

**PERAN INDONESIA DI SEKTOR PARIWISATA DALAM  
HUBUNGAN KEMITRAAN ASEAN-RUSIA (2005-2011)**

*The Role of Indonesia in Tourism Within ASEAN-Russia's Partnership Relations  
(2005-2011)*

**SKRIPSI**



Disusun oleh:

Dhian Rivia Atiqah Permata

20040510022

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN INDONESIA DI SEKTOR PARIWISATA DALAM HUBUNGAN  
KEMITRAAN ASEAN-RUSIA (2005-2011)**



**Disusun Oleh:**

**DHIAN RIVIA ATIQAH PERMATA**

**2004.051.0022**

**S MUH**

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Dewan Pengaji Program

Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 14 April 2011

Waktu : 08.00 WIB

Tempat : Ruang Ujian-HI A

**Susunan Dewan Pengaji :**

Drs. Djumadi M. Anwar, M. Si.

Ketua Pengaji



S I D M A Ph.D

## ♥♥♥ M O T T O

***"Sesungguhnya, Aku mengingatkan kepadamu supaya kamu tidak termasuk orang-orang yang tidak berpengetahuan"***  
***(QS. Hud: 46)***

***"Sesungguhnya, tiada berputus asa dari rahmat Allah kecuali orang-orang kafir"*** (QS. Yusuf: 87)

***"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari satu urusan) kerjakanlah dan***  
***lalu tiba-tiba Allah memberikan hasilnya"*** (QS. Al-

## ♥ Expression of Thanks

- Terimā kasih kepada Allōh SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan studi saya kali ini.
- Rasululloh saw. yang telah menjadi suri tauladan umat Islam sedunia dan yang telah membawa kita pada sebuah masa yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.
- Kedua orang tuaku, Bapak Kurniadi Wilantoro dan Umi Zaenati Sumarni yang tiada henti bermunajat kepada Illahi untuk kesuksesan putra-putrinya, terima kasih banyak untuk semua cinta, kasih sayang, kehangatan yang telah menemani Nanda selama ini, semoga kelak Nanda bisa menjadi yang dibanggakan keluarga, amiiin.
- Orang tua keduaku, Abah Imam Budiono Sahal dan Ibu Balgies Sa'adah yang tiada henti memanjatkan do'a untuk kesuksesan putra-putrinya, terima kasih telah banyak membimbing Nanda serta melimpahkan cinta, kasih sayang dan kehangatannya semoga kelak Nanda dapat menjadi yang dibanggakan keluarga, amiiin.
- Suamiku tercinta, M. Iqbal Nusaev, terima kasih untuk do'a, cinta, kasih sayang, dan pengertiannya selama ini, I Love U.
- Putriku tercinta Laudza Aflaha Mayyakhsya, maaf ya sering ditinggalin, dan terima kasih ya nak untuk kesabarannya, I Love U baby.
- Adik-adiku tercinta, tersayang, terkasih, (di absen ya..): D' Intan, D' Ayu, D' Akbar, Om Akiev, Ate Enjie+Om Ihank, Ate Syahnash, terima kasih untuk pengertian, kesabaran, kehangatan, kekompakkan, dan motivasinya selama ini, finally after all a long journey,,hehehe Love u all my sista'+ my bro'.
- Keluarga Besar Bani Nu'man Banjarmegara di manapun berada, terima kasih banyak untuk do'anya.
- Keluarga Besar KH. Ahmad Sahal Gontor-Ponorogo di manapun berada, terima kasih banyak untuk do'anya.
- Keluarga Besar PP. Al-Mawaddah Coper Jetis Ponorogo, khususon illa Uni-Uni Syazwana 6'23 everywhere u are, thanks for all the joy and spirit, Love U All Girls.
- Saudara-saudariku di manapun kalian berada, (absen ya,,): Nike Parandyani, Geta+Mas Jenggot, Mamalyna u're the best MOM, Mb Nana Fitri+Mas Sebul, Mb Pandu+A'a, Mb Mimiy Balukh+Mas Indra Balukh, Cantika Prayela, Rica-Rica, Dewi Pramoedya, Mabel Suarez, Esty+Elsa,

Ahmad when will u've pregnant?, Imdad Gus Mada untuk Laundry dan persaudaraannya, Abel de Asis terarengkyu buat semua bantuannya, Aang Hasani Zubair M. makasih untuk semuanya,,well for all Terima Kasih untuk do'a, semangat, kebersamaan yang terjalin selama ini..u are the best I've ever had..!

- Keluarga Besar Iranian Corner+American Corner UMY ada Ibu Mariska, Pak Roy, Een, Idham+Citra, Anam+Miftah, Gigih Boim my cousin, Septi, Fa'i, Abas, Inu, Rizal,etc Terima Kasih untuk kebersamaannya, I'll miss that moment ☺
- Teman-teman dan Sahabatku HI 2004 (absen ya,,): Dewi Septyaendah, Lacie Permana Citra, Ratih Retno W.W, Nina Karimatul Husna, Meilina, Dedy Brata, Roby S, Bagus, Akhta, Wawan, Dian, Senja Aswinta, Era, Dewi KOMAHI, Eka, Dyah, Puput, Jatu, Tika Yusuf, Yuli, Tyas, Aji, Awang, Hamdi, Rifqi, Ghoni, Zemi, Veri, Agung, Selo, Anggoro, Irwan, Joko, Husni, Cindy, Hellen, Susan, Dika, Tiara, Syamsu, Rita, yang gak kesebut maaf ya, lupa, hehe..
- My best friend are Ulfa Uca, Sidratul Muntaha, Firly, Reza,,I Miss U guys..!!Terima Kasih telah mengisi lembaran hidupku, u are the real FRIEND!
- Teman-teman Kelas Persia+Spaniol: Maulida, Mala, Dian nyai Dasimah (wah wisuda bareng ya nyai??hehe), Mb Umi di Pemkot Yk, Haris, Ibnu, Luthfi, Kumajaya, Mas Ari Paksi, Fahri yg lagi di China:mb dhian duluhan ya ri??, Lusi, Rizky, Yamin, yang gak kesebut maaf ya,,lupa,,hehehe, anyway thx u for the moment we've had..I'll miss u all.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Alloh SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam selalu tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad saw.

Satu bagian dari sebuah proses kehidupan yang panjang telah berhasil penulis lewati. Karya tulis yang sangat sederhana namun sangat berarti bagi penulis ini berjudul **“PERAN INDONESIA DI SEKTOR PARIWISATA DALAM HUBUNGAN KEMITRAAN ASEAN-RUSIA 2005-2011”** ini disusun untuk melengkapi tugas sebagai mahasiswa guna menempuh syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Mengingat keterbatasan yang dimiliki, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, namun penulis berharap karya ini dapat berguna bagi siapa saja yang bersedia meluangkan waktu untuk membacanya.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya tak lupa penulis ucapkan kepada Yth:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M. Sc., Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M. Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak H. Sugeng Riyanto S. IP., M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. H. Djumadi M. Anwar, M. Si., selaku Dosen Pembimbing. Terima kasih atas nasehat, kritik dan saran serta memberikan koreksi dan masukan dalam penulisan skripsi ini.

5. Bapak Prof. H. Dr. Bambang Cipto, M. A., selaku Dosen Pengaji I. terima kasih atas kemudahan yang diberikan dalam ujian pendadaran.
6. Bapak Dr. Ali Muhammad, S. IP., M. A., selaku Dosen Pengaji II. Terima kasih atas waktu yang diberikan dalam melaksanakan ujian pendadaran.
7. Bapak Prof. H. Dr. Bambang Cipto, M. A., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
8. Segenap Dosen Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu penulis selama ini.
9. Staff TU Fisipol, Pak Jumari, Pak Waluyo, dan Pak Ayub, yang telah banyak membantu penulis selama ini.
10. Segenap Civitas Akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
11. Teman-teman HI angkatan 2004 khususnya kelas A.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah ikut membantu dalam penyusunan skripsi ini.

**Akhir kata penulis meminta maaf apabila ada kesalahan dalam penulisan.**

***Wassalamu'alaikum Wr. Wb.***

Yogyakarta, April 2011

**Penulis**

## Abstraksi

ASEAN dibentuk pada tanggal 8 Agustus 1967 di Bangkok, Thailand. Berdirinya ASEAN diprakarsai oleh 5 (lima) Menteri Luar Negeri yaitu Adam Malik (Indonesia), Tun Abdul Razak (Malaysia), Thanat Khoman (Thailand), Narsisco Ramos (Filipina), S. Rajaratnam (Singapura). Seiring berjalannya waktu dan keberhasilan ASEAN dalam menjalin kerjasama dengan negara lain, pada tanggal 7 Januari 1984 Brunei bergabung dalam keanggotaan ASEAN kemudian Vietnam pada tanggal 28 Juli 1995 disusul Laos dan Myanmar pada tanggal 23 Juli 1997 dan pada tanggal 16 Desember 1999 Kamboja bergabung menjadi anggota ASEAN yang ke 10. ASEAN didirikan dengan tujuan untuk meningkatkan pertumbuhan ekonomi, kemajuan sosial, dan pengembangan kebudayaan negara-negara anggotanya, serta memajukan perdamaian di tingkat regionalnya.

Perkembangan ASEAN dalam menjalin kerjasama kemitraan dengan negara-negara di luar kawasan Asia Tenggara semakin menunjukkan kemajuan dan semakin menunjukkan keseriusan dalam pelaksanaannya. Kemitraan penuh ASEAN terdiri dari 11 (sebelas) negara, yaitu Amerika Serikat, Australia, China, Kanada, India, Jepang, Republik Korea, Rusia, Selandia Baru, Uni Eropa, Pakistan. ASEAN dan mitra wicaranya Rusia, sedang menjalin kerjasama di bidang politik, ekonomi, militer dan sosial budaya/pariwisata. Rusia secara resmi menjadi mitra wicara ASEAN pada Pertemuan ke-29 AMM/PMC di Jakarta pada bulan Juli 1996. Kerjasama Rusia dengan ASEAN adalah sebuah kerjasama yang saling menguntungkan bagi kedua belah pihak, dimana ASEAN membutuhkan banyak pelajaran dari Rusia di bidang ekonomi khususnya karena Rusia dinilai berhasil melewati masa krisis dan kembali berkiprah di dunia Internasional dan kembali menjadi sebuah negara yang diperhitungkan.

Kerjasama ASEAN-Rusia di bidang pariwisata semakin baik, dilihat dari jumlah kedatangan wisatawan Rusia di kawasan Asia Tenggara yang tidak sedikit, merupakan sebuah prestasi bagi ASEAN. Namun demikian, hal tersebut terkendala dengan minimnya pemandu wisata di ASEAN yang menguasai bahasa Rusia. Usulan Indonesia tentang pelatihan bahasa Rusia bagi para *tour operators* Negara ASEAN mendapat persetujuan dari Rusia melalui *Dialog Partnership Financial Found* (DPFF) untuk membiayai pelatihan ini. Disini kita dapat melihat bagaimanakah peran Indonesia dalam hubungan kemitraan ASEAN-Rusia ini, khususnya dalam mendesak Rusia untuk segera mengimplementasikan program pelatihan tersebut. Karena dengan fasilitas yang baik di segala bidang pariwisata akan sangat mempengaruhi minat wisatawan itu sendiri terhadap obyek

## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Motto.....	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Kata Pengantar.....	vi
Abstraksi.....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel.....	xii

## BAB I PENDAHULUAN

A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Latar Belakang Masalah.....	3
C. Rumusan Masalah.....	13
D. Kerangka Pemikiran.....	14
E. Hipotesa.....	18
F. Tujuan Penelitian.....	18
G. Jangkauan Penelitian.....	18
H. Metode Pengumpulan Data.....	19

## BAB II HUBUNGAN KERJASAMA ASEAN DENGAN RUSIA SEBAGAI MITRA WICARANYA

A. ASEAN.....	22
B. Rusia.....	24
C. Kerjasama ASEAN-Rusia Saat ini.....	26
1) Kerjasama Bidang Energi.....	26
2) Bidang Militer dan Keamanan.....	29
3) Bidang Ilmu Pengetahuan dan Teknologi.....	31
4) Bidang Ekonomi.....	33
5) Bidang Politik.....	36
6) Bidang <i>Counter Terrorist</i> dan <i>Transnational Crime</i> .....	37
7) Bidang Sosial Budaya dan Pariwisata.....	40

## BAB III KERJASAMA RUSIA DENGAN INDONESIA SEBELUM MENJADI MITRA WICARA ASEAN

A. Rusia Baru.....	44
B. Hubungan Bilateral Rusia dengan Indonesia.....	48
1) Sebelum Kemerdekaan Indonesia.....	48
2) Pasca Kemerdekaan Indonesia.....	49
3) Rusia Pasca Uni Soviet.....	51
C. Kerjasama Indonesia dengan Rusia.....	53
1) Bidang Militer.....	53
2) Bidang Pendidikan dan Ilmu Pengetahuan.....	56
3) Bidang Ekonomi.....	57

4) Bidang Pariwisata.....	59
5) Bidang Sosial Budaya.....	62
<b>D. Proyek Rusia di Indonesia.....</b>	<b>65</b>

**BAB IV PERAN INDONESIA DI ASEAN DALAM HUBUNGAN  
KEMITRAAN ASEAN-RUSIA**

<b>A. Indonesia dimata ASEAN.....</b>	<b>66</b>
1) Politik Luar Negeri Indonesia di ASEAN.....	70
2) Politik Luar Negeri Rusia .....	73
3) Politik Luar Negeri Rusia di Asia Tenggara.....	75
<b>B. Kemitraan ASEAN dengan Rusia.....</b>	<b>76</b>
<b>C. Peran Indonesia di ASEAN.....</b>	<b>78</b>
1) Bentuk Peranan.....	80
2) Indonesia sebagai Inisiator dan Konseptor.....	83
3) Indonesia sebagai Perencana Program .....	88
4) Indonesia sebagai Mitra Pelaksana Program.....	89

## DAFTAR TABEL

Halaman

- TABEL 1 : Jumlah Kedatangan Wisatawan Mancanegara ke Indonesia Menurut Negara Tempat Tinggal 2002-2009.....60
- TABEL 2 : Indeks Daya Saing Biro Perjalanan dan Wisata Peringkat 25 Negara-negara di Asia Pasifik tahun 2009.....69
- TABEL 3 : Timeline Peran Indonesia tahun 2005-2011.....79
- TABEL 4 : Bagan Keterangan Timeline.....80
- TABEL 5 : Kedatangan Wisatawan Mancanegara Langsung ke Bali