

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN
PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL
(PMKS) DINAS SOSIAL TENAGA KERJA DAN
TRANSMIGRASI KABUPATEN BELITUNG PROVINSI
BANGKA BELITUNG TAHUN 2006-2010**

Skripsi

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :
Nama : Sigit Sutanto
NIM : 20020520168**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

“Implementasi Program Penanggulangan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS)
Dinas Sosial Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Belitung Propinsi Bangka Belitung
Tahun 2006-2010”

Oleh :

Sigit Sutanto

NIM. 20020520168

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

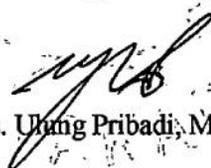
Hari/Tanggal : Kamis, 23 Desember 2010

Tempat : Ruang Dekan Fakultas ISIPOL

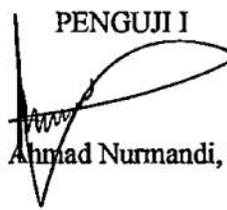
Jam : 11.00 - 12.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

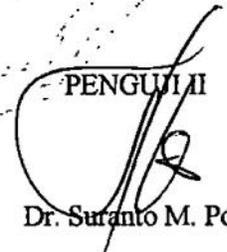
KETUA


Drs. Ulung Pribadi, M.Si

PENGUJI I


Dr. Ahmad Nurmandi, M.Sc

PENGUJI II


Dr. Suranto M. Pol


Mengetahui,
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
Suranto M. Pol

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di acu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka, selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan atau ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, November 2010

Penulis

Sigit Sutanto

MOTTO

"Dan mereka tidak mempunyai sesuatu pengetahuanpun tentang itu.

*Mereka tidak lain hanyalah mengikuti persangkaan sedang
sesungguhnya persangkaan itu tiada berfaedah sedikitpun terhadap
kebenaran."*

QS. [53] An Najm : 28

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

✓ *Tidak untuk siapa- siapa*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah kehadiran ALLAH SWT karena atas rahmat dan hidayah-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dalam rangka memenuhi dan melengkapi sebagai prasyarat untuk menyelesaikan program sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyelesaian skripsi ini, tidak terlepas dari adanya bantuan-bantuan dan dorongan dari berbagai pihak yang bukan saja memperlancar proses penyusunan skripsi ini, tapi juga memberikan motivasi sehingga skripsi ini dapat disusun dengan sebaik-baiknya. Pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat :

1. Ir. HM Dasron Hamid, M.Sc., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Drs. Ulung Pribadi, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas ilmu dan bimbingannya
3. Dr. Ahmad Nurmandi, M.Sc., selaku Dekan Fakultas ISIPOL
4. Dr. Suranto M.Pol., selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol
5. Dian Eka Rahmawati, S.IP. M.Si., selaku Sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan.

6. Seluruh jajaran dosen dan staf karyawan Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu dan bimbingannya serta bantuannya kepada penyusun dalam menyelesaikan studi di UMY.
7. Terima kasih kepada seluruh staf dan karyawan di Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Belitung terutama ibu Sri Wulaning Yuni, Toriq Hudioro atas bantuan dan waktunya serta kerjasamanya.
8. Terima kasih kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta, Sumartono dan Sri Marliani yang selalu menyayangiku, mendoakanku serta kerja kerasnya selama ini dan kesabarannya. Semoga Allah Subhanahu wata'ala memberi rahmat dan berkah-Nya kepada mereka.
9. Terima kasih kepada adik kakakku, Randi Wibowo dan Selvi Susanti.
10. Terima kasih kepada keluarga besarku, sanak family, tetangga, dan lain lain yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu.
11. Terima kasih kepada teman-teman kampus, Apriadi Nurdin, Evan Putra, Fahrul, Kamaluddin, Zakir, Meitry, Ibnu.
12. Terima kasih kepada teman-teman, Sumarjan, Bahtiar, Bambang, Adi Wijaya, Yasri Hasan, Dedi Taulina, Hendra Guntoro, I Gusti Bagus, Hirun, Panca Oksandra, Farid Ramadhan, Subkhan Anshori, Eka Kartika, Gino Wahyudi, Ardiansyah, Mario, Firman Wahyudi, Azwar Hanif, Trisfi Andrie, Fajarianto, Putri Valentina, Hendry Winata, Julia, Febry, Hendry, Aris Taha, Teguh Anshari, dan teman-teman lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terimakasih atas bantuannya tanpa kalian aku tidak bisa seperti ini.

Akhirnya penulis menyadari dengan sesungguhnya skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca semua.

Yogyakarta, November 2010
Penulis

Sigit Sutanto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Dasar Teori.....	11
1. Pemerintah Daerah	11
2. Kebijakan Publik dan Implementasinya	14
3. Implementasi kebijakan dan faktor yang mempengaruhinya.....	19
a. Implementasi kebijakan	19
b. Faktor-faktor Mempengaruhinya.....	19
4. Kesejahteraan Sosial	21

F. Definisi Konseptual.....	28
G. Definisi Operasional.....	29
H. Metode Penelitian.....	30

BAB II DESKRIPSI WILAYAH

A. Keadaan Wilayah Kabupaten Belitung	34
B. Pemerintah Daerah Kabupaten Belitung	36
C. Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kab. Belitung.....	40
D. Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial.....	50

BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN

PENYANDANG MASALAH KESEJAHTERAAN SOSIAL (PMKS) DI KABUPATEN BELITUNG

A. Kelompok Usaha Bersama Fakir Miskin 2006 – 2010	56
1. Implementasi Sub Program KUBE FM berdasarkan faktor komunikasi.....	56
2. Implementasi Sub Program KUBE FM berdasarkan faktor sumber daya.....	58
3. Implementasi Sub Program KUBE FM berdasarkan faktor disposisi/ sikap pelaksana.....	63
4. Implementasi Sub Program KUBE FM berdasarkan faktor struktur birokrasi.....	65
B. Bantuan Langsung Pemberdayaan Sosial (BLPS) tahun 2009.....	65
1. Implementasi Sub Program BLPS berdasarkan faktor komunikasi....	65
2. Implementasi Sub Program BLPS berdasarkan faktor sumberdaya...	68

3. Implementasi Sub Program BLPS berdasarkan faktor disposisi/sikap pelaksana.....	70
4. Implementasi Sub Program BLPS berdasarkan faktor struktur birokrasi.....	71
C. Pemberdayaan Keluarga tahun 2010	72
1. Implementasi Sub Program Pemberdayaan Keluarga berdasarkan faktor komunikasi.....	72
2. Implementasi Sub Program Pemberdayaan Keluarga berdasarkan faktor sumberdaya.....	73
3. Implementasi Sub Program Pemberdayaan Keluarga berdasarkan faktor disposisi / sikap pelaksana.....	76
4. Implementasi Sub Program Pemberdayaan Keluarga berdasarkan faktor struktur birokrasi.....	78
D. Kesimpulan.....	79
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	87
B. Saran	88

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah dan Persentase Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial.....	7
Tabel 2	Susunan Organisasi Pemerintah Kabupaten Belitung.....	39
Tabel 3	Program dan Kegiatan Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi....	46
Tabel 4	Struktur Organisasi Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	49
Tabel 5	Daftar Nama Penerima Bantuan KUBE Fakir Miskin.....	59
Tabel 6	Jumlah Sasaran dan Realisasi Jenis Bantuan KUBE FM	62
Tabel 7	Daftar Kelompok Penerima BLPS.....	68
Tabel 8	Daftar Pendamping Untuk Program BLPS tahun 2009.....	71
Tabel 9	Daftar Usulan Penerima Bantuan Pemberdayaan Keluarga 2010.....	73
Tabel 10	Jumlah Sasaran dan Realisasi Bantuan Pemberdayaan Keluarga.....	75
Tabel 11	Ringkasan Analisis dari Program KUBE FM.....	80
Tabel 12	Ringkasan Analisis dari Program BLPS.....	81
Tabel 13	Ringkasan Analisis dari Program Pemberdayaan Keluarga.....	82