

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SLEMAN DALAM  
PENYELENGGARAAN SELEKSI CPNS TAHUN 2009**

{Studi Kasus Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Sleman}

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**FEBI WAHYUDI**

**20060520059**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SLEMAN DALAM  
PENYELENGGARAAN SELEKSI CPNS TAHUN 2009**

{Studi Kasus Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Sleman}

**SKRIPSI**



**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1) Pada  
Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Nama**

**FEBI WAHYUDI**

**NIM**

**20060520059**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# LEMBAR PENGESAHAN

## SKRIPSI

Dengan Judul:

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SLEMAN DALAM  
PENYELENGGARAAN SELEKSI CPNS TAHUN 2009**

{Studi Kasus Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Sleman}

Oleh

**FEBI WAHYUDI**

**NIM.20060520059**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari dan Tanggal : Kamis 12 Agustus 2010

Tempat : Ruang Hibah Ilmu Pemerintahan

Jam : 09:00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI:**

**KETUA**

**Ane Permatasari, S.IP, MA**

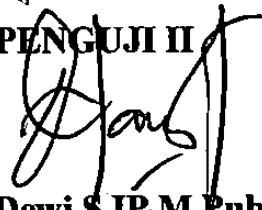
**163.037**

**PENGUJI I**



Dr. Ilham Dwi Cahyo, M.Si

**PENGUJI II**



Utami Dewi S.IP.M. Pub.Pol

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Febi Wahyudi  
No. Mahasiswa : 20060520059  
Angkatan Tahun : 2006  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judu Skripsi : Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Dalam Penyelenggaraan Seleksi CPNS Tahun 2009 {Studi Kasus Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Sleman}

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

## KARANGAN MOTTO

Cara untuk menjadi di depan adalah memulai sekarang. Jika memulai sekarang, tahun depan Anda akan tahu banyak hal yang sekarang tidak diketahui, dan Anda tak akan mengetahui masa depan jika Anda menunggu-nunggu.

- William Feather

Orang-orang hebat di bidang apapun bukan baru bekerja karena mereka terinspirasi, namun mereka menjadi terinspirasi karena mereka lebih suka bekerja. Mereka tidak menia-nyiakkan waktu untuk menunggu inspirasi.

- Ernest Newman

Kaca, porselen dan nama baik, adalah sesuatu yang gampang sekali pecah, dan tak akan dapat direkatkan kembali tanpa meninggalkan bekas yang nampak.

- Benjamin Franklin

Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum.

- Mahatma Gandhi

## KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum, Wr. Wb.

Teriringi ucapan tahmid dan tasyakur kehadiran Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan segala rohmat dan Hidayah-Nya sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Dalam Penyelenggaraan Seleksi CPNS Tahun 2009" dengan studi kasus Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Sleman yang disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berbagai tahapan-tahapan dalam penyusunan, revisi hingga pembaharuan terhadap materi didalamnya telah dilakukan penulis hingga tersaji dengan baik dan dengan disertai harapan besar agar penulisan skripsi ini dapat menjadi sumbangsih pikiran bagi para pembaca dan turut berkontribusi dalam memberikan masukan-masukan terhadap keilmuan kepada siapapun yang membutuhkannya.

Ungkapan terima kasih dan dedikasi sedalam-dalamnya saya disampaikan kepada semua pihak yang telah turut membantu dan memberikan masukan, serta berkontribusi dalam bertukar pikiran, support, dukungan moril dan materiil, serta kritik dalam proses penulisan skripsi ini, hingga sampai pada tahap akhir dengan terselesaikannya skripsi ini. Bersamaan dengan itu pula,

anda... ..

1. Drs. Suswanta, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, terima kasih atas transformasi ilmu pengetahuan yang diberikan kepada penulis selama kuliah.
2. Ibu Ane Permatasari, S.IP, M.A, selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas petunjuk, arahan, serta kesabaran beliau dalam memberikan bimbingan hingga terselesaikannya skripsi ini.
3. Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan secara cermat dan teliti yang terkadang penulis kerap kurang mengerti dan hanya terbatas pada pandangan terhadap materi secara frontal tanpa artikulasi yang diharapkan.
4. Ibu Utami Dewi, S.IP.M.Pub.Pol selaku Dosen Penguji II yang memberikan kemudahan dan Penjelasan Praktis bagi penulis baik dalam ujian ataupun selama kuliah.
5. Bpk. Anton Sujarwo, SH.M.Si dan Bpk Edi Wibowo S, STP.M.eng, selaku nara sumber penelitian yang dilakukan di BKD Kabupaten Sleman.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penyusunan skripsi ini dikarenakan terbatasnya kemampuan dan pengalaman yang penyusun dapatkan. Oleh karenanya, segala bentuk kritik dan saran dari semua pihak kami harapkan guna

memberikan tanggapan yang konstruktif.

# HALAMAN PERSEMBAHAN

Syukur Alhamdulillah, Dan dengan ditandai ucap syukur dan terima kasih sebesar-besarnya kepada Allah SWT dan Nabi Besar Muhammad SAW, maka usai sudah sebuah pertarungan akal dan ambisi dalam penulisan skripsi yang ku rajut dengan tinta darah dan berjuta tetes peluh... Sebuah mahakarya nyata yang kuukir dengan goresan kata-kata yang telah dipilih secara hati-hati, secara bangga dan seribu kerendahan hati kupersembahkan kepada mereka yang Tercinta:

1. My Personality
2. My Beloved Parents, Mamah dan Bapak Sarjono
3. Kakakku, Kurniawati Suci Lestari
4. Sodara Kembarku yang cantiiik, Nurahni Febriyanti
5. Pahlawan-pahlawan penyelamat skripsi dan kuliahku : Lisa '07, Abduh, Julpa dan Adhi.
6. Macan Galak : Destu, Rifky, Puguh, Dian , Eksan dan Sahabatku tercinta Alm. 00'
7. Galaxy : Ncep, Andin dan Fieka
8. Temen-temen IP 2006 Seperjuangan: Julpan, Darma, Rendra, Fa'I, Ipan, Yadi, Ophal, Sohib, Lilik, Neny, Angger, Indah dll.....
9. Temen-temen Komunitas Lab- IP : Bpk Wahid, AAm, Arie Insav, Zul Hadi, Riyan dll....
10. Temen-temen CEO : Said, Satya, Weweek, Shakti, Mida, Ovi, Intan dll....
11. Temen-temen KKN Tematik Kecamatan Playen, Gunung Kidul
12. Anak-anak Kos Putra bangsa.



13. Temen-temen Komisariat HMI Tunas bangsa.

14. Almamaterku

15. Seluruh para Kerabat, Saudara, dan Sahabat yang mendukung terselesaikannya skripsiku... Terima kasih atas dukungan dan doa-doa kalian yang senantiasa menumbuhkan great power and attitude dalam diriku... Maaf jika nama kalian mungkin tidak dapat ku sebutkan satu persatu.. Namun bisikan dan influence kalian akan selalu terukir di hatiku..... So, thanks for you're all guyz !!!

## DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN PERSEMAHAN .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR .....	xiii
SINOPSIS .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Kerangka Dasar Teori .....	11
1. Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	11
a. Pemerintahan Daerah .....	11
b. Penyelenggaraan Pemerintahan.....	13
2. Administrasi Aparatur Pemerintah Daerah .....	16
3. Pengadaan Pegawai.....	24
a. Rekrutment.....	25
b. Seleksi.....	26

c. Pengangkatan CPNS .....	28
4. Badan Kepegawaian Daerah .....	30
F. Definisi Konsepsional.....	31
G. Definisi Operasional .....	32
H. Metode Penelitian .....	34
1. Jenis Penelitian.....	34
2. Lokasi Penelitian .....	34
3. Teknik Pengumpulan Data .....	34
4. Jenis Data.....	35
5. Teknik Analisa Data.....	36
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>37</b>
A. Deskripsi Wilayah Penelitian.....	37
1. Geografi dan Topografi .....	43
a. Letak Wilayah.....	37
b. Luas Wilayah .....	38
c. Iklim .....	38
d. Karakteristik Wilayah .....	39
2. Penduduk, Tenaga Kerja, KB dan Transmigrasi .....	44
a. Banyaknya Penduduk Dan Kepadatan Penduduk.....	41
b. Tenaga Kerja .....	42
c. Keluarga Berencana .....	43
d. Transmigrasi.....	43

a. Pendidikan .....	44
b. Agama .....	45
4. Pemerintahan .....	46
<b>B. Profil Sejarah Kabupaten Sleman .....</b>	<b>47</b>
1. Sejarah Kabupaten Sleman .....	47
a. Periode 1969-1945 .....	47
b. Periode 1945-1947 .....	49
c. Periode 1947-1964 .....	50
d. Periode 1964-Sekarang .....	51
2. Hari Jadi Kabupaten Sleman .....	53
3. Slogan Kabupaten Sleman .....	53
4. Visi dan Misi Kabupaten Sleman .....	55
a. Visi .....	56
b. Misi .....	56
<b>C. Badan Kepegawaian Daerah (BKD) .....</b>	<b>52</b>
1. Profil BKD Kabupaten Sleman .....	57
2. Visi dan Misi BKD Kabupaten Sleman .....	62
3. Kebijakan BKD Sleman .....	63
4. Sumber Daya Aparatur .....	63
5. Sarana dan Prasarana Kerja .....	65
<b>BAB III HASIL ANALISIS PENELITIAN .....</b>	<b>66</b>
<b>A. Kebijakan Pemerintah Daerah kabupaten Sleman Dalam:</b>	
1. Pembentukan Panitia Penyelenggaraan Seleksi CPNS .....	68

2. Tingkat Pelaksanaan Program Secara Teknis .....	77
a. Pelaksanaan Seleksi Dinilai Berdasarkan Segi Waktu .....	77
b. Pelaksanaan Seleksi Dinilai Berdasarkan Kelayakan Tempat dan Dukungan Fasilitas yang Diberikan.....	80
3. Materi yang Diberikan Dalam Ujian Seleksi CPNS .....	83
4. Prosedur Administratif yang Dikenakan Kepada Pelamar.....	85
5. Metode yang Digunakan Dalam Ujian.....	92
<b>B. Langkah-Langkah Strategis dan Upaya-Upaya Inovatif yang Dilakukan BKD Sleman dalam Mengantisipasi Adanya pelanggaran .....</b>	<b>94</b>
1. Mekanisme Pengawasan dan Control Pelaksanaan Seleksi CPNS.....	94
2. Inovasi-Inovasi yang Dikembangkan BKD Kabupaten Sleman.....	96
3. Peran BKD Kabupaten Sleman Dalam Menjawab Isu-Isu Publik.....	97
<b>C. Kebijakan Pemerintah Dalam Menentukan Batasan dan Standar Penilaian Dalam Ujian .....</b>	<b>100</b>
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>102</b>
A. Kesimpulan .....	102
B. ....	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Pembagian wilayah administrasi Kabupaten Sleman .....	41
Tabel 2.2 Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Beserta Fungsinya .....	59
Tabel 2.3 Jumlah pegawai menurut golongan .....	64
Tabel 2.4 Jumlah pegawai menurut tingkat pendidikan terakhir.....	64
Tabel 2.5 Sarana dan Prasarana .....	65

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Lambang Kabupaten Sleman .....	54
---	----

Gambar 2.2 Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah (BKD)

## SINOPSIS

Penyelenggaraan seleksi CPNS yang kerap menjadi bahan pembicaraan masyarakat hingga fenomena ini berujung pada opini masyarakat yang sebagian masih tidak puas terhadap kinerja pejabat-pejabat pemerintah selaku penyelenggara sekaligus pengelola kepegawaian yang hampir secara keseluruhan menjadi tanggung jawab pemerintah. Banyaknya Polemik dan ketidakberesan seputar rekrutment CPNS yang secara teknis dinilai banyak kalangan sebagai kesalahan internal dan kurangnya pemuktahiran system yang cenderung mendukung terjadinya kesalahan berdampak menjadi semakin fatal. Hal ini memang sudah tidak asing lagi dan kerap menjadi langganan sebagai berita yang kerap diekspose oleh sejumlah media massa. Tidak hanya sampai disitu, Kelanjutan kasus ini kemudian mengundang rasa keingintahuan masyarakat mengenai pola kebijakan yang diterapkan pemerintah dalam upaya mencegah timbulnya distorsi-distorsi yang biasa dilakukan tiap kali penyelenggaraan seleksi CPNS khususnya ditingkat daerah.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif yang bersifat pemaparan dan bertujuan untuk memperoleh gambaran lengkap tentang objek yang diteliti. Selanjutnya data diperoleh melalui wawancara secara langsung dengan Kepala Bidang Pembinaan dan Pengembangan Pegawai dan Kepala Sub Bidang Pengembangan Pegawai. Dengan objek wawancara yang tertuju kepada Badan Kepegawaian Daerah (BKD) Kabupaten Sleman selaku instansi terkait penyelenggara seleksi CPNS. Data kemudian diolah secara analisis kualitatif dan hasilnya disajikan dan digambarkan secara jelas mengenai bagaimana kebijakan yang dilakukan untuk kemudian diolah berdasarkan fakta-fakta dilapangan.

Hasil penelitian dilapangan menunjukkan bahwa banyaknya isu publik terkait dengan penyelenggaraan seleksi CPNS merupakan segelintir dari kasus-kasus yang berada didaerah-daerah termasuk diKabupaten Sleman sendiri. Permasalahan yang tak kunjung selesai menyusul dengan menurunnya tingkat kepercayaan masyarakat terhadap langkah pro-aktif pemerintah dalam menindaklanjuti problematika tersebut, dituding sebagai biang kegagalan utama pemerintah dalam mengimplementasikan kebijakan dan dalam memenuhi tuntutan publik. Sebenarnya untuk tingkat koordinasi antar penyelenggara dan pemerintah sendiri sudah selayaknya dapat dikatakan lebih efektif dibanding tahun-tahun sebelumnya. Pendapat ini muncul seiring dengan keterlibatan petugas independen yang jumlahnya lebih dimaksimalkan demi pengamanan berlangsungnya penyelenggaraan seleksi CPNS Tahun 2009. Selain itu, berbagai bentuk inovasi-inovasi yang terus dikembangkan BKD sebagai langkah kongkrit dalam menjawab keraguan masyarakat. Upaya-upaya tersebut dilakukan, tidak lepas dalam rangka perbaikan citra dihadapan publik mengenai kebijakan pemerintah menuju penyelenggaraan Seleksi CPNS yang memang benar-benar transparan dan akuntabel. Agar lebih bersifat efektif, BKD menginginkan segala bentuk permasalahan terkait, untuk segera mungkin diminimalkan hingga memang benar-benar berdampak positif serta memberikan hasil nyata.

Sehubungan dengan hal itu, penulis merekomendasikan agar BKD lebih gencar dalam memaksimalkan peran publik, dengan membangun relasi dan kemitraan dengan masyarakat sebagai investigator diluar lapangan, Selain itu, BKD sebagai institusi yang berwenang dalam rekrutmen pegawai, dituntut harus bersikap terbuka dengan mempublikasikan segala hal yang berwujud fakta-fakta terkait dalam berita penyelenggaraan seleksi CPNS. Hal ini dilakukan dengan dasar untuk mewujudkan penyelenggaraan seleksi yang lebih transparan dan akuntabel.