

**SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM**  
**DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA**  
**YOGYAKARTA TAHUN 2011**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada**  
**Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Diajukan oleh :**

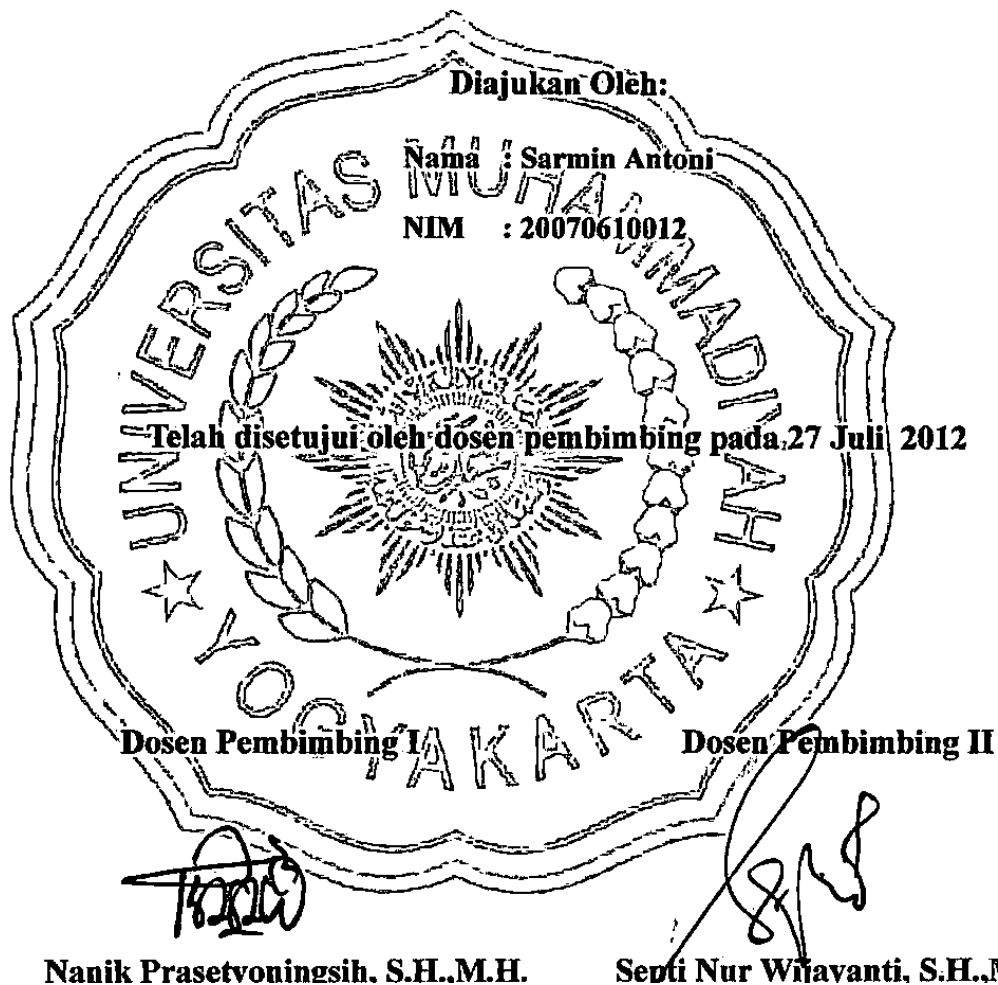
**Nama : Sarmin Antoni**  
**NIM : 20070610012**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Bagian : Hukum Tata Negara**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

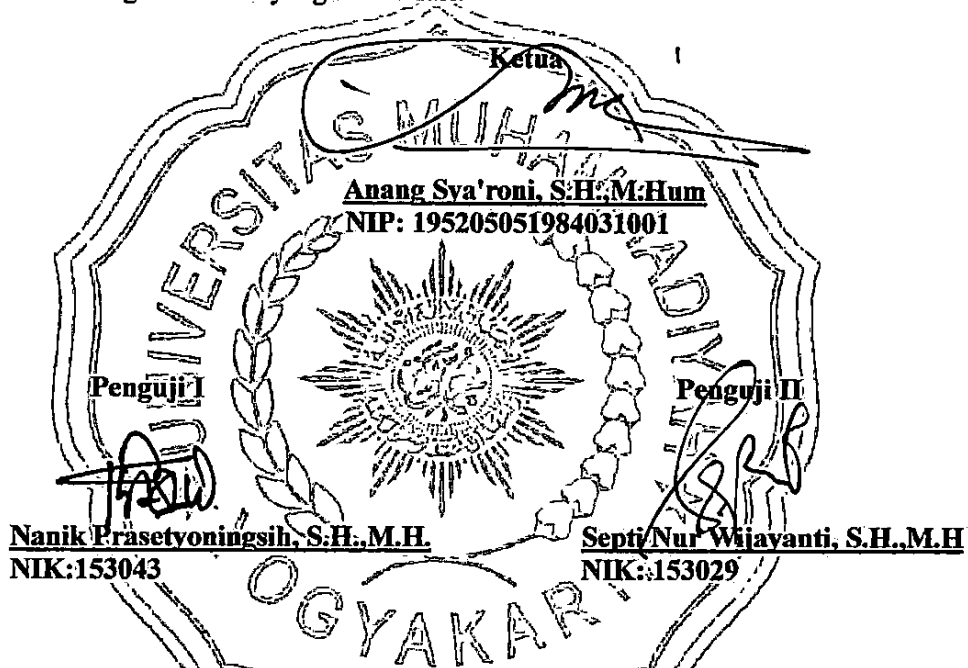
**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM**  
**DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA**  
**YOGYAKARTA TAHUN 2011**

**SRIPSI**



**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM**  
**DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA**  
**YOGYAKARTA TAHUN 2011**

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal  
8 Agustus 2012 yang terdiri dari:



**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**H.M. Endrio Susila S.H., MCL**  
**NIK: 153042**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Tulisan ilmiah ini saya persembahkan buat  
Kedua orang tua saya yang amat tersayang dan  
seluruh keluarga:*

- ❖ *Ayahanda (Ramlan)*
- ❖ *Ibunda (Rusnah)*
- ❖ *Abang (Sarman)*
- ❖ *Kakak ipar (Suryati)*
- ❖ *Adinda ku (Ana Rahayu)*
- ❖ *Keponakan-keponakan ku*
- ❖ *Serta Almamater ku UMY Tercinta*
- ❖ *Keluarga Besar IPMR-KP  
Yogyakarta*
- ❖ *ABSTRAK KOMUNITI*

*Semoga kita selalu dalam lindungannya dan dalam  
keadaan sehat amin*

## HALAMAN MOTTO

*"Dan Allah telah menjanjikan kepada orang-orang beriman diantara kamu dan mengerjakan amal-amal yang shalih bahwa dia sungguh-sungguh akan menjadikan mereka berkuasa dibumi, sebagaimana dia telah menjadikan orang-orang yang sebelum kamu berkuasa..."*

*(Qs. An Nur ayat 24)*

*"Setiap kamu adalah penguasa (pemimpin) dan setiap penguasa (pemimpin) akan diminta pertanggung jawabannya terhadap apa yang dia kuasai (pemimpin)"*

*(HR. Al-bukhari, Muslim, Abu Daud, Al-Tirmizi dan Ahmad)*

*"Apa tanda orang berilmu bertanya dan belajar tidaklah jemu ,  
Apa tanda orang berbangsa lihat kepada budi dan bahasa"*

*(Gurindam dua belas Raja Ali Haji)*

*"Apa tanda batang bengkal, batang bengkal banyak bukannya"*

*"Apa tanda orang berakal, orang berakal bijak lakunya"*

*(Tennas Efendi Budayawan Riau)*

*... dan lain-lainnya itu sebagai imbatan untuk menghadapi suatu*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat, anugerah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul:

"PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2011".

Dengan bekal pengetahuan yang masih serba kekurangan, penulis menyadari sepenuhnya bahwa tidaklah mudah untuk menyusun suatu bentuk karya tulis yang lengkap dan ilmiah. Untuk itu pembaca yang baik kiranya memaklumi kekurangan-kekurangan serta kelemahan-kelemahan yang mungkin dapat ditemui dalam tulisan ini.

Dalam penyusunan penulisan hukum ini, penulis menyadari bahwa tanpa izin Allah SWT dan bantuan dari berbagai pihak berupa bimbingan, petunjuk, saran, dan keterangan-keterangan serta data yang diberikan secara tertulis maupun lisan dalam penyelesaian penulisan hukum ini. Oleh karena itu ucapan rasa syukur kepada Allah SWT penulis persembahkan mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya penulis haturkan kepada yang terhormat:

1. Oba dan Omak yang tersayang, saudara-saudaraku tercinta Sarman, Suriati, Fathor, Ratna, dan adinda Ana Rahayu, cinta dan kasih sayang serta do'a yang tulus kalian telah mengantarkan penulis untuk meraih apa yang telah penulis cita-citakan.
2. Orang yang selalu mendukung dan membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini: Gusti Randa, S.H., Yuka Noprul Nata, S.H., Evan Stiadi, S.Ip., Aner, S.Ip., Andi Yusfikal, Sri Yuliani Arifah, Tofik Akbar, Rudi Iskandar, Fatir Rahman, Ismail, Arisman, Zukri Andi, Zulfandi, Liza Wati, Lushe Indah Safitri, Ismiati.
3. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Ir.H.M.Darson Hamid, M.sc

4. Dalam Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

5. Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H. Selaku Dosen Pembimbing I, Septi Nur Wijayanti, S.H.,M.H Dosen Pembimbing II yang telah membimbing dengan sabar, rendah hati, dan bijak sana, penghargaan dan terimakasih penulis yang setulusnya. beliau-beliau ini telah memberikan pengarahan dalam penulisan ini tanpa mereka penulis bukanlah apa-apa.
6. Segenap dosen dan kariawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah serta bapak ibu kantin selatan yang hampir setiap makan siang menghidangkan makanan buat mahasiswa.
7. Kepada segenap keluarga besar Ikatan Pelajar Mahasiswa Riau Kabupaten Pelalawan (IPMR-KP) Yogyakarta, ABSTRAK COMUTY
8. Seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penulisan hukum ini, penulis ucapkan terimakasih.

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari kesempurnaan karena keterbatasan kamampuan. Penulis berharap masukan yang bersifat konstruktif untuk penyempurnaan tulisan ini. Semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum khususnya Hukum Tata

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Halaman Motto .....	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar .....	vi
Daftar isi.....	viii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II. TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH</b>	
A. Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	6
B. Dasar Hukum Pemilihan Kepala Daerah.....	22
C. Asas-asas Pemilihan Kepala Daerah.....	23
D. Syarat-Syarat Calon Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	25



E. Pengawasan dan Pemantauan Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah .....	31
1. Pengawasan Pilkada .....	31
2. Pemantau Pemilihan .....	36
F. Pengertian Pengawas Pemilihan Umum .....	41
1. Pengawasan Pemilu .....	41
2. Pengertian Pengawasan .....	43
G. Macam-Macam Pengawasan .....	46
1. Pengawasan Melekat .....	46
2. Pengawasan Fungsional .....	48
3. Pengawasan Oleh Kekuasaan Kehakiman .....	48
4. Kontrol Sosial .....	49
H. Tugas dan Wewenang Panitia Pengawas Pemilu .....	51
I. Panitia Pengawas Pemilu Kota Yogyakarta Tahun 2011 .....	53

### **BAB III. METODE PENELITIAN HUKUM**

A. Jenis Penelitian .....	60
a. Penelitian Kepustakaan .....	60
b. Penelitian Lapangan .....	61
B. Metode Penelitian .....	61

C. Teknik Pengumpulan Data.....	62
D. Teknik Pengolahan data.....	62
E. Analisi Data .....	63

#### **BAB IV. PELAKSANAAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN**

##### **UMUM DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2011**

A. Deskripsi Peran Panwaslukada Kota Yogyakarta dalam Pemilukada Kota Yogyakarta tahun 2011.....	64
B. Pelaksanaan Pengawasan Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kota Yogyakarta Tahun 2011.....	71
1. Tugas dan Wewenang Panwaslu Kota Yogyakarta .....	72
2. Tahapan Pemilu dan Kerja Panwaslu .....	76
3. Bentuk Pengawasan .....	78
4. Laporan Yang Pernah Masuk Ke PANWASLU dan Hambatan dalam Menindaklanjutinya .....	80
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Panwaslu Kota Yogyakarta .....	83
1. Faktor-faktor Pendukung.....	83
2. Faktor-faktor Penghambat.....	85
D. Pelanggaran yang Terjadi Selama Pemilukada Kota Yogyakarta .....	87

#### **BAB V. PENUTUP**

B. Saran.....	90
<b>Daftar Pustaka .....</b>	<b>91</b>
<b>Lampiran</b>	<b>02</b>