aparat Kecamatan Kadugede.	65
Tabel III.19 Tanggapan Responden mengenai kemampuan aparat Kecamatan Kadugede dalam melakukan pelayanan pembuatan KTP.....	67
Table III.20 Sarana Prasarana di kantor Kecamatan Kadugede Kabupaten Kuningan Tahun 2009.....	69
Tabel III.21 Penilaian responden terhadap penyediaan sarana dan prasarana dalam pelaksanaan pelayanan pembuatan KTP	71
Tabel III.22 Penilaian responden mengenai kinerja dan Akuntabilitas aparat pelayanan masyarakat.....	73
Tabel III.23 Penilaian Responden tentang memberikan pelayanan pembuatan KTP dengan cepat, tepat dan murah, memuaskan transparansi dan tanpa diskriminasi	75
Tabel III.24 Organisasi pelaksana kebijakan pembuatan KTP beserta tugas atau kewajibanya dalam rangka pelayanan pembuatan KTP	77