

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEBIJAKAN PENATAAN STRUKTUR ORGANISASI  
PERANGKAT DAERAH KABUPATEN BANTUL  
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 41  
TAHUN 2007**

**Skripsi**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**disusun oleh :**

**ANER  
20070520032**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2012**

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEBIJAKAN PENATAAN STRUKTUR ORGANISASI  
PERANGKAT DAERAH KABUPATEN BANTUL  
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 41  
TAHUN 2007**

**Skripsi**

**Diajukan Guna Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**disusun oleh :**

**ANER  
20070520032**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2012**

## LEMBAR PENGESAHAN

### SKRIPSI

“Analisis Kebijakan Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Bantul Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007”

Oleh:

ANER

20070520032

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

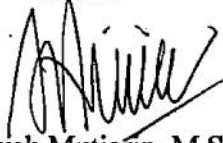
Hari / Tanggal : Jum'at, 20 April 2012

Tempat : Ruang Ujian. IP

Pukul : 10.00 Wib

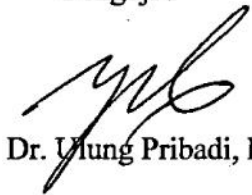
### Susunan Tim Penguji

Ketua



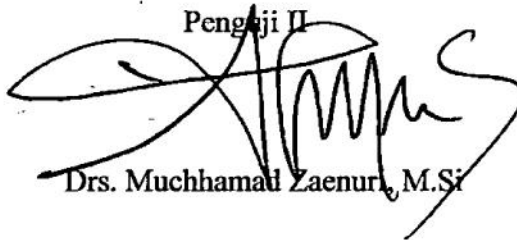
Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Penguji I



Dr. Ujung Pribadi, M.Si

Penguji II



Drs. Muchhamad Zaenuri, M.Si

Mengetahui:

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Dr. Suranto, M.Pol

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 10 April 2012

ANER

20070520032

## MOTTO

*Jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat kecuali bagi orang-orang yang khusyuk  
(Al-Baqarah : 45)*

*Carilah ilmu, dan carilah bersama ilmu itu ketenangan dan kesabaran.  
Ilmu itu diperoleh dengan belajar, dan kesabaran diperoleh dengan  
berusaha bersabar (Nabi Muhammad)*

*"Penerat silaturahmi terhadap keluargamu, sebab jika engkau terjatuh  
dan tersingkir hingga tidak dapat berdiri lagi, dan tatkala engkau  
terasing dari keramaian. Keluargamu adalah tempat berteduh terindah  
dan air segar untuk pahit getirnya lika-liku hidupmu"*

*Jika kamu tidak bias menatap ke depan karena masa depanmu suram  
dan gelap, dan kamu tidak bisa menoleh kebelakang karena masa lalu  
yang mengecewakan dan menyakitkan, maka tengadahlah ke atas kearah  
ALLAH swt untuk memohon pertolongannya.*

*Jangan sia-siakan kesempatan, karena kesempatan tidak akan datang untuk  
kedua kalinya.*

*(Penulis)*

*Orang harus berkata, berbuat, bekerja, berusaha dan berdoa.*

*(Penulis)*

## ***PERSEMBAHAN***

***Skripsi ini ku persembahkan :***

- © *ALLAH SWT yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya serta kehidupan di dunia ini;*
- © *Bapak Ibuku serta keluarga besar Modang untuk kasih sayang dukungan dan do'anya yang slalu menyertai langkahku;*
- © *Kekasihku, yang telah mensupport dan menemani serta banyak membantu Abang dalam menyelesaikan Skripsi ini;*
- © *Adik-adikku;*
- © *Almamater tercinta UMY.*

## KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr. Wb.

Segala puji syukur Alhamdulillah saya panjatkan kehadiran Allah swt yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini, dan tidak lupa pula Sholawat serta salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari alam yang tidak berilmu pengetahuan menjadi alam yang berilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan pada saat sekarang ini, semoga kita menjadi pengikutnya sampai di akhirat kelak.Amin..

Atas izin dan ridhonya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : “Analisis Kebijakan Penataan Struktur Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Bantul Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007”

Penyusun menyadari bahwa dalam proses penyusunan dan penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari peran, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak karena itu penyusun mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Ir.H.M Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto. M.Pol. selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Erni Zuhriyati,S.IP,M.A. selaku sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Ibu Dr. Dyah Mutiarin,M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas ilmu dan bimbingannya.

6. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si. selaku dosen penguji I.
7. Bapak Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku dosen penguji II.
8. Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah mengajari penyusun dan memberikan ilmunya.
9. Bapak Bambang Hudyanto, SH kepala Sub Bagian Tata Organisasi Kabupaten Bantul.
10. Orang Tuaku (Oba dan Omak) yang telah sabar merawat dan membesarkan penyusun dengan cinta dan kasih sayang, mendo'akan dan selalu mensupport, yang mau bersusah payah mencari nafkah buat keluarga, berkorban apa saja demi kebahagiaan anak-anaknya. Sungguh tidak dapat penyusun balas semua itu, mungkin inilah yang ananda persembahkan.
11. Adek tercinta Syahriani Eka Astuti (ekha) yang telah banyak membantu dan mensupport dalam skripsi ini sehingga bisa penyusun selesaikan, tanpamu nggak tahu kapan selesainya.
12. Adik-adikku (Itok, Si'in, Yohana, Lisma, Mila dan Marva) makasih atas pengertiannya selama ini, aku sayang kalian semua dan bisa ngumpul bersama lagi.
13. Kepada keluarga besar Bapak Kahar/Deno dan Bapak Jayo/Isal.
14. Buat seperjuangan Miftahul, Evan, Doni, Ahmad, Agus, Dedi, Rio dan Arif atas persahabatannya selama ini.



15. Seluruh teman-teman IP '07 dan yang di kampus yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
16. Seluruh Ikatan Pelajar Riau Yogyakarta (IPR-Yogyakarta).
17. Seluruh Ikatan Pelajar Mahasiswa Riau Kabupaten pelalawan Yogyakarta (IPMR-KP).
18. Seluruh kawan-kawan yang ada di Abstrak community.
19. Seluruh sadao, adik-adik yang ada di kontrakan gang sadewo.

“Ilmu yang berguna adalah jika diamalkan bisa bermanfaat bagi banyak orang”. Akhirnya penyusun menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangannya, oleh karena itu kritik dan saran dari manapun yang bersifat membangun untuk perbaikan dan menuju kesempurnaan. Semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi yang membutuhkan. Amien.

Wassalamualaikum Wr.wb.

Yogyakarta, 10 April 2012

Penyusun

ANER  
20070520032

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
SINOPSIS .....	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	9
C. TUJUAN MASALAH .....	9
D. MANFAAT PENELITIAN .....	10
E. KERANGKA TEORITIS .....	11
1. Kebijakan Publik .....	12
2. Kebijakan dan Implementasi Pentaan Organisasi .....	14
3. Formulasi kebijakan Publik .....	29
F. DEFINISI KONSEPSIONAL .....	33
G. DEFINISI OPERASIONAL .....	34

H. METODE PENELITIAN .....	36
1. Tipe Penelitian .....	36
2. Responden Penelitian .....	37
3. Sumber Data .....	37
4. Teknik Pengumpulan Data .....	38
5. Teknik Analisis Data .....	40

## BAB II DISKRIPSI WILAYAH

A. SEJARAH KABUPATEN BANTUL .....	42
B. GEOGRAFIS KABUPATEN BANTUL .....	44
C. LAMBANG KABUPATEN BANTUL .....	51
D. VISI DAN MISI DAERAH KABUPATEN BANTUL .....	51

## BAB III ANALISIS DATA

A. PROSES PENATAAN STRUKTUR ORGANISASI PERANGKAT DAERAH KABUPATEN BANTUL YANG DIWUJUDKAN DALAM PERDA NOMOR 07 TAHUN 2010 .....	61
1. Tahap Persiapan .....	62
2. Tahap Perumusan .....	80
3. Tahap Pelaksanaan .....	84
B. FAKTOR-FAKTOR YANG MEMEPENGARUHI PROSES KEBIJAKAN PENATAAN YANG DIWUJUDKAN DALAM PERDA NOMOR 07 TAHUN 2010 .....	85

1. Kewenangan yang dimiliki Daerah .....	86
2. Keuangan Daerah .....	94
3. Aparatur daerah .....	98

#### **BAB IV PENUTUP**

A. KESIMPULAN .....	112
B. SARAN .....	115

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tabel jumlah penduduk berdasarkan geografis	47
Tabel 2.2 Tabel jumlah penduduk berdasarkan golongan umur	48
Tabel 2.3 Tabel jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin	59
Tabel 2.4 Tabel presentase penduduk usia 10 tahun ke atas bedarakan Ijazah tertinggi di Kabupaten Bantul Tahun 2009	50
Tabel 3.1 tabel susunan tim pengarah dan tim pelaksana penataan Kelembagaan perangkat daerah Kabupaten Bantul	73
Tabel 3.2 Tabel persandingan ODP kabupaten Bantul dengan PP. NO 41 Tahun 2007	77
Tabel 3.3 Tabel Struktur kelembagaan organisasi perangkat daerah Kabupaten Bantul dan bidang kewenangan yang diwadahnya	92
Tabel 3.4 Tabel realisasi APBD tahun 2006-2010	96
Tabel 3.5 Tabel rekapiulasi PNS dilingkungan pemerintah Kabupaten Bantul tahun 2009 dan 2010	99
Tabel 3.6 Tabel ringakasan dibentuknya organisasi perangkat daerah Kabupaten Bantul	102
Tabel 3.7 Tabel struktur perangkat daerah PP NO 8 Tahun 2003	108
Tabel 3.8 Tabel struktur perangkat daerah PP NO 41 Tahun 2007	109