

**EVALUASI KINERJA PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DAERAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2008
BERDASARKAN PP No. 6 TAHUN 2008**

SKRIPSI



**Disusun Oleh:
Rizal Khadafi Nasution
(20070520058)**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Telah Dipertahankan Dan Disahkan di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal: Jum'at, 24 Desember 2010

Tempat: Ruang Laboratorium Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji

Ketua

(Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc)

Penguji I

(Tanjung Sulaksono, SIP. M.Si)

Penguji II

(Eko Priyo Purnomo, S.IP. M.Si. M.Res)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

sarjana (S-1)



Tanggal:

29/12/2010

(Santanto, M.Pol)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Isipol UMY

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa hasil penelitian ini benar-benar hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada satu perguruan tinggi manapun yang tidak dicantumkan dalam daftar pustaka. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang ditulis atau diterbitkan, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan merugikan, maka saya bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 26 Juli 2010

Penulis

PERSEMBAHAN

Dedicated To:

Ayahanda dan Ibunda Terkasih:

Bisa jadi sang waktu itu memang telah berlalu sebelum ananda tiba, tapi ananda tetap memaksa mengejar sembari berharap suatu saat dapat berdamai dengannya. Setelah melewati perjalanan panjang nan berliku disinilah ananda sekarang berada, atas doa, rasa cinta, kesabaran, restu, maaf, kerja keras, dan kecintaan ayahanda dan ibunda terhadap ilmu pengetahuan. Kalaupun masih ada yang harus diminta pad ilahi, aku akan selalu meminta agar Dia menyayangi dan menjaga kalian selamanya.

Kakanda dan Adinda Tercinta:

***Siti Rahma Nasution, Abdul Wahid Pangihutan Nasution,
Rabiah Nasution, Nur Kholilah Nasution.***

Bila sepi dan galau itu kembali mengusik relung sanubariku, aku akan berlari mengetuk pintu rumahmu, karena yang kutau selalu ada tempat untukku disana seperti halnya aku yang tak kuasa berucap kata ketika Allah memutuskan bahwa aku akan menjalani hidup dengan empat saudara sedarah yang akan mengajarku mengeja kata sebelum aku sampai pada kalimat surgawi yang akan menghantarku memahami paragraf kehidupan selanjutnya.

Saudara-Saudaraku Tersayang:

*Achmad Sya'i Lubis, Razli Achmad Purba, Alamul Huda,
Leonardus Putra Karo-Karo, Khairul Anwar Lubis, Barahim
Nasution, Addinul Huda, Wahono, Agus Purwanto, Akbar
Jakaria, Budhi Darmadhi, Ruby Gasfar, achmad Mawi,
Jefrizaldi, Akhmed Sangaji, Erman Putra, Atika Wulan,
Agustiarmen, Suprianto Nengo, Novita W, Maritul Q,
Mardiah Lubis, Muhammad Nur Sinaga, Fahrizal Nasution,
Lisa R, Arif Widhianto, Aminurdi Atmoko, Aprilianto Sari,*

Dimas Addy Nugroho:

Kita telah banyak mengukir peristiwa dalam putaran masa dan momen yang berbeda-beda, masing-masing menawarkan rasa rindu, rasa sayang, rasa marah, rasa memiliki, rasa peduli dan keinginan yang kuat memaknai pertemuan untuk kemudian kita abadikan dalam bentuk persaudaraan suci yang tiada akhir. Terima Kasihku Atas Segalanya, Ridho dan Rahmat Ilahi Bersama Kalian.

Perempuan Terakhir Yang Singgah:

Waganti Binti Kartiyah

Ketika dunia menghampiriku dengan beragam cerita yang meluka, suara-suara kepalsuan lirih terdengar merayu pada kemunafikan dan simpul-simpul kelam, Biar bisikmu sajalah yang kan kudengar di keheningan...

MOTTO

FA-IDZAA FARAGHTA FAINSHAB (QS:94:7)

*"Maka apabila kamu telah selesai dari sesuatu urusan, kerjakanlah dengan
sungguh-sungguh urusan yang lain"*

INNA AL-INSANA LA FII KHUSRIN (QS:103:2)

"Sesungguhnya manusia itu benar-benar dalam kerugian"

I'M HERE BECAUSE I CARE...

*:Rachel Corrie, Aktivis Kemanusiaan yang Meninggal di Palestina digilas
Buldozer Israel*

PERJUANGAN ADALAH PELAKSANAAN KATA-KATA...

(WS. Rendra, Sastrawan Indonesia)

*DICINTAI SESEORANG BEGITU DALAM MEMBERI ANDA
KEKUATAN, MENCINTAI SESEORANG BEGITU DALAM MEMERI
ANDA KEBERANIAN...*

(Lao Tzu, Filsuf China)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami sampaikan ke hariban Ilahi Rabbi atas segala sesuatu yang telah diberikan-NYA kepada penulis baik berupa nikmat, karunia, maupun rahmat-NYA sehingga penulis mampu menyelesaikan penelitian ini sesuai dengan yang diharapkan. Besar harapan penulis, hasil penelitian yang berjudul “*Evaluasi Kinerja Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008 Berdasarkan PP No. 6 Tahun 2008*” ini, bermanfaat bagi kita semua dan bisa penulis jadikan sebagai pendukung bagi kelancaran studi penulis kedepannya.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini masih disertai banyak kekurangan dan masih memerlukan banyak perbaikan dan pembenahan, oleh karena itu penulis sangat berterima kasih kepada pihak-pihak yang menyampaikan kritik dan sarannya demi perbaikan hasil penelitian ini.

Melalui kesempatan ini pula, penulis hendak menyampaikan ucapan dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kepada pihak-pihak yang telah mendukung baik secara moril maupun materil demi kelancaran penulisan penelitian ini.

Yogyakarta, Juli 2010

Rizal Khadafi Nasution

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Pernyataan.....	iii
Halaman Persembahan	iv
Halaman Motto.....	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Gambar.....	xiii
Sinopsis	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian dan Rumuan Masalah	13
1. Fokus Penelitian	13
2. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	15
1. Tujuan.....	15
2. Manfaat Penelitian.....	16
D. Kerangka Teori.....	17
1. Konsep Desentralisasi	18
2. Konsep Otonomi Daerah.....	20
3. Daerah Otonom	25
4. Evaluasi Kinerja Penyelenggaraan Otonomi Daerah	26
E. Definisi Konsepsional	29
F. Definisi Operasional.....	30
G. Metode Penelitian.....	31
1. Jenis Penelitian.....	31

2. Tempat dan Waktu Penelitian	32
3. Data dan Sumber Data.....	32
4. Teknik Pengumpulan Data.....	34
5. Unit Analisis Data	35
6. Teknik Analisa data.....	35
7. Teknik Pengujian Keabsahan Data	37
BAB II DESKRIPSI UMUM KABUPATEN GUNUNGKIDUL.....	40
A. Sejarah dan Profil Kabupaten Gunungkidul.....	40
1. Sejarah.....	40
2. Peta Kabupaten Gunungkidul.....	44
3. Lambang Daerah Kabupaten Gunungkidul.....	45
4. Identitas Kabupaten Gunungkidul.....	50
5. Bupati yang Pernah Menjabat di Kabupaten Gunungkidul...	52
B. Kondisi Umum Kabupaten Gunungkidul.....	53
1. Geografi.....	53
2. Wilayah Administrasi pemerintahan	56
3. Kependudukan.....	58
4. Pendidikan.....	67
5. Sosial Budaya.....	70
6. Pendapatan Regional	73
7. Potensi	74
C. Pemerintah Kabupaten Gunungkidul	75
1. Visi	75
2. Misi.....	76
3. Empat Arah Kebijakan Pembangunan	76
4. Tujuh Sasaran Pembangunan	77
5. Musyawarah Pimpinan Daerah Kabupaten Gunungkidul (MUSPIDA)	78
6. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Gunungkidul 2009-2014.....	78

7. Satuan Kerja Perangkat Daerah Kabupaten Gunungkidul	80
D. APBD Kabupaten Gunungkidul 2008-2009	84
1. Realisasi APBD Tahun 2008.....	84
a. Realisasi Penerimaan	84
b. Realisasi Pengeluaran	85

BAB III EVALUASI KINERJA PENYELENGGARAAN OTONOMI

DAERAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2008	86
A. Aspek Kesejahteraan Masyarakat	86
1. Kesejahteraan dan Pemerataan Ekonomi	86
2. Kesejahteraan Sosial	96
3. Seni Budaya dan Olahraga	110
B. Aspek Pelayanan Umum	112
1. Pelayanan Dasar	112
2. Pelayanan Penunjang.....	134
C. Aspek Daya Saing Daerah.....	157
1. Kemampuan Ekonomi Daerah	157
2. Fasilitas Wilayah/Infrastuktur	161
3. Iklim Berinvestasi	169
4. Sumber Daya Manusia	173

BAB IV PENUTUP	176
A. Kesimpulan.....	176
B. Saran.....	180

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Bupati yang Pernah Menjabat di Kabupaten Gunungkidul.....	52
Tabel 2.2	Luas Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008	53
Tabel 2.3	Jumlah Desa, Dusun, Rukun Warga (RW) dan Rukun Tetangga (RT) Menurut Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008.....	57
Tabel 2.4	Jumlah Rumah Tangga dan Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2001-2008.....	59
Tabel 2.5	Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008.....	60
Tabel 2.6	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2009	62
Tabel 2.7	Jumlah Penduduk Menurut Golongan Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008	64
Tabel 2.8	Persentase Penduduk Usia 10 Tahun Keatas Menurut Kabupaten/Kota yang Dapat Membaca/Menulis di Propinsi D.I. Yogyakarta Tahun 2008	67
Tabel 2.9	Jumlah Sekolah, Kelas, Murid dan Guru Menurut Tingkat dan Status Sekolah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008	68
Tabel 2.10	Rasio Murid Terhadap Sekolah, Kelas, dan Guru Menurut Tingkat Sekolah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008.....	69
Tabel 2.11	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Agama yang Dipeluk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008	70
Tabel 2.12	Jumlah Tempat Peribadatan Menurut Jenisnya di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2004-2008	71
Tabel 2.13	Musyawarah Pimpinan Daerah Kabupaten Gunungkidul (MUSPIDA)	78
Tabel 2.14	Komposisi Anggota DPR Kabupaten Gunungkidul Tahun 2009-2014	79
Tabel 2.15	Realisasi Penerimaan Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008.....	84
Tabel 2.16	Realisasi Pengeluaran Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008.....	85

Tabel 3.1	Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Gunungkidul Menurut Lapangan Usaha atas Dasar Harga Berlaku Tahun 2006-2008 (Jutaan Rupiah).....	87
Tabel 3.2	Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Gunungkidul Menurut Lapangan Usaha atas Dasar Harga Konstan Tahun 2006-2008 (Jutaan Rupiah).....	87
Tabel 3.3	Rasio Gini Menurut Daerah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2006 – 2008.....	92
Tabel 3.4	Distribusi Pendapatan Penduduk Kabupaten Gunungkidul Menurut Kriteria Bank Dunia 1999-2008	94
Tabel 3.5	Persentase Penduduk Usia 10 Tahun ke Atas yang Dapat Membaca/Menulis di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2006-2007	97
Tabel 3.6	Angka Partisipasi Murni di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	99
Tabel 3.7	Data Kemiskinan Menurut Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2007 – 2008.....	106
Tabel 3.8	Jumlah Kasus Kekerasan Dalam Rumah Tangga yang Menyebabkan Perceraian di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2005 – 2008.....	144

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Kabupaten Gunungkidul	44
Gambar 2.2	Lambang Daerah Kabupaten Gunungkidul	45
Gambar 2.3	Luas Wilayah Kabupaten Gunungkidul Menurut Kecamatan.....	54
Gambar 2.4	Jumlah Rumah Tangga di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2001-2008.....	60
Gambar 2.5	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008.....	61
Gambar 2.6	Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008.....	62
Gambar 2.7	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2009.....	63
Gambar 2.8	Rasio Jenis Kelamin Menurut Kecamatan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2009.....	64
Gambar 2.9	Jumlah Penduduk Menurut Golongan Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2008	65
Gambar 3.1	PDRB Kabupaten Gunungkidul 1999-2008	88
Gambar 3.2	Laju Inflasi Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 1999-2008.....	89
Gambar 3.3	PDRB Per Kapita Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	91
Gambar 3.4	Indeks Gini Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	93
Gambar 3.5	Distribusi Pendapatan Penduduk Kabupaten Gunungkidul Menurut Kriteria Bank Dunia Tahun 1999-2008	95
Gambar 3.6	Indeks ketimpangan Williamson Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 1999-2008	96

Gambar 3.7	Angka Melek Huruf di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	97
Gambar 3.8	Angka Rata-Rata Lama Sekolah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	98
Gambar 3.9	Angka Parsitipasi Murni di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	100
Gambar 3.10	Angka Parsitipasi Kasar di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	101
Gambar 3.11	Angka Pendidikan yang Ditamatkan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	102
Gambar 3.12	Angka Kelangsungan Hidup Bayi di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	103
Gambar 3.13	Angka Usia Harapan Hidup di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	104
Gambar 3.14	Persentase Balita Gizi Buruk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	105
Gambar 3.15	Persentase Penduduk Diatas Garis Kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	107
Gambar 3.16	Rasio Penduduk yang Bekerja di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	109
Gambar 3.17	Angka Kriminalitas yang Tertangani di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	110
Gambar 3.18	Jumlah Grup Kesenian di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	111
Gambar 3.19	Angka Partisipasi, Rasio Ketersediaan Sekolah, Rasio Guru/Murid, Rasio Guru/Murid Per Kelas Rata-Rata Pendidikan Dasar di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	115
Gambar 3.20	Angka Partisipasi, Rasio Ketersediaan Sekolah, Rasio Guru/Murid, Rasio Guru/Murid Per Kelas Rata-Rata Pendidikan Menengah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	118

Gambar 3.21 Rasio Posyandu Per Satuan Balita di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	119
Gambar 3.22 Rasio Puskesmas, Poliklinik, Pustu Per Satuan Penduduk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	120
Gambar 3.23 Rasio Dokter Per Jumlah Penduduk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	122
Gambar 3.24 Rasio Tenaga Medis Per Satuan Penduduk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	123
Gambar 3.25 Persentase Penduduk Berakses Air Minum di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	125
Gambar 3.26 Proporsi Panjang Jaringan Jalan Dalam Kondisi Baik di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	126
Gambar 3.27 Rasio Tempat Ibadah Per Satuan Penduduk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	129
Gambar 3.28 Rasio Rumah Layak Huni di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	131
Gambar 3.29 Rasio Ijin Trayek di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	133
Gambar 3.30 Jumlah Pelabuhan Laut\Udara\Terminal Bus di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	134
Gambar 3.31 Persentase Koperasi Aktif di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	136
Gambar 3.32 Jumlah BPR\LKM di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	137
Gambar 3.33 Rasio Penduduk Ber KTP Per Satuan Penduduk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	138
Gambar 3.34 Rasio Bayi Berakte Kelahiran di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	139
Gambar 3.35 Rasio Pasangan Berakte Nikah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	140

Gambar 3.36 Angka Partisipasi Angkatan Kerja di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	141
Gambar 3.37 Rasio KDRT di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	144
Gambar 3.38 Rasio Akseptor KB di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	146
Gambar 3.39 Jumlah Jaringan Komunikasi di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	147
Gambar 3.40 Rasio Ketersediaan Wartel\Warnet\ Terhadap Penduduk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	148
Gambar 3.41 Jumlah Surat Kabar Nasional\Lokal di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	149
Gambar 3.42 Jumlah Penyiaran Radio\TV Nasional\Lokal di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	150
Gambar 3.43 Jumlah LSM di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	151
Gambar 3.44 Rasio Jumlah POL PP Per Sepuluh Ribu Penduduk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	152
Gambar 3.45 Rasio Linmas Per Sepuluh Ribu Penduduk di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	153
Gambar 3.46 Rasio Pos Siskamling Per Jumlah Desa/Kelurahan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	154
Gambar 3.47 Jumlah Organisasi Pemuda di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	155
Gambar 3.48 Jumlah Organisasi Olahraga di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	156
Gambar 3.49 Angka Konsumsi Rumah Tangga Per Kapita di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	157
Gambar 3.50 Nilai Tukar Petani di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008.....	159

Gambar 3.51 Persentase Konsumsi Rumah Tangga Non Pangan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	160
Gambar 3.52 Jenis dan Jumlah Bank Serta Cabang-Cabangnya di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	164
Gambar 3.53 Persentase Rumah Tangga yang Menggunakan Air Bersih di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	166
Gambar 3.54 Persentase Rumah Tangga yang Menggunakan Listrik di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	167
Gambar 3.55 Persentase Rumah Tangga yang Menggunakan HP/Telepon di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	168
Gambar 3.56 Angka Kriminalitas di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	170
Gambar 3.57 Jumlah PERDA Yang Mendukung Iklim Usaha di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	172
Gambar 3.58 Rasio lulusan S1/S2/S3 di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	174
Gambar 3.59 Rasio Ketergantungan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 1999-2008	175