

**EVALUASI PENGELOLAAN SAMPAH DAERAH KARTAMANTUL
TAHUN 2010**

**(Studi Kasus Kerjasama Kota Yogyakarta, Kabupaten Sleman, dan
Kabupaten Bantul)**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Strata 1

Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh:

IYAN FATHUL KHOERIJAH
20080520029

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2012

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
EVALUASI PENGELOLAAN SAMPAH DAERAH KARTAMANTUL
TAHUN 2010

**(Studi Kasus Kerjasama Kota Yogyakarta, Kabupaten Sleman, dan
Kabupaten Bantul,)**

Diajukan Oleh:

IYAN FATHUL KHOERiyAH
- 20080520029

**Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada:

Hari/Tanggal : Jumat 10 Agustus 2012

Tempat : Ruang-Dosen IP

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji

Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc

Penguji I

Dr. Suranto, M. Pol

Penguji II

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

**Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Dr. Suranto, M. Pol



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Iyan Fathul Khoeriyah
No. Mahasiswa : 20080520029
Angkatan Tahun : 2008
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Evaluasi Pengelolaan Sampah Daerah Kartamantul Tahun
2010 (Studi Kasus Kerjasama Kota Yogyakarta, Kabupaten
Sleman, Dan Kabupaten Bantul)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 10 Agustus 2012



IYAN FATHUL KHOERiyAH

Motto

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا
إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

*Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu
ada kemudahan, sesungguhnya sesudah
kesulitan itu ada kemudahan*

(QS. Al-Insyirah: 5-6)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tulisan ini kupersembahkan kepada:

- ✚ Allah SWT, Atas rahmat dan hidayahnya yang telah memberikan kelancaran untukku dalam menyelesaikan skripsi ini.
- ✚ Ayahanda dan Ibunda, Yang selalu sabar dan tak pernah bosan memberi motivasi dan nasehat. Semoga segala pengorbanan dan perjuangan dalam membesarkan dan mendidiku dengan tulus tidak sia-sia dan mendapatkan Ridho-Nya.
- ✚ Kakakku Yenny Merinatul Hasanah (Mpok) yang selalu memotivasi dan memberi semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, walaupun sering merepotkan. Semoga kebersamaan dan kasih sayang kita akan selalu ada hingga akhir nanti, buruan S2 Masa satu angkatan hehe.
- ✚ Adek-adekku Aqil mubarak (Tuqil) dan Abdal Ukasyah (Denggol) yang selalu menggemaskan walaupun kadang-kadang menyebalkan. Semoga kalian menjadi adek-adekku yang kelak akan menyusul menjadi orang yang sukses dan membanggakan kedua orang tua.
- ✚ Bg Taupik Trimakasih atas segala waktu, tenaga, motivasi yang telah diberikan walaupun tamat duluan dan semoga cepat dapat kerja.
- ✚ Keluarga besarku yang selalu memberikan semangat untuk terus belajar.
- ✚ Teman seperjuangan, Ria, Candra, Nina, Lolita, Dona, Izat, Feri, Bg Darma, Adi.
- ✚ Teman-teman 1 angkatan Tabiin, Babam, Abrek, Bayu, Fahri, Ade, Mas Aris, Mona, Resti, Kiki, Lina, Rhiean, Erna, Dewi, Juwita, Eci, uWi, Dyas, Abdi, Yuda, Afri, Nanu, Karin, Osa, Elva, Uni, Vina, ChaZ, Fikar, Anita, walaupun kalian lulus duluan.
- ✚ Teman-teman 1 angkatan Rafi jeye, Bagas, Adit, Dayat Ndut, Kim, uung, Mas Wahyu, Yogi, Ali, Heru, Andi, Baiq, Defri, Budiono, ayo cepetan di urus skripsinya, biar bisa wisuda semester depan. Hehe.
- ✚ Temen-temen Hmi Komisariat Tunas Bangsa (TB), Bg Rheza, Bg Ibnu, Bg Kamal, Bg Erik, Bg Fadlan, Bg Soni, Bg Ichal Kumis, Bg Dani, Aqil, Syahril, Iwan, Jalil, Andikha, Sidiq, Agam, Desi, Mona, Tatik, Reni, Disya, Firdaus, Okta, Acha, Lawatu, Anto.
- ✚ Pak Wahid Fathoni pengelola laboratorium Ilmu Pemerintahan yang selalu meluangkan waktunya untuk diganggu dan dimintai pendapat.

- 4. Dosen IP, staf pengajar, para pegawai TU, pengajaran, yang sudah berbaik hati selama ini.
- 4. Almamaterku tercinta, beribu kenangan tlah terukir bersamamu selama 4 tahun ini.
- 4. Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Segala puji syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat, hidayah dan inayahnya, yang mengetahui segala apa yang tersembunyi, serta yang menguasai langit dan bumi, serta shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada junjungan Nabi Agung Muhammad SAW, sehingga penulis skripsi yang berjudul “Evaluasi Pengelolaan Sampah Daerah KARTAMANTUL tahun 2010 (Studi Kasus Kerjasama Kota Yogyakarta, Kabupaten Sleman, dan Kabupaten Bantul)” dapat diselesaikan dengan baik. Kupersembahkan karyaku ini kepada:

- Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku dosen pembimbing, tanpa bimbingan dan bantuan bapak, skripsi ini tidak akan terselesaikan
- Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku dosen penguji skripsi 1
- Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M. Si selaku dosen penguji skripsi 11
- Bapak dan ibu dosen pengajar Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah mengajar dengan penuh semangat dan keikhlasan
- Teman-teman kampusku Fisipol 08 terima kasih atas support, motivasi, segala bantuan dan do'anya.
- Kawan-kawan seperjuanganku HMI Tunas Bangsa...ingat PERJUANGAN harus dilanjutkan kawan...!!!
- My Sobat yang slalu ada setiap saat Mey, Nina, Lolita bersama kalian hari-hari yang panjang menjadi singkat, kalian semua membuat hari-hariku dipenuhi pelangi yang sangat indah
- Pengurus KARTAMANTUL, Kota Yogyakarta, Kabupaten Sleman, dan Kabupaten Bantul terima kasih atas bantuan kemurahan hati memberi izin kepada peneliti untuk mengadakan penelitian dan telah membantu peneliti untuk menyelesaikan tugas akhir peneliti.

- Sang Pujaan hatiku yang kurindukan kelembutan hatinya, yang selalu menerangiku dengan cintanya serta damaikan hatiku dengan kasihnya. Semoga Allah meridhoi kita, Amin
- Semua orang yang langsung maupun tidak langsung membantu dalam penyelesaian skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga amal baik semua pihak yang telah mambantu penulis menyelesaikan skripsi ini mendapatkan imbalan yang jauh lebih baik dari Allah SWT. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan-kekurangan, baik dari segi penulisan maupun pembahasan. Hal ini dikarenakan keterbatasan kemampuan, ilmu pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki. Akhirnya penulis barharap, semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi kita semua dan dapat memberikan sumbangan lebih dalam ilmu pengetahuan. Kesempurnaan hanya milik Allah SWT dan segala kekurangan dari diri pribadi penulis.

Yogyakarta, 10 Agustus 2012



Iyan Fathul Khoeriyah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GRAFIK.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Kerangka Dasar Teori	11
1.1. Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Sampah.....	11
1.2. Kerjasama Antar Pemerintah Daerah.....	38
F. Defenisi Konsapsional.....	39
G. Defenisi Operasional.....	40
H. Metodologi Penelitian	42
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	47
A. Gambaran Umum	47
2.1. Kota Yogyakarta	47
2.2. Kabupaten Sleman.....	52
2.3. Kabupaten Bantul	58

B. Gambaran Terbentuknya Sekber Kartamantul	67
2.4. Proses Munculnya Sekber Kartamantul	70

BAB III HASIL EVALUASI PENGELOLAAN SAMPAH DAERAH ARTAMANTUL KERJASAMA ANTAR KOTA YOGYAKARTA, KABUPATEN SLEMAN, DAN KABUPATEN BANTUL PADA TAHUN 2010	77
3.1. Volume Sampah Kota Yogyakarta.....	77
3.2. Volume Sampah Kabupaten Sleman.....	79
3.3. Volume Sampah Kabupaten Bantul.....	80
3.4. Timbulan Sampah Berdasarkan Jenis Kota Yogyakarta.....	81
3.5. Timbulan Sampah Berdasarkan Jenis Kabupaten Sleman.....	82
3.6. Timbulan Sampah Berdasarkan Jenis Kabupaten Bantul.....	83
3.7. Efisiensi.....	84
3.8. Efektivitas	90
3.9. Kesamaan/Pemerataan Pelayanan	96
3.10. Kendala-kendala Dalam Evaluasi Pengelolaan Sampah.....	109
 BAB IV PENUTUP	 113
A. Kesimpulan	113
B. Saran	118
 DAFTAR PUSTAKA	 119

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Matrik Kerjasama Pengelolaan Sampah Kartamantul.....	41
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2010.....	48
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Perkecamatan Tahun 2010....	49
Tabel 2.3 Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Kota Yogyakarta tahun 2010	51
Tabel 2.4 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman	54
Tabel 2.5 Luas Wilayah, Banyaknya Penduduk, dan Kepadatan Penduduk Per Km2 Menurut Kecamatan di Kabupaten Sleman Tahun 2010	55
Tabel 2.6 Mutasi Penduduk Kabupaten Sleman Tahun 2006/2009.....	56
Tabel 2.7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Kepadatan Penduduk.....	60
Tabel 2.8 Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Bantul Tahun 2005-2009....	62
Tabel 2.9 Jumlah Kecamatan, Desa dan Pedukuhan di Wilayah Kabupaten Bantul.....	63
Tabel 2.10 Sektor dan Cakupan Pelayanan Persampahan tahun 2009.....	66
Tabel 2.11 Jumlah Volume Sampah Daerah KARTAMANTUL	69
Tabel 3.12 Pengelola TPAS Piyungan.....	85
Tabel 3.13 Jenis Peralatan.....	86
Tabel 3.14 Perbandingan Biaya Atau Anggaran Sharing Operasional Kota Yogyakarta Pada Tahun 2012.....	87
Tabel 3.15 Perbandingan Biaya Atau Anggaran Sharing Operasional Kabupaten Sleman PadaTahun 2012.....	88
Tabel 3.16 Perbandingan Biaya Atau Anggaran Sharing Operasional Kabupaten Bantul PadaTahun 2012.....	89
Tabel 3.17 Program Kerja	105
Tabel 3.18 Anggaran Dana Sharring Operasional Kota Yogyakarta, Kabupaten Sleman, dan Kabupaten Bantul Tahun 2007- 2012.....	124

DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1. Volume Sampah (m ³ /hari) Kota Yogyakarta.....	78
Grafik 3.2. Volume Sampah (m ³ /hari) Kabupaten Sleman.....	79
Grafik 3.3. Volume Sampah (m ³ /hari) Kabupaten Bantul.....	80
Grafik 3.4. Timbulan Sampah Berdasarkan Jenis (m ³ /hari) Kota Yogyakarta.....	88
Grafik 3.5. Timbulan Sampah Jenis	90
Grafik 3.6. Timbulan Sampah.....	91
Grafik 3.7. Timbulan Sampah Berdasarkan Jenis Kota Yogyakarta (m ³ /hari).....	93
Grafik 3.8. Timbulan Sampah Berdasarkan Jenis Kabupaten Sleman (m ³ /hari).....	94
Grafik 3.9. Timbulan Sampah Berdasarkan Jenis Kabupaten Bantul (m ³ /hari).....	95
Grafik 3.10. Perbandingan Biaya Atau Anggaran Sharing Operasional Kota Yogyakarta, Kabupaten Sleman dan Kabupaten Bantul Pada Tahun 2012.....	101
Grafik 3.11. Volume Sampah Terangkut Kota Yogyakarta.....	103
Grafik 3.12. Volume Sampah Terangkut Kabupaten Sleman.....	104
Grafik 3.13. Volume Sampah Terangkut Kabupaten Bantul.....	106
Grafik 3.14. Penanganan Sampah (diolah) Kota Yogyakarta.....	108
Grafik 3.15. Penanganan Sampah (diolah) Kabupaten Sleman.....	109
Grafik 3.16. Luas Wilayah Terlayani (km ²) Kota Yogyakarta.....	111
Grafik 3.17. Luas wilayah (km ²) Terlayani Kabupaten Sleman.....	113
Grafik 3.18. Jumlah Luas Wilayah Terlayani Kabupaten Bantul.....	115
Grafik 3.19. Penduduk Terlayani (jiwa) Kota Yogyakarta.....	116
Grafik 3.20. Jumlah Penduduk Terlayani Kabupaten Sleman.....	118
Grafik 3.21. Jumlah Penduduk Terlayani Kabupaten Bantul.....	120

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Skema Manejemen Pengelolaan Sampah.....	23
Gambar 1.2 Teknis Operasional Pengolaan Sampah	24
Gambar 1.3 Pola Pengumpulan Sampah Individual tidak Langsung.....	26
Gambar 1.4 Pola Pengumpulan Sampah Komunal	27
Gambar 1.5 Prosedur Analisis Data	47
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Sleman	54
Gambar 2.2 Peta Kabupaten Bantul.....	61