

HALAMAN JUDUL
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KESEHATAN DALAM PROGRAM
PENGURANGAN ANGKA GIZI BURUK DI KABUPATEN LOMBOK UTARA
TAHUN 2014

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Strata 1
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh :

ASTO WIRATNO
20110520057

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2016

**LEMBAR PENGESAHAN
SKRIPSI**

Dengan judul :
“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KESEHATAN DALAM PROGRAM
PENGURANGAN ANGKA GIZI BURUK DI KABUPATEN LOMBOK UTARA
TAHUN 2014”

Oleh:

ASTO WIRATNO
NIM. 20110520057

Telah di pertahankan dan disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari dan Tanggal : Kamis 25 Agustus 2016
Tempat : Ruang Ujian IP
Jam : 09.00 – 10.00

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua.

Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si.

Penguji I

Penguji II

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

DR. Zuli Qodir, M.Si

Mengetahui
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : ASTO WIRATNO

Nomor Mahasiswa : 20110520057

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 2016

Asto Wiratno

MOTTO

Dialah yang menjadikan bumi sebagai hamparan bagimu dan langit sebagai atap nya, dan Dia menurunkan air (hujan) dari langit, lalu Dia menghasilkan dengan hujan itu segala buah buahan sebagai rezeki untukmu, karna itu, janganlah kamu mengadakan sekutu-sekutu bagi ALLAH, padahal kamu mengetahui.

(QS. AL-BAQARAH 22)

أشهد أن لا إله إلا الله وأشهد أن محمدا رسول الله

Berbaktilah kepada kedua orang tua mu, buat mereka bangga karna sudah melahirkanmu, istikomah dalam kebaikan, lalu kembalilah kepada penciptamu dalam keadaan yang suci, sebagaimana kamu suci pada saat kamu di lahirkan oleh Ibumu.

(ASTO WIRATNO)

HALAMAN PERSEMBAHAN

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Untuk kedua orang tuaku dan seluruh keluargaku aku cinta kalian semua dan terimakasih yang tak terhingga untuk segalanya yang telah kalian berikan untuk ku, dan untuk sahabat dan teman-temanku saya ucapkan terimakasih yang setulus dan sebanyak banyaknya karna sudah memberikan warna di hidupku.

Semoga kita semua masuk surga.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmattullahi Wabarakaatuh

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penyusunan skripsi yang berjudul “**Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Dalam Program Pengurangan Angka Gizi Buruk Di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014**” dapat terselesaikan dengan baik. Tersusunnya Skripsi ini atas bantuan dari beberapa pihak secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, M.A,Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Soisal dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si, selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak membantu dan memberikan ide-ide bimbingan serta ilmu-ilmu dalam penyusunan skripsi sehingga skripsi ini dapat selesai.
5. Seluruh Dosen dan Staf di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan telah memberikan yang terbaik untuk Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Kepada Kedua Orang Tuaku, terimakasih banyak atas dukungan kasih sayang dan doanya sehingga ananda bisa menyelesaikan studi S1 di UMY

7. Kepada semua Teman-teman IP angkatan 2011, terutama sahabat sahabat dekat saya ucapkan banyak sekali terimakasih dan semoga tuhan membalas semua kebaikan kalian amin.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari kekurangan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh.

Yogyakarta, 2016

Asto Wiratno

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	..... i
LEMBAR PENGESAHAN .....	.... ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	... iii
HALAMAN MOTTO .....	... iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR .....	.. vii
DAFTAR ISI .....	. viii
DAFTAR TABEL .....	..... xi
DAFTAR GAMBAR .....	... xi
DAFTAR GRAFIK .....	.. xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	.. xii
SINOPSIS	viii
BAB I : PENDAHULUAN .....	.... 1
A. Latar Belakang Masalah .....	.... 1
B. Perumusan Masalah .....	.... 6
C. Tujuan Penelitian .....	.... 6
D. Manfaat Penelitian .....	.... 7
E. Kerangka Dasar Teori .....	.... 7
1. Desentralisasi .....	.... 8
2. Pemerintah Daerah .....	.. 13
3. Kebijakan Publik .....	.. 16
4. Implementasi Kebijakan Publik .....	.. 20
5. Gizi Buruk .....	.. 27

E. Definisi Konseptual .....	.. 30
F. Definisi Operasional .....	.. 31
G. Metode Penelitian .....	.. 33
1. Jenis Penelitian .....	.. 33
2. Lokasi Penelitian .....	.. 34
3. Tehnik Pengumpulan Data .....	.. 34
BAB II : DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	.. 37
A. Profil Kabupaten Lombok Utara .....	.. 37
1. Jumlah Kecamatan .....	.. 39
2. Jumlah Desa dan Dusun .....	.. 39
3. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin .....	.. 40
4. Jumlah Rumah Tangga .....	.. 40
5. Kepadatan Penduduk .....	.. 41
6. Administrasi Pemerintahan .....	.. 41
B. Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Lombok Utara .....	.. 42
1. Kedudukan Dinas Kesehatan .....	.. 42
2. Tugas Pokok dan Fungsi .....	.. 42
a. Tugas Pokok .....	.. 42
b. Fungsi .....	.. 43
c. Struktur Organisasi .....	.. 44
C. Kondisi Masyarakat Kabupaten Lombok Utara .....	.. 56
1. Kondisi Kesehatan dan Upaya Pemerintah .....	.. 56
2. Kondisi Penderita Gizi Buruk .....	.. 61
BAB III : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KESEHATAN DALAM PROGRAM PENGURANGAN ANGKA GIZI BURUK DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2014 .....	.. 63
A. Kebijakan/Program pengurangan angka gizi buruk di Kabupaten Lombok Utara tahun 2014 .....	.. 63

B. Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Dalam Program Pengurangan Angka Gizi Buruk Di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014 .....	.. 66
1. Komunikasi .....	.. 68
a. Transformasi informasi (<i>transimisi</i>).....	.. 69
b. Kejelasan informasi (<i>clarity</i>).....	.. 70
c. Konsistensi informasi (<i>consistency</i>).....	.. 70
2. Sumberdaya .....	.. 70
a. Sumberdaya Manusia .....	.. 71
b. Anggaran .....	.. 73
c. Fasilitas .....	.. 75
d. Informasi dan Kewenangan .....	.. 80
3. Disposisi .....	.. 82
4. Struktur Birokrasi .....	.. 83
C. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan dalam Program pengurangan angka gizi buruk di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014 .....	.. 86
1. Faktor-faktor Pendukung .....	.. 86
2. Faktor-faktor Penghambat .....	.. 91
BAB IV : PENUTUP .....	.. 94
A. Kesimpulan .....	.. 94
B. Saran .....	.. 95
DAFTAR PUSTAKA .....	. xiv
LAMPIRAN-LAMPIRAN	xvii

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Data Luas Wilayah, Jumlah Desa dan Dusun, Jumlah Penduduk, Jumlah Rumah Tangga, Jumlah Jiwa/Rumah Tangga dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014	38
Tabel 2.2 Luas Wilayah Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014	39
Tabel 2.3 Jumlah Desa dan Dusun Menurut Kecamatan Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014	39
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014	40
Tabel 2.5 Data Jumlah Rumah Tangga dan Jumlah Jiwa/Rumah Tangga Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014	40
Tabel 2.6 Jumlah Penduduk Miskin yang tercakup pelayanan Jamkesmas Kabupaten Lombok Utara tahun 2013	58
Tabel 2.7 Jumlah kasus gizi buruk menurut jenis kelamin, kecamatan dan puskesmas di Kabupaten Lombok Utara tahun 2014	62
Tabel 2.8 Jumlah tenaga gizi di fasilitas kesehatan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014	63
Tabel 3.1 Jumlah Kasus Gizi Buruk di KLU tahun 2012-2014	67
Tabel 3.2 Jumlah Tenaga Gizi di Kabupaten Lombok Utara tahun 2014	72
Tabel 3.3 Anggaran Kesehatan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014	74
Tabel 3.4 Data Sarana Kesehatan Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Peta Administrasi Kabupaten Lombok Utara	38
--	----

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Grafik Perkembangan Penduduk Per Kecamatan di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2012-2014	41
Grafik 3.1 Kasus Gizi Buruk dirinci per Kecamatan di Kabupaten Lombok Utara tahun 2010-2014	67

DAFTAR LAMPIRAN

1. Foto foto atau dokumen gambar.
2. Luas wilayah, jumlah desa/kelurahan, jumlah penduduk, jumlah rumah tangga, dan kepadatan penduduk menurut kecamatan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
3. Jumlah penduduk menurut jenis kelamin dan kelompok umur Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
4. Bayi berat badan lahir rendah menurut jenis kelamin, kecamatan dan puskesmas Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
5. Cakupan pelayanan anak balita menurut jenis kelamin, kecamatan, dan puskesmas Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
6. Cakupan kasus balita gizi buruk yang mendapatkan perawatan menurut jenis kelamin, kecamatan, dan puskesmas Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
7. Cakupan jaminan kesehatan penduduk menurut jenis jaminan dan jenis kelamin Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
8. Presentase rumah tangga berperilaku hidup bersih dan sehat menurut kecamatan dan puskesmas Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
9. Presentase rumah sehat menurut kecamatan dan puskesmas Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
10. Jumlah sarana kesehatan menurut kepemilikan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
11. Jumlah posyandu menurut strata, kecamatan dan puskesmas Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
12. Jumlah upaya kesehatan bersumberdaya masyarakat menurut kecamatan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
13. Jumlah tenaga kesehatan masyarakat dan kesehatan lingkungan di fasilitas kesehatan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
14. Jumlah tenaga gizi di fasilitas kesehatan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
15. Jumlah tenaga kesehatan lain di fasilitas kesehatan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014
16. Anggaran kesehatan Kabupaten Lombok Utara tahun 2014