

**PELAKSANAAN PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH  
OLEH INSPEKTORAT DI PEMERINTAH KOTA  
YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Diajukan oleh:**

**Nama : MULYANTO  
NIM : 20040610134  
BAGIAN : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2011**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
PELAKSANAAN PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH  
OLEH INSPEKTORAT DI PEMERINTAH KOTA  
YOGYAKARTA**

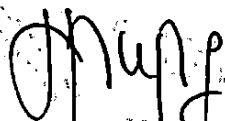
telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal .....


**Penyusun:**

**Nama : MULYANTO**  
**NIM : 20040610134**

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

  
Nurwigati SH, M.Hum  
NIK : 153 016

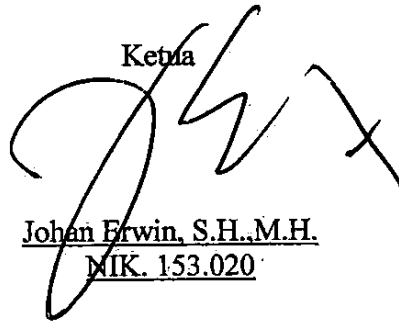
  
Bagus Sarnawa, SH, M Hum  
NIP : 260006276

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PELAKSANAAN PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH**  
**OLEH INSPEKTORAT DI PEMERINTAH KOTA**  
**YOGYAKARTA**

telah dipertahankan dihadapan tim penelaah pada tanggal .....

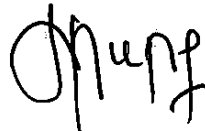
yang terdiri dari:

Ketua



Johan Erwin, S.H., M.H.  
NIK. 153.020

Anggota



Nurwigati, SH. M Hum  
NIK : 153.016

Anggota



Bagus Sarnawa, SH. M Hum  
NIP : 260006276

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



H. M. Endrio Susilo, SH., MCL.  
NIK: 153042

## **HALAMAN MOTTO**

**Pahlawan bukanlah orang yang berani menetakkan pedang ke pundak lawan,  
Tetapi pahlawan sesungguhnya adalah orang yang mampu menguasai  
dirinya ketika ia marah.  
(nabi Muhammad SAW)**

**Jangan lihat masa lampau dengan penyesalan; jangan pula lihat masa depan  
dengan ketakutan; tapi lihatlah sekitar anda dengan penuh kesadaran.  
(James Thurber)**

**Dan Kami telah menghamparkan bumi dan menjadikan padanya gunung-  
gunung dan Kami tumbuhkan padanya segala sesuatu menurut ukuran.  
(Surat Al Hijr: 19)**

**Dia menciptakan langit dan bumi dengan hak, Maha Tinggi Allah daripada  
apa yang mereka persekutukan.  
(Surat An Nahl: 3)**

**Dan diantara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah menciptakan langit dan bumi  
dan berlain-lainan bahasamu dan warna kulitmu. Sesungguhnya pada yang  
demikian itu terdapat tanda-tanda bagi orang-orang yang mengetahui.  
(Surat Ar Rum:22)**

**Rasa malu dan iman, keduanya adalah sejalan.  
Jika hilang salah satunya , maka hilanglah semuanya.  
(HR. Tarmidzi)**

**Ilmu menunjukkan kebenaran akal, maka barang siapa  
yang berakal, niscaya dia berilmu.  
(Sayyidina Ali Bin Abi Tholib)**

## PERSEMBAHAN

Pada kesempatan ini, penulis ingin mempersembahkan skripsi ini kepada orang-orang yang telah berjasa besar kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan skripsi ini dengan baik. Tanpa bantuan dan motivasi mereka pastilah hari-hari penulis akan terasa berat. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Kedua orang tua yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil yang tidak akan bisa terbalas, semoga Allah selalu memberikan kesehatan dan kebahagiaan kepada keduanya.
2. Bapak dan Ibu Dosen pembimbing skripsi yang telah dengan sabar memberikan bimbingan hingga skripsi ini selesai.
3. Teman-teman seperjuangan ( Annas, Dedy The Gendels) yang selalu bersemangat memberikan dukungan dan bantuan.
4. Kepada para pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas bantuannya selama ini.

Terima kasih atas bantuannya selama ini, semoga Allah mencatat sebagai amal ibadah di sisi-Nya.

Amin..

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim,

Puji syukur kehadiran Allah SWT Yang Maha Mendengar dan Maha Melihat dan atas limpahan rahmat serta hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PELAKSANAAN PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH OLEH INSPEKTORAT DI PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA” dengan baik.

Sholawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabatnya yang selalu berjuang menegakkan Dinullah di muka bumi ini.

Penyusunan skripsi ini adalah salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penulisan skripsi ini tentunya banyak pihak yang telah membantu baik secara moril maupun materil. Untuk itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tiada hingganya kepada :

1. Bapak Ir.H.M.Dasron Hamid,M.Sc. selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, serta para dosen, staf dan karyawan yang telah banyak membantu selama penulis mengikuti studi.
2. Ibu Nurwigati,S.H.,M.Hum. selaku pembimbing I dan Bapak bagus Sarnawa,S.H.,M.Hum. selaku pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, nasihat dan arahan kepada penulis.
3. Pimpinan dan seluruh pegawai dan staf di Kantor Inspektorat Kota Yogyakarta yang telah banyak sekali membantu memberikan data-data yang diperlukan oleh penulis.

4. Secara khusus penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Ayahanda yang penulis banggakan dan Ibunda tercinta yang telah banyak sekali memberikan dukungan dan pengorbanan baik secara moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dengan baik.
5. Ucapan terima kasih penulis kepada semua sahabat yang banyak memberikan motivasi sehingga skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan, maka dari itu saran dan kritik yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan demi kesempurnaan selanjutnya.

Akhirnya hanya kepada Allah kita kembalikan semua urusan dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan bagi pembaca pada umumnya. Semoga Allah meridhoi dan mencatat sebagai amal di sisi-Nya. Amiin.

Yogyakarta, 10 Juli 2011

Penulis,

Mulyanto

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
BAB II TINJAUAN PISTAKA .....	6
A. Tinjauan Umum Pemerintah Daerah dan Otonomi Daerah Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004.....	6
B. Tinjauan Umum Tentang Pengawasan.....	33
BAB III METODE PENELITIAN .....	53
A. Jenis Penelitian .....	53
B. Metode Pengumpulan Data.....	53
C. Lokasi Penelitian.....	55
D. Narasumber.....	55
E. Analisi Data.....	55
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	56
A. Pelaksanaan Pengawasan Keuangan Daerah Oleh Inspektorat di Pemerintah Kota Yogyakarta .....	56



B. Hambatan-hambatan yang dialami oleh Inspektorat dalam Pelaksanaan Pengawasan Keuangan Daerah di Pemerintah Kota Yogyakarta .....	70
C. Analisa hukum tentang pengawasan oleh inspektorat.....	71
BAB IV PENUTUP .....	72
A. Kesimpulan.....	74
B. Saran .....	75

LAMPIRAN