

**FAKTOR PENGHAMBAT INDONESIA DALAM MENGATASI ILLEGAL  
FISHING DI PULAU MOROTAI**

**(THE OBSTACLE FACTORS OF INDONESIA OVERCOME ILLEGAL  
FISHING IN MOROTAI ISLAND)**

**SKRIPSI**



Disusun Oleh:

Putri Mardianti Sunaryanto

20070510215

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul:

“Faktor Penghambat Indonesia dalam Mengatasi Illegal Fishing di Pulau Morotai”



Disusun oleh:

Nama : Putri Mardianti Sunaryanto

NIM : 20070510215

Skripsi ini telah dipertahankan dan dinyatakan lulus dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu

Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada hari Selasa, 8 Maret 2014

Pukul 09.30 WIB

Tempat : Ruang HI D

Tim Penguji

A handwritten signature in black ink, belonging to Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si.

Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si

Penguji

A handwritten signature in black ink, belonging to Ratih Herningtyas, S.IP., MA.

Ratih Herningtyas, S.IP., MA

Penguji I



A handwritten signature in black ink, belonging to Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si.

Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si

Penguji II

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang atas segala bimbingan dan petunjuk-Nya, sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar dan terlaksana dengan baik. Tentunya penulisan skripsi ini dipersembahkan untuk orang-orang dibelakang penulis yang mendukung penulis baik lewat doa maupun tindakan riil yang kemudian memberikan arti yang sangat penting bagi penulis hingga akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan lancar dan penuh berkah Tuhan. Persembahan tersebut ditujukan kepada:

1. Sang Khalik Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran bagi terselesaikannya skripsi ini dan rancangan-rancangan terbaiknya yang membuat penulis sangat bersyukur akan semua rencana terbaik yang Dia telah pilihkan.
2. Untuk kedua orang tua saya yang selalu memberikan motivasi dan doa serta nasehat untuk keberhasilan penulisan skripsi ini.
3. Untuk adik-adik saya yang senantiasa selalu mendoakan dan membantu saya.
4. Untuk guru-guru saya yang telah berjasa dalam mendidik saya sampai akhirnya saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tanpa hambatan yang berarti
5. Untuk para dosen yang telah membekali saya banyak ilmu dan pengalaman selama saya duduk dibangku kuliah.

6. Untuk orang-orang yang dengan ikhlas telah mendoakan saya. Sehingga langkah saya menuju keberhasilan terasa begitu mudah.
7. Untuk teman-teman saya yang selalu memberikan dukungan dan semangatnya agar penulisan skripsi ini dapat tepat dan cepat selesai.

## HALAMAN MOTTO

✧ Jika kita semakin diragukan orang, harus semakin dibuktikan.

Bukanlah keraguan orang yang mengecilkan masa depan kita. Tidak ada modal apapun atau bantuan yang memuliakan kita, kalau kita tidak memberikan kualitas dan kepantasan untuk diangkat. (Mario Teguh)

✧ Bukan pertumbuhan yang lambat yang harus anda takuti. Akan tetapi anda harus lebih takut untuk tidak tumbuh sama sekali. Maka tumbuhkanlah diri anda dengan kecepatan apapun itu. (Mario Teguh)

✧ Tugas kita bukanlah untuk berhasil. Tugas kita adalah untuk mencoba, karena didalam mencoba itulah kita menemukan dan belajar membangun kesempatan untuk berhasil (Mario Teguh)

✧ Salah satu pengkerdilan terkejam dalam hidup adalah membiarkan pikiran yang cemerlang menjadi budak bagi tubuh yang malas, yang mendahulukan istirahat sebelum lelah (Mario Teguh)

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang atas segala bimbingan dan petunjuk-Nya, sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar dan terlaksana dengan baik. Tak lupa shalawat dan salam penulis persembahkan untuk junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang menjadi figur dan panutan yang sempurna bagi umat manusia. Rasa hormat dan terima kasih penulis terhaturkan kepada pihak-pihak yang telah mendukung dan membantu kelancaran skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis ingin menghaturkan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Sugeng Riyanto., S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
2. Bapak Drs. Djumadi M. Anwar., M.Si, selaku Dosen Pembimbing. Penulis mengucapkan terima kasih banyak atas kesabaran, arahan dan bimbingannya selama proses skripsi ini berlangsung.
3. Ibu Ratih Herningtyas., S.IP., MA selaku Dosen Penguji I. Penulis mengucapkan terima kasih atas masukan dan bimbingan yang membangun bagi terselesaikannya skripsi ini.
4. Bapak Takdir Ali Mukti., S.Sos., M.Si selaku penguji III. Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas masukannya dan bimbingannya yang sangat membangun bagi terselesaikannya skripsi ini.
5. Seluruh Dosen HI UMY atas semua ilmu yang diberikan kepada penulis
6. Seluruh staf dan karyawan di Jurusan HI fakultas Isipol UMY

Akhir kata, semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pemerhati masalah Kelautan dan Perikanan, serta kalangan akademisi pada umumnya.

Yogyakarta, 11 Maret 2011

Penulis

Ttd

Putri Mardianti. S

## ABSTRAK

Suatu kajian berdasarkan data hasil penelitian FAO (*Food and Agriculture Organization*) setiap tahunnya Indonesia mengalami kerugian sebesar 30 triliun rupiah akibat illegal fishing yang dilakukan oleh kapal-kapal asing dari berbagai negara di seluruh wilayah laut Indonesia. Hal tersebut menyebabkan menurunnya kualitas dan kuantitas perikanan di Indonesia. Ini kemudian dijelaskan lebih lanjut berdasarkan data FAO tahun 2007 tentang produksi perikanan tangkap Indonesia yang mengalami penurunan sebesar 4,55 persen, penurunan tersebut lebih besar dari rata-rata penurunan produksi perikanan dari sepuluh negara produser perikanan dunia, yaitu sebesar 2,37 persen. Pada tahun yang sama FAO mempublikasikan bahwa kondisi sumberdaya ikan di sekitar perairan Indonesia, terutama di sekitar perairan Samudera India dan Samudera Pasifik sudah menunjukan kondisi full exploited, bahkan di perairan Samudera Hindia kondisinya cenderung mengarah kepada over exploited.

Salah satu pulau yang berada di perairan Samudera Pasifik yang mengalami kondisi full exploited adalah Pulau Morotai. Praktek illegal fishing banyak terjadi di pulau tersebut, karena letaknya yang berbatasan dengan Filipina. Secara nasional, kontribusi illegal fishing di Morotai mencapai sekitar 30% dari keseluruhan kerugian yang diderita oleh Indonesia, yaitu sekitar 30 triliun rupiah. Selain kerugian ekonomi, tentunya terdapat beberapa kerugian lain yang diderita oleh Indonesia, seperti kerugian di bidang lingkungan dan keamanan. Banyaknya kerugian yang dihasilkan oleh praktek illegal fishing tentunya memacu pemerintah untuk dapat menyelesaikan masalah tersebut. Namun dalam prakteknya, menyelesaikan masalah tersebut tidaklah semudah membalikan telapak tangan, karena masih banyak faktor penghambat yang merintangai berjalannya program-program pemerintah dalam mengatasi kasus tersebut. Beberapa faktor penghambat dalam mengatasi kasus tersebut diantaranya adalah faktor infrastrukturnya, sikap para birokratnya dan implementasi perjanjian ekstradisi yang sangat birokratis. Secara faktual, faktor penghambat yang menyumbat pemerintah dalam mengatasi kasus ini, tidak hanya berasal dari faktor internalnya saja melainkan juga dari faktor eksternalnya.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Alasan Pemilihan Judul .....	1
B. Tujuan Penelitian .....	2
C. Latar Belakang Masalah .....	3
D. Rumusan Masalah .....	9
E. Kerangka Teori .....	10
F. Hipotesa .....	17
G. Metode Penelitian .....	18
H. Jangkauan Penelitian .....	18
I. Sistematika penulisan .....	19



## **BAB II : GAMBARAN UMUM KABUPATEN KEPULAUAN MOROTAI**

A. Terbentuknya Kabupaten kepulauan Morotai .....	21
B. Potensi Kelautan dan Perikanan di Kabupaten Pulau Morotai serta Ketergantungan Masyarakat Terhadap Sumber Daya Kelautannya .....	23
C. Letak Strategis Batas Wilayah Morotai dengan Filipina.....	27
D. Kasus-kasus Illegal Fishing yang Terjadi disekitar Perairan Morotai.....	29
E. Dampak Praktek Illegal Fishing di Morotai .....	34

## **BAB III : UPAYA-UPAYA YANG DILAKUKAN PEMERINTAH DALAM MENGATASI ILLEGAL FISHING**

A. Membenahi Regulasi didalam Negeri.....	41
B. Pembentukan Pengadilan Perikanan.....	48
C. Perjanjian Ekstradisi.....	52

## **BAB IV : FAKTOR PENGHAMBAT INDONESIA DALAM MENANGANI KASUS ILLEGAL FISHING DI MOROTAI**

A. Infrastruktrur yang Kurang Memadai di Bidang Pengamanan Laut.....	70
B. Sikap Aparatur Negara yang Disfungsional.....	81

**BAB V : KESIMPULAN** ..... 89

Daftar Pustaka

Lampiran