

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN PENDIDIKAN DAERAH OLEH  
PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2009**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu  
Politik (S1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY**



**Disusun oleh :**

**Nur Fitri Mutmainah**

**20070520004**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2010**

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN PENDIDIKAN DAERAH OLEH  
PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2009**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu  
Politik (S1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY**



**Disusun oleh:**

**Nur Fitri Mutmainah**

**20070520004**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2010**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi dengan judul "Implementasi Program Jaminan Pendidikan Daerah oleh Pemerintah Kota Yogyakarta Tahun 2009"**

**Oleh :**

**Nur Fitri Mutmainah**

**20070520004**

**Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :**

**Hari/Tanggal : Kamis / 23 Desember 2010**

**Tempat : Ruang Lab. IP**

**Jam : 13.00 - 14.00**

**SUSUNAN TIM PENGUJI  
KETUA**

**Dr. Suranto, M.Pol**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Dr. Ulung Pribadi, M.Si**

**Eko Priyo P, S.IP, M.Si.M.Res.**

**Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu**

**Persyaratan untuk menempuh gelar Sarjana (S1)**

**Tanggal: 23 Desember 2010**

**Dr. Suranto, M.Pol**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nur Fitri Mutmainah  
NIM : 20070520004  
Angkatan tahun : 2007  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY  
Judul Skripsi : Implementasi Program Jaminan Pendidikan Daerah oleh  
Pemerintah Kota Yogyakarta Tahun 2009

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis dijadikan acuan dalam penulisan naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggung jawab dan saya bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari diketahui tidak benar.

Yogyakarta, 23 Desember 2010

Yang membuat pernyataan,

Nur fitri Mutmainah

*Sesungguhnya agama diridhoi sisi Allah ialah Islam. Tidaklah berselisih orang-orang yang telah diberi Kitab kecuali setelah mereka memperoleh ilmu karena kedengkian di antara mereka. Barang siapa ingkar terhadap ayat-ayat Allah, maka sungguh Allah sangat cepat perhitungan-Nya.*

*(Q.S. Ali-Imran ayat 19)*

*Sesungguhnya perasaan dekat dengan Allah melahirkan ketentraman dengan-Nya, kebahagiaan dengan perhatian-Nya, dan kegembiraan dengan perlindungan-Nya. "Jika hamba-hamba-Ku bertanya kepadamu tentang Aku, maka sesungguhnya Aku dekat. Aku mengabulkan doa orang yang berdoa ketika berdoa pada-Ku*

*(Q.S. Al-Baqarah: 186)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur selalu penulis panjatkan kepada Allah swt dan Rasulullah saw yang atas limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis bisa menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Banyak pihak yang terlibat dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karenanya penulis persembahkan skripsi ini untuk :

1. Bapak Suyanto dan Ibu Sridati, terima kasih atas segala doa serta semangat dan dukungan yang tiada henti kalian berikan kepada penulis. Semoga dengan selesainya skripsi ini membawa harapan baru penulis untuk jauh lebih baik demi tercapainya tujuan dan cita-cita yang diinginkan dan tentunya menjadi kebanggaan kalian.
2. Kepada kakak perempuanku Arina Isti'anah dan keluarga, terima kasih atas dukungan serta semangat yang kalian berikan kepadaku.
3. Kepada keluarga besarku terima kasih atas semua perhatian dan dukungan serta semangat yang tiada henti kalian berikan kepada penulis.
4. Kepada Mukhlis Albaar, terima kasih atas segala perhatian kesabaran, dan bantuan yang kamu berikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Terima kasih atas rasa sayang dan cintamu selama ini.
5. Kepada om Ali Akbar dan om Adhib terima kasih atas informasi, pengetahuan yang selalu kalian berikan pada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan

6. Kepada Ibu Atik dan Ibu Utami terima kasih atas masukan dan koreksinya selama ini.
7. Kepada Woro dwi suryani terima kasih atas pinjaman mouse serta semangat dan dukungannya.
8. Serta kepada Almamaterku.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr Wb

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah swt, Tuhan semesta alam atas berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua agar senantiasa menuju jalan-Nya al-shirath al-mustaqim. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad saw karena atas perjuangan beliau lah sampai detik ini kita masih merasakan nafas Islam dalam kehidupan kita. Suri tauladan beliau bisa dirasakan seluruh umat Islam di segala penjuru dunia. Sesungguhnya telah ada pada (diri) Rasulullah itu suri teladan yang baik bagimu (QS. Al-Ahzab ayat 21).

Alhamdulillah, itulah ungkapan pertama kali yang terucap oleh penulis ketika akhirnya skripsi ini bisa terselesaikan setelah melewati rangkaian penelitian demi kesempurnaan skripsi ini.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat dari proses mendapatkan gelar sarjana strata satu (S1) pada Program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dengan mengambil judul “**IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN PENDIDIKAN DAERAH OLEH PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2009**”.

Dilandasi atas pentingnya pendidikan bagi seluruh masyarakat penyusun merasa tepat untuk menjelaskan mengenai implementasi program Jaminan



Pendidikan Daerah yang dilaksanakan di Kota Yogyakarta sebagai bagian dari adanya kewenangan daerah untuk menyelesaikan berbagai permasalahan yang ada di daerahnya sesuai dengan rencana dan sasaran program. Kebijakan program JPD ini perlu dengan alasan masih banyak angka putus sekolah di kota Yogyakarta serta masih banyaknya warga masyarakat kota Yogyakarta yang bersekolah diluar kota Yogyakarta karena faktor pembiayaan pendidikan yang cukup mahal di kota Yogyakarta. Semoga skripsi ini memberikan sumbangan berarti bagi segala pihak, dan juga penyusun sendiri. Semoga segala penjelasan, urutan, susunan serta makna yang tersurat serta tersirat dalam skripsi ini dapat dipahami dengan baik.

Kami sadar sepenuhnya bahwa skripsi ini masihlah jauh dari ukuran kesempurnaan, untuk itu kami mengundang kritik, serta saran yang konstruktif demi perbaikan di masa mendatang demi kejayaan agama Allah.

Penulisan skripsi ini dapat terwujud atas kerjasama, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak baik itu melalui diskusi, arahan dan lain sebagainya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Dalam kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. Suranto selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.

3. Bapak Dr. Ulung Pribadi, selaku dosen penguji skripsi I
4. Bapak Eko Priyo, selaku dosen penguji skripsi II
5. Seluruh Dosen UMY yang pernah mengajar dan mentransfer pengetahuannya kepada penulis.
6. Staff Karyawan TU Fisipol, Biro Akademik, Pengajaran dan Laboratorium Pemerintahan UMY.
7. Bapak Mawardi, Mannarima serta Tri Hastomo terima kasih atas waktu, bantuan dan kerjasamanya selama ini.
8. Teman-teman IP-UMY angkatan 2007.

Akhir kata, semoga kebaikan yang kalian berikan semua dibalas dengan imbalan serupa oleh Allah swt dan penulis juga berharap karya ini dapat bermanfaat bagi penulis.

Wassalamu'alaikum Wr Wb

Yogyakarta, 23 Desember 2010

Nur Fitri Mutmainah

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	16
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	16
D. Kerangka Dasar Teori .....	17
1. Implementasi Kebijakan .....	17
2. Program .....	24
3. Program Jaminan Pendidikan Daerah .....	26
E. Definisi Konseptual.....	27
F. Definisi Operasional .....	28
G. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis penelitian .....	28

2. Lokasi Penelitian .....	29
3. Sumber Data .....	30
4. Teknik Pengumpulan Data .....	30
5. Teknik Analisa Data .....	31
6. Model Analisa Data .....	31

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Deskripsi mengenai Kota Yogyakarta .....	32
1. Sejarah terbentuknya Kota Yogyakarta .....	32
2. Visi dan Misi Kota Yogyakarta.....	36
3. Kondisi Geografis.....	38
B. Deskripsi mengenai Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta .....	43
1. Latar belakang pendirian .....	43
2. Visi dan Misi .....	44
3. Kedudukan, fungsi, dan tugas Dinas Pendidikan .....	45
4. Struktur organisasi dan penjabaran fungsi dan tugas .....	45
5. Lokasi Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta .....	51
6. UPT Jaminan Pendidikan Daerah Kota Yogyakarta .....	53

## **BAB III ANALISA IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN**

### **PENDIDIKAN DAERAH OLEH PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

<b>TAHUN 2009 .....</b>	<b>60</b>
A. Implementasi Program Jaminan Pendidikan Daerah .....	60
1. Penyusunan Tim pelaksana JPD.....	60
2. Sosialisasi .....	64

3. Pendataan peserta didik penerima JPD .....	67
4. Penyaluran dana .....	68
5. Monitoring, evaluasi dan laporan .....	80
<b>B. Faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan Program</b>	
<b>Jaminan Pendidikan Daerah untuk peserta didik yang berasal</b>	
<b>dari keluarga penerima Kartu Menuju Sehat atau KMS .....</b>	
1. Komunikasi .....	81
2. Sumber Daya .....	84
3. Disposisi .....	86
4. Struktur Birokrasi .....	88
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>90</b>
A. Kesimpulan .....	90
B. Saran .....	91
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>92</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2007-2009.....	3
Tabel 1.2 Parameter pendataan keluarga miskin.....	4
Tabel 1.3 Stratifikasi keluarga miskin .....	7
Tabel 1.4 Perbandingan keluarga miskin Kota Yogyakarta Tahun 2007-2008.....	8
Tabel 1.5 Perbandingan keluarga miskin Kota Yogyakarta Tahun 2008-2009.....	9
Tabel 1.6 Angka kemiskinan Kota Yogyakarta Tahun 2007-2009.....	12
Tabel 1.7 Angka penduduk miskin Kota Yogyakarta .....	13
Tabel 1.8 Angka putus sekolah Kota Yogyakarta.....	14
Tabel 2.1 Luas masing-masing kecamatan di Kota Yogyakarta.....	38
Tabel 3.1 Besaran JPD untuk peserta didik tahun 2009.....	70
Tabel 3.2 Rekapitulasi data penerima KMS tahun 2009 tahap I.....	72
Tabel 3.3 Rekapitulasi data penerima KMS tahun 2009 tahap II .....	74
Tabel 3.4 Rekapitulasi data penerima KMS tahun 2009 tahap III .....	75
Tabel 3.5 Rekapitulasi data penerima KMS tahun 2009 hasil updating data 2009 .....	77
Tabel 3.6 Rekapitulasi data penerima KMS tahun 2009, rekap data 2009 .....	78
Tabel 3.7 Serapan dana Jaminan Pendidikan Daerah.....	79