

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI
SLEMAN NOMOR 64 TAHUN 2009 TENTANG PEMBENTUKAN
PASAR HEWAN AMBARKETAWANG TAHUN 2006 - 2009



Disusun oleh :

NAMA : Ramadhan D. Pandipa

NIM : 20060520037

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2011

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI
SLEMAN NOMOR 64 TAHUN 2009 TENTANG PEMBENTUKAN
PASAR HEWAN AMBARKETAWANG TAHUN 2006 - 2009**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

Disusun Oleh :

NAMA : Ramadhan D. Pandipa

NIM : 20060520037

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2011

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**Telah Dipertahankan dan Disahkan Didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada

Hari/Tanggal : Kamis 14 April 2011

Pukul : 08.00 WIB

Tempat : Ruang Sidang Fisipol UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



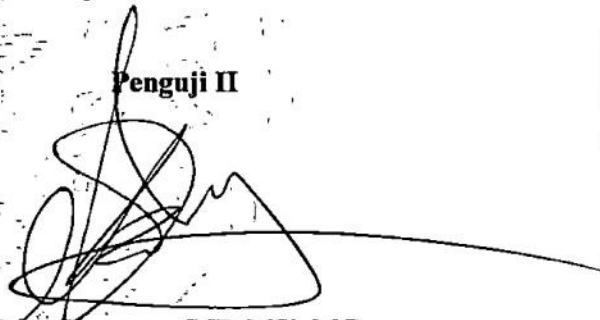
Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I

Penguji II



Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si



Eko Priyo Purnomo, S.IP., MSi., M.Res

**Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu
Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)**

Tanggal: Rabu 14 April 2011



Dr. Suranto, M.Pol

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN BEBAS PLAGIATISME

“ Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebut referensinya. Dan apabila dikemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar maka saya sanggup menerima sanksi/hukuman apapun sesuai peraturan yang berlaku ”

Yogyakarta, 14 April 2011

Yang membuat pernyataan

Ramadhan D. Pandipa

MOTTO

KulhuuAllahu Ahad. Kitab (Alqua'an) "Dia-lah Allah, Yang Maha Esa, Allah tempat meminta segala sesuatu, Dia tiada beranak dan tiada pula diperanakan, dan tidak ada seorangpun yang setara dengan Dia" (Al Ikhlah 1-4)

"Orang yang saling mencintai dan menyayangi bagaikan satu tubuh, apabila salah satu menderita sakit maka yang lain ikut merasakan hingga Hati & pikirannya tidak tenang". (Ramadhan D Pandipa)

"Banyak orang mempunyai rencana yang besar, tapi rencana besar tidak pernah terwujud. Alasannya adalah karena banyak orang yang mempunyai rencana besar tapi gagal menepati janji mereka yang cukup kecil". (Robert T. Kiyosaki)

"Ingatlah,,Kebahagiaan tidak tergantung pada siapa Anda atau apa yang Anda punya, tetapi tergantung pada apa yang Anda pikirkan". (Dale Carnegie)

"Selama Anda dapat belajar untuk menghargai mereka yang tidak sependapat dengan Anda, selama Anda dapat mengatur kata-kata Anda pada mereka yang tidak Anda kagumi, selama Anda membentuk kebiasaan melihat sisi kebaikan dibalik keburukan yang ada pada orang lain, maka Anda akan sukses dan bahagia". (Napoleon Hill)

"Jangan mencela kekurangan-kekurangan orang lain, jangan pula mencela kekurangan diri Anda. Ketika Anda membuat suatu kesalahan, akui, perbaiki dan belajarlah dari kesalahan itu, secepatnya". (Stephen R. Covey)

"Jangan pernah mengeluh, jangan pernah menjelaskan. Lawanlah godaan untuk mempertahankan diri Anda atau membuat alasan". (Brian Tracy)

"Apa pun pasti dapat diraih, selagi pikiran Anda mampu membayangkan dan menyakininya". (Napoleon Hill)

"Sesungguhnya segala kebaikan yang kaulakukan untuk IBUmu tidak akan pernah mampu untuk membalas jasanya meski hanya untuk satu desah nafasnya". (Hikmah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

**Kata-kata bijak akan memberikan makna pada diri kita sendiri apabila kata tersebut
Kita renungkan dan mempraktikkannya dalam kehidupan Kita sehari-hari
Maka betul-betul dapat mengubah hidup dan pola pikir Kita
Jika Kita benar-benar mempertimbangkan dan Mempraktikkannya**

Persembahan :

- ❖ *Ayah dan Ibu yang selalu mendoakan yang terbaik buat ku, dan sumber ilmu mata air, ilmu yang tak pernah kering.*
- ❖ *Ibu,,,Air Susumu, Air Matamu dan Keringatmu semuanya ada pada diriku juga itulah yang selalu aku ingat dimana aku berada,,,,InsyaALLAH aku bisa membahagiakan Ibu secepatnya walaupun itu tidak tersempaikan secara lansung dan hanya tersampaiakan dalam tulisan ini.*
- ❖ *Kakak-kakakku yang sangat aku hormati dan aku sayangi yang senantiasa memberi dorongan moral demi pencapaian hasil yang terbaik bagi diriku. Dan kita perlu menyadari sebuah kalimat pendek yang sengaja ku tulis bahwa salah satu kekeliruan didalam hidup ini ialah ketika kita kurang menyadari arti penting sebuah komunikasi dan memahami satu sama lain.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan segala limpahan karunianya sehingga penyusunan skripsi ini berjalan dengan lancar, dengan judul " Implementasi Peraturan Bupati Sleman Nomor 64 Tahun 2009 Tentang Pembentukan Pasar Hewan Ambarketawang dan Rumah Potong Hewan Tahun 2006 - 2009 " yang mengambil studi kasus sebagai objek penelitian di Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam rangka menyelesaikan studi dan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata-1 di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu selama penyusunan hingga selesainya skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak, Ir. H. M Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak, DR. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak, Dr. Suranto, M.Pol selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Ibu, H. Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku Dosen pembimbing skripsi yang dengan penuh sabar memberikan bimbingan, ilmu, saran dan masukan yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.

5. Para dosen di Fakultas Isipol, khususnya Program Studi Ilmu Pemerintahan yang tidak dapat disebutkan satu persatu atas seluruh ilmu dan pengetahuan yang telah diberikan.
6. Ayah & Ibu, yang terus mendoakan dan memberikan dukungan dalam banyak hal. Ketahuilah bahwa ananda akan terus mencintai kalian hingga dunia akhirat. Semoga Allah mengumpulkan kita kembali disurganya. Dan doa ananda akan selalu dihaturkan kehadirat ilahi robbi,,semoga kita diberikan nikmatnya sehingga apa yang menjadi keinginan Ayah dan Ibu biasa ananda penuhi..Amin !!!
7. Kakak-kakakku yang aku selalu hormati, aku cintai dan aku sayangi, buat kak Sila, kak Subiyanto dan kak Samsir yang selalu memberikan pelajaran, dorongan dan motivasi sampai saat ini, pelajaran dan nasihat yang kalian berikan aku tak pernah lupakan dan terimakasih atas kesabaran kalian dalam menghadapi pola pikir adinda juga tak terlupakan memberikan sesuatu,he,,he,,!! ,,,!! Dan kita harus ingat bahwa kita akan selalu menjaga keharmonisan didalam persaudaraan dengan selalu melakukan komunikasi dengan meluangkan waktu kita sedikit buat saudara kita, karena kita walau telah punya keluarga sendiri tapi yang namanya persaudaraan kita tidak akan pernah pupus,,,buat kakakku kapan kita bisa kumpul bersama karena sejak aku dilahirkan dan pertamakali aku belajar berfikir aku tak pernah merasakan bertatap lansung dengan kalian dalam keluarga kita walaupun cuma kita bersaudara,,,aku bangga sama kalian semua.
8. Keluarga dari Ayah,,,om Harman, Darman, tante Ida dan adikku fitri beserta keluarga, dan keluarga Pandipa yang lain yang tidak disebutkan satu-persatu terimakasih atas do'a, bantuan dan dorongan yang telah kalian berikan untuk meneruskan perjuangan pencapaian cita-cita ku.
9. Keluarga dari Ibu,,,Tanta Rahma, Aso dan K yani & saudara Ibuku beserta keluarga Kamagi, dan keluarga yang lain yang tidak disebutkan satu-persatu terimakasih atas bantuan, do'a yang telah kalian berikan untuk meneruskan perjuangan pencapaian cita-cita ku.
10. Buat kawan-kawan di Kampung halamanku,,,Hamza, Ikbal, dundung, adi, malik, busrin, fuckek, aco dan semua yang tidak disebut satu-persatu terimakasih atas do'a nya, motivasi dan canda dan tawa yang selalu kita jalani. Semoga persahabatannya torang selalu abadi selamanya,,,saya yakin ngana orang juga bisa untuk mencapai cita-cita itu dan walaupun dulu torang terkenal dengan bolosnya torang,nakal&kadang menyakitkan guru tapiiii torang harus buat komitmen untuk mencapai impian kita. Dan satu hal yang harus torang

jaga jangan sampai komunikasinya torang terputus karena kesuksesan berawal dari komunikasi dan relasi itu.

11. Buat teman-temanku di bintangan Asrama Sulteng,,,,,Jems ngana jgn banyak b'lawak, Coy, k Maya lebay, Bang Ayie Tiens, Bang Syukur, Tuaka Idris, Piko kurangi ngana p'konga, Agus, Bang Somad tukang cukur kumis setiap hari, Pulu yang sudah banyak membantu skripsiku dan walaupun ada perbedaan sedikit diantara kita jangan kita campuradukan perbedaan itu,,kita harus menjaga persahabatan, Agung, Bongky, Dika, Diman, Ical, Ono, Fadly yang sering tasalah bicara, Ojjiy, Agil vesva, Lutvi kurangi ngana pe makan lee, Ikkal bulu juga, Morten, Disyon, Sula, Didit Jensen, Bang Dul morowali, Sukry, Man ngana sangat menyakinkan, Incen, tuaka Erwin serta tuaka-tuaka yang so selesai terutama Bang Turam yang selalu mengingatkan donsek,,,,,,Buat Adhe Putra Semarang, Melon, Via and Intan kalianlah yang selalu mengingatkan utk sholat dan tidak terlepas dengan konga-konga setiap saat, baku isi yang tidak habis-habis itulah ciri khas anak asrama sampai turun-temurun dan kaka-kakakku Alumni asrama k'Samsul, k'Ikkal, k'Saprin yang awal menginjak Asrama merekalah yang selalu menasehatiku dan bagaimana berfikir secara rasional.
12. Buat teman-temanku di Banggai Balantak Saluan (Babasal),,,,kiki pido, Jalil kurangi minum kopi, Aco, Achong korea, Budi, Ari pembebasan, Ino gitar, Iwan, Ivan & Samsul Kambutokan, Amran dan teman-teman yang tidak disebutkan satu persatu,,kalianlah selalu mendukung dan memberikan motivasi dan kalau ada perbedaan pandangan maupun hal yang lain dalam sebuah persahabatan itu kita harus pahami dengan kebijaksananya kita dan jangan melihat pandangan kita yang berbeda-beda,,,,,apabila kita tidak bisa menggunakan akal pikiran kita yang berbeda maka jalan terakhir adalah kebijaksananya kita.
13. Seluruh Narasumber yang telah meluangkan waktu dan kesediaannya untuk berpartisipasi dan memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis.
14. Rekan-rekan mahasiswa,,,,Sukardi&Ayu (Ternate) yang sudah banyak memberikan kontribusi dan slalu masuk dimanapun walaupun itu di dunia maya, Agung (Bekasi) yang super cuek dan selalu dengan ade ketemu gede, Opal (Gorontalo), Nung Ucok (Kebumen) panjangin rambutnya spaya kliatan cewe dikit, Adhe (Brebes), Dian (Palangkaraya), fika (Papua), Indah (Padang), Koko (Palangkaraya), Hanafi (Batam) yang selalu simpan rokok dalam dompet/Rodom hilangkanlah sifatmu itu, Antik&Tio (Aceh&Palembang), Pepy (Karawang), fitri (Indramayu), April (palembang) Silo (Jambi) Devy (Lampung) dan teman-teman yang tidak disebutkan satu persatu dan kawan-kawan KKN, K'Nurul

(Makassar), Nung (Lombok), Ares (Bekasi), Reza (Kalbar), Mirwan Pelawak (Kepri), Wahyu (SBY) and Amd (Balikpapan) kalianlah yang selalu memberikan motivasi, dorongan, semangat, canda dan tawa selama masa-masa kuliah serta nilai persahabatan selama ini.

15. Sahabat-sahabatku yang selalu bersama dari awal kuliah sampai sekarang Achmad Hidayat dan Andi Dahir yang selalu bersama sejak masa-masa SMA di Jogja, Agus Mahardika Putra, Fadly, Sukardi Ilyas, Maskurniadi dan Agung podomoro club.

✚ Achmad Hidayat

✚ Agus Mahardika Putra

✚ Fadly

✚ Sukardi Ilyas

✚ Maskurniadi

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan dari berbagai hal dalam menyelesaikan karya ilmiah ini. Oleh karena itu penulis tidak lupa mohon kritik dan saran yang bersifat konstruktif dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini.

Akhir kata terimakasih yang tidak terhingga atas bantuan semua pihak, baik moril maupun materil dan semoga akan mendapat balasan dari allah SWT dan semoga tulisan ini dapat bermanfaat dan menambah pengetahuan bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 14 April 2011

Penulis

Ramadhan D. Pandipa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
SINOPSIS.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	12
D. Kerangka Dasar Teori.....	14
1. Kebijakan Publik	15
a. Pengertian Kebijakan	15
b. Proses Kebijakan	16
2. Implementasi Kebijakan	17
a. Analisis Kebijakan.....	17
b. Model Proses Implementasi Kebijakan	20
3. Pengelolaan Pasar.....	30
a. Pengertian Pasar	30
b. Pengelolaan Pasar	34
E. Definisi Konseptual.....	36
F. Definisi Operasional.....	37
G. Metode Penelitian.....	38
1. Jenis Penelitian.....	39
2. Lokasi Penelitian	40

3. Unit Analisis.....	40
4. Jenis Data	40
5. Teknik Pengumpulan Data.....	41
6. Teknik Analisa Data	43

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....45

A. Profil Singkat Kabupaten Sleman	45
1. Keadaan Umum Kabupaten Sleman.....	45
2. Keadaan Geografis Dan Iklim Kabupaten Sleman.....	46
3. Prioritas Pembangunan Daerah Kabupaten Sleman	47
4. Bidang Pemerintahan.....	48
B. Deskripsi Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman	51
C. Deskripsi Pasar Hewan Ambarketawang, Gamping Kabupaten Sleman	68

BAB III IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI SLEMAN NOMOR 64

TAHUN 2009 TENTANG PEMBENTUKAN PASAR HEWAN

AMBARKETAWANG TAHUN 2006 - 2009.....74

A. Implementasi Kebijakan Dalam Pengelolaan Pasar	78
1. Perumusan Kebijakan Teknik Pengelolaan Pasar Hewan dan Pemotongannya	79
2. Penyelenggaraan Pelayanan Transaksi Hewan Ternak	82
3. Penyelenggaraan Pemeriksaan Kesehatan dan Kebuntingan Hewan Ternak..	106
4. Penyelenggaraan Pemotongan Hewan.....	107
5. Penyelenggaraan Ketatausahaan	109
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pengelolaan Pasar Hewan Ambarketawang	109
1. Faktor Sosial, Ekonomi dan Politik.....	110
a. Faktor Sosial.....	110
b. Faktor Ekonomi	113
c. Faktor Politik.....	114
2. Sikap Pejabat Pelaksana.....	115
3. Sarana Dan Prasarana	116
4. Kerja Sama Dengan Pihak Lain	121

5. Sumber Daya Manusia.....	122
6. Dana Dalam Pengelolaan Pasar.....	123

BAB IV PENUTUP.....	126
A. Kesimpulan.....	126
B. Saran.....	130

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data Perkembangan Ternak Masuk	8
Tabel 1.2. Data Perkembangan Ternak Terjual.....	8
Tabel 1.3. Data Perkembangan Kendaraan Masuk UPT	9
Tabel 1.4. Nilai Transaksi Ternak	9
Tabel 2.1. Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman.....	49
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman	50
Tabel 2.3. Jumlah Aparatur Pemerintah Kabupaten Sleman Tahun 2010	50
Tabel 2.4. Pegawai Berdasarkan Jabatan Struktural.....	65
Tabel 2.5. Pegawai Berdasarkan Jabatan Fungsional	66
Tabel 2.6. Pegawai Berdasarkan Jabatan Pangkat dan Golongan	66
Tabel 2.7. Pegawai Berdasarkan Pendidikan	67
Tabel 3.1. Rekapitulasi Jumlah Ternak Maret sampai Desember 2006	83
Tabel 3.2. Rekapitulasi Jumlah Ternak Tahun 2007	85
Tabel 3.3. Rekapitulasi Jumlah Ternak Tahun 2008	87
Tabel 3.4. Rekapitulasi Jumlah Ternak Tahun 2009	90
Tabel 3.5. Rekapitulasi Kendaraan Masuk Maret sampai Desember 2006 dan Tahun 2007.....	94
Tabel 3.6. Rekapitulasi Kendaraan Masuk Tahun 2008 sampai 2009.....	96
Tabel 3.7. Rekapitulasi Retribusi Pasar Maret sampai Desember 2006.....	100
Tabel 3.8. Rekapitulasi Retribusi Pasar Tahun 2007.....	101
Tabel 3.9. Rekapitulasi Retribusi Pasar Tahun 2008.....	102
Tabel 3.10. Rekapitulasi Retribusi Pasar Tahun 2009.....	103
Tabel 3.11. Jenis Kegiatan Berdasarkan Jumlah Anggaran, Realisasi dan Persentasenya Tahun 2009	124

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1. Model Proses Implementasi.....	22
Bagan 2.1. Susunan Organisasi Dinas Pertanian, Perikanan dan Kehutanan Kabupaten Sleman	53
Bagan 2.2. Prosedur Operasi Standar (SOP) UPTD Pasar Hewan Ambarketawang	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Peta Kabupaten Sleman	45
Gambar 2.3. Dena UPTD Pasar Hewan Ambarketawang dan Rumah Potong Hewan	72