

**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPENGARUH TERHADAP  
KETERWAKILAN PEREMPUAN DI DPC PDIP KOTA YOGYAKARTA  
PERIODE TAHUN 2010-2015**

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**DWI MARINDA SARI  
N.I.M : 20080520036**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul:

“Faktor-Faktor yang Berpengaruh terhadap Keterwakilan Perempuan di DPC PDIP  
Kota Yogyakarta Periode Tahun 2010-2015”

Oleh:

Dwi Marinda Sari

N.I.M: 20080520036

dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada  
Hari dan Tanggal Jum'at, 20 April 2012  
Tempat R. Laboratorium IP  
Jam 10.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

KETUA

Ane Permatasari, S.Pd., MA.

PENGUJI I

Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si.

PENGUJI II

Drs. Suswanta, M.Si.

Mengetahui,  
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dwi Marinda Sari

NIM : 20080520036

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“Faktor-Faktor Yang Berpengaruh Terhadap Keterwakilan Perempuan DPC PDIP Kota Yogyakarta Periode Tahun 2010-2015”** ini benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ. الرَّحْمَنُ الرَّحِيمُ. مَالِكِ يَوْمِ الدِّينِ

إِيَّاكَ نَعْبُدُ وَإِيَّاكَ نَسْتَعِينُ. اهْدِنَا الصِّرَاطَ الْمُسْتَقِيمَ.

صِرَاطَ الَّذِينَ أَنْعَمْتَ عَلَيْهِمْ حَسْبُ الْغَيْرِ

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Lebih tepatnya "waktu itu sangat berharga. Jika sekali saja kita melewatinya  
maka kesempatan itu tidak akan kembali"*

### *Kupersembahkan karya kecilku ini untuk:*

*Kedua Orangtuaku (Bapak Tujiyono dan Ibu Janibah)  
Yang selalu mendoakan, memberikan perhatian, kasih sayang selama ini demi keberhasilanku  
serta yang telah meluangkan segala waktunya, tenaga, air mata, untuk membesarkan dan  
mendidikku sejak dulu, kini hingga nanti.  
I Will Always Love You...*

*Keluarga dan Orangtua keduaku (Mas Eko Karniyawan dan Kak Qorry Mustika)  
Serta Kedua malaikat kecilku (Rasya dan Indira)  
Terimakasih atas kasih sayang, nasihat, dan dukungannya untukku...*

*Borneo Family... The best of the best for Nabillah, Nopryan, Sigit, Isrina, Izza, Miftah dll.  
Semangat dan sukses ye budak-budak..*

*Keluarga kecilku di Boarding House. Titin, Wiwik, Wulan, Maya, Heni, Erni, Ratna,  
Reni, Yogi dll. Berkat keributan kalian di pagi hari, akhirnya aku bisa bangun pagi... Hahaaa*

*Sahabatku is the best, For Triple D (Dessy Rahmayanti, Durrotul Maknunah, dan DJuwita PS)  
Pertemuan di Massa Mataf dan Osd, mempertemukan kita lagi dalam penyelesaian skripsi ini  
Alhamdulillah yaaa sesuatu... ☺*

*Teman-teman seperjuangan (Khususon IP'08). Caca, Uni, Eka, Vina, Lina, Dewi @wan*

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamualaikum Wr. Wb*

Puji dan syukur penulis panjatkan Kehadirat Allah SWT, atas segala karunia dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“Faktor-Faktor yang Berpengaruh terhadap Keterwakilan Perempuan di DPC PDIP Kota Yogyakarta Periode Tahun 2010-2015.”**

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar akademis Sarjana Ilmu Pemerintahan strata-1 (S-1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam menyusun skripsi ini.

Penulis menghanturkan terima kasih kepada:

1. Bapak Ir. H.M. Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Ibu Erni Zuhriyati S.S,S.IP.,MA. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Ane Permatasari, S.IP., MA. selaku Dosen Pembimbing, yang dengan penuh kesabaran dan ketulusan membimbing penulis serta meluangkan waktu dan memberikan masukan yang sangat berarti bagi penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si selaku Penguji Skripsi, terimakasih atas kritik dan saran yang sangat bermanfaat bagi skripsi ini.
7. Bapak Suswanta,M.Si selaku Penguji Skripsi, terimakasih atas kritik dan saran yang sangat bermanfaat bagi skripsi ini.
8. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis.
9. Seluruh Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Khususnya Bu Ning, Pak Wisnu, Pak Wahid, dan Pak Katon, terimakasih atas informasi dan bantuannya.
10. Kedua Orangtuaku, Keluarga, Sahabat, Teman-teman dan Orang disekitar saya yang telah menjadi motivator buat penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih atas dukungan, semangat, dan teguran-teguran yang selalu mengingatkan saya untuk segera menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, pemahaman, dan kepustakaan. Oleh karena itu, dengan segala keterbukaan penulis mengharapkan

segala kritik dan saran yang bermanfaat . . . . .

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca  
untuk menambah . . . . .



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
SINOPSIS .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	12
D. Kerangka Dasar Teori .....	13
1. Implementasi Kebijakan .....	13
2. Gender .....	18
3. Partai Politik .....	21
4. Representasi Politik .....	24
5. Representasi Politik Perempuan .....	28
6. Affirmative Action .....	29
7. Faktor-Faktor Politik Perempuan .....	33
E. Definisi Konseptual .....	38
a. Partai Politik .....	38
b. Representasi Politik .....	38
c. Representasi Politik Perempuan .....	--

d. Faktor-Faktor Politik Perempuan .....	38
F. Definisi Operasional .....	39
G. Metode Penelitian .....	40
1. Jenis Penelitian .....	40
2. Lokasi Penelitian .....	40
3. Jenis Data dan Sumber Data .....	41
4. Teknik Pengumpulan Data .....	41
a. Wawancara .....	41
b. Teknik Dokumentasi .....	42
5. Teknik Analisa Data .....	42
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
A. Sejarah Partai Politik PDI Perjuangan .....	44
1. Profil Partai Politik PDIP .....	44
2. Perspektif dan Program Partai .....	46
3. Doktrin Perjuangan .....	46
4. Tujuan Perjuangan Partai PDIP .....	47
5. Visi Partai PDIP .....	47
6. Misi Partai PDIP .....	48
7. Platform Partai PDIP .....	49
8. Struktur Organisasi .....	50
B. Keterwakilan Perempuan dalam UU No. 2 Tahun 2008 Tentang Partai Politik .....	56
<b>BAB III FAKTOR – FAKTOR YANG BERPENGARUH TERHADAP KETERWAKILAN PEREMPUAN DI DPC PDIP KOTA YOGYAKARTA PERIODE TAHUN 2010-2015 .....</b>	<b>60</b>
A. Keterwakilan Perempuan dalam Partai Politik Berdasarkan Undang – Undang No. 2 Tahun 2008 .....	64
1. Proses Rekrutmen terhadap Perempuan dalam Kepengurusan Partai .....	--

2. Mekanisme Kaderisasi Perempuan .....	74
3. Upaya Peningkatan Peran Perempuan oleh Partai Politik .....	76
B. Faktor-Faktor Keterwakilan Perempuan dalam Politik .....	78
1. Faktor - Faktor Penghambat Keterwakilan Perempuan dalam Politik .....	80
a. Kurangnya Minat Perempuan terhadap Politik .....	80
b. Stereotipe Negatif tentang Politik .....	83
c. Kurangnya Dukungan dari Partai Politik .....	85
2. Faktor-Faktor Pendorong Keterwakilan Perempuan dalam Politik	90
a. Kesadaran Perempuan tentang Politik Karena adanya Pendidikan Politik secara Formal dan Informal .....	90
b. Ajakan dari Kader-Kader di Partai Politik .....	93
c. Latar Belakang Individu, Pendidikan dan Loyalitas .....	94
BAB IV PENUTUP .....	96
A. Kesimpulan .....	96
B. Saran .....	97
DAFTAR DAFTAR .....	99

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Kecenderungan dalam Keterwakilan Perempuan di Parlemen Indonesia .....	6
1.2 Perempuan di Fraksi PDB DI (2000)	0

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
2.1 Susunan Pengurus DPC PDI Perjuangan Kota Yogyakarta Periode 2010-2015 .....	51
3.1 Susunan Pengurus DPC PDI Perjuangan Kota Yogyakarta Periode 2010-2015 .....	65
3.2 Tingkat Pendidikan Pengurus Perempuan DPC PDI Perjuangan Kota Yogyakarta Periode 2010-2015 .....	67

## SINOPSIS

Kebijakan kuota perempuan pada dasarnya bersumber pada peraturan hukum Negara Indonesia yang memberikan kebebasan untuk berbicara dan menentukan pilihan yang demokratis dan menjalankan kehidupan bagi setiap warganya baik laki-laki maupun perempuan. Kebijakan tersebut juga tercantum pada UU No 2 Tahun 2008 tentang kelembagaan partai politik, dimana dalam pendirian partai politik harus menyertakan keterwakilan perempuan minimal 30 persen baik di tingkat Pusat, Kabupaten/ Kota. Di Kota Yogyakarta, PDIP masih memiliki perolehan suara mayoritas sehingga kontribusi perempuan dalam mendongkrak suara partai ini seharusnya juga signifikan. Hal lain juga didukung karena Partai ini memiliki Ketua Umum seorang perempuan yakni Ibu Megawati Soekarnoputri. Akan tetapi, dalam implikasinya ternyata partai ini belum mampu melakukan pengkruerutan kader perempuan. Hal ini terlihat dari jumlah perempuan di DPC PDIP hanya terdapat dua orang perempuan dari jumlah kepengurusan sebanyak lima belas orang. Maka dari itu, pokok permasalahan penelitian ini mengenai faktor-faktor apa saja yang berpengaruh terhadap keterwakilan perempuan di DPC PDIP Kota Yogyakarta periode tahun 2010-2015.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Informan yang diwawancarai adalah anggota kepengurusan DPC PDIP Kota Yogyakarta. Teknik pengumpulan data berupa wawancara dengan informan dan teknik dokumentasi. Selanjutnya, pengumpulan data-data mengenai penelitian ini diperoleh dari Sekretariat DPC PDIP Kota Yogyakarta.

Dari hasil penelitian ini diketahui bahwasannya keterlibatan perempuan di DPC PDIP Kota Yogyakarta masih rendah. Ini disebabkan oleh beberapa faktor diantaranya PDIP merupakan salah satu partai politik yang masih didominasi oleh kaum laki-laki. Hal tersebut terlihat jelas pada proses rekrutmen partai politik, mekanisme kaderisasi hingga upaya partai politik dalam meningkatkan peranan kaum perempuan didalam struktural partai masih minim. Adapun faktor-faktor yang menyebabkan keterwakilan perempuan dalam partai politik ini dibagi menjadi dua faktor yaitu faktor penghambat dan faktor pendorong. Faktor Penghambat meliputi kurangnya minat perempuan terhadap politik, Adanya stereotip (anggapan) negative tentang politik, serta kurangnya dukungan dari Partai Politik. Sedangkan faktor pendorongnya yaitu adanya kesadaran perempuan tentang politik karena adanya pendidikan politik secara formal dan informal, ajakan dari kader-kader di dalam partai, dan karena adanya latar belakang individu pendidikan dan loyalitas.

Demi perbaikan langkah kedepan dalam meningkatkan keterwakilan perempuan dalam partai politik, seharusnya kader perempuan harus lebih berani mengaktualisasikan diri mereka secara total dalam ranah politik. Penekanan angka kuota perempuan semestinya dicantumkan di AD ART partai politik agar dapat menjadikan pedoman partai dalam menjalankan visi misi. Serta partai politik dapat memberikan kepercayaan kepada perempuan untuk menempatkan jabatan di struktural partai yang tidak hanya diisi oleh kaum laki-laki.