

SKRIPSI

STRATEGI PENINGKATAN KUALITAS SUMBERDAYA APARATUR MELALUI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN

Study kasus: Di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda)
Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2010



Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

Sarjana Strata 1 Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

ERNA PURWATI

20080520088

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2011.

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**STRATEGI PENINGKATAN KUALITAS SUMBERDAYA
APARATUR MELALUI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN**

Study kasus: Di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda)

Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2010

DISUSUN OLEH:

ERNA PURWATI

20080520088

DISETUJUI OLEH:

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Drs. Muhammad Zaenuri, M.Si

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2011

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 20 Desember 2011

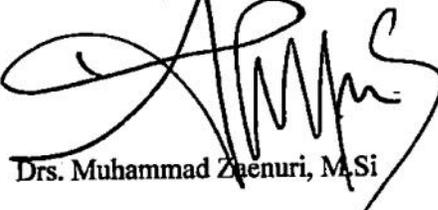
Tempat : Ruang Dosen IP

SUSUNAN TIM PENGUJI

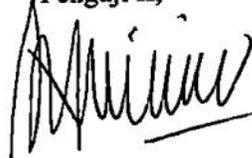
Ketua,


Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Penguji I,


Drs. Muhammad Zaenuri, M.Si

Penguji II,


Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal: 20 Desember 2011



Dr. Suryanto, M.Pol

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 12 Desember 2011

ERNA PURWATI

HALAMAN MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. **(Q.S. Al-Insyiroh: 6-7)**

Jika Anda telah memiliki impian, berilah tanggal bagi pencapaiannya, dan impian itu akan menjadi cita-cita. Ingatlah, bahwa CITA-CITA ADALAH IMPIAN YANG BERTANGGAL. Kemudian, Anda tinggal menyusun urutan tindakan untuk mencapainya pada tanggal itu. Sehingga, semakin Anda menunda, semakin tanggal itu terdorong menjauh. Dan semakin Anda malas, semakin cita-cita itu menjadi tidak berarti. **(Mario Teguh)**

Kepedihan yang diakibatkan oleh semangat yang tinggi adalah kesegaran,
kelelahan yang diakibatkan oleh kerja adalah ketenangan,
keringat dari hasil kerja keras adalah minyak kesturi,
dan pujian yang baik adalah parfum yang terbaik.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Terima kasih Ya Allah, Engkau telah memberikan begitu banyak anugerah ke dalam kehidupanku yang sebelumnya tidak pernah terbayangkan di benak ini. Engkau berikan di sekeliling hamba-Mu ini orang-orang yang begitu baik dan penuh kasih sayang, serta Engkau bimbing hamba untuk senantiasa berada di jalan lurus-Mu hingga mencapai segala kemudahan yang sebelumnya menurut hamba terasa sulit. Atas izin-Mu pula, skripsi ini dapat terselesaikan dengan lancar, sehingga hamba tidak akan pernah lupa untuk selalu mengucapkan syukur kepada-Mu.

Karya tulis ini ku persembahkan untuk dua malaikat ciptaan Allah SWT, yaitu Ayah (Dwi Purwanto) dan Ibu (Suharyati) dengan setia selalu memberi yang terbaik dan tiada henti-hentinya berdoa untuk kesuksesanku. Tanpa doa, kesabaran, pengarahan, kasih sayang, dan perjuangan kerja keras kalian hingga mengkristalkan setiap keringat yang menetes, aku tidak mungkin bisa jadi seperti sekarang ini.

Eyang Kakung dan Eyang Putri (P. Siswo Susilo) yang tiada henti-hentinya selalu membimbing dan memberi arahan maupun doa agar aku selalu diberi kelancaran dalam menggapai segala impianku. Melalui Eyang lah, aku banyak belajar memaknai setiap hal yang terjadi dalam kehidupan ini dengan nilai-nilai islami, sehingga aku selalu mendapatkan yang terbaik dalam hidupku ini. Karena Eyang pula, aku selalu mendapatkan semangat baru disaat aku sedang merasa terpuruk. Serta

Simbah Kakung dan Simbah Putri (Dwijo Karyono) yang selalu mendoakan keberhasilanku dalam menggapai cita-cita.

Untuk seseorang yang selalu ada untukku walau sibuk dengan kerjaan kantornya. Aku tak akan pernah lupa atas segala doa, motivasi, dan perhatianmu selama ini hingga akhirnya aku sampai di ambang pintu kesuksesan ini.

Kakak-kakakku **Agus Prasetya, Dani Subiyanto, Dedi Priyono** yang selalu mau aku repotin. Terima kasih kalian begitu sayang, peduli, dan perhatian kepadaku serta dengan sabar mendengarkan setiap keluhanku. Melalui kalian lah, aku belajar banyak hal apa yang sebelumnya belum aku bisa dan belum aku mengerti sebelumnya.

Adik-adikku tersayang (**Novi Wijayanti, Erni Tri Hastuti, Azhar Galih Nugroho, Riski Dian Pratama, Risandy Riva Aditya, Tri Susanto, Windy Setyaningrum, Lantif Budi Nugroho, Gilang Wijayanto, Diah Purwanti**), ayo semangat rajin belajar agar kelak cita-cita kalian bisa terwujud dan membanggakan keluarga besar sehingga ilmu-ilmu yang kalian timba dapat bermanfaat di dunia dan akhirat kelak, amiiin.

Keponakan-keponakanku yang imut (**Ahmad Mirka Subiyanto "Kaka", Puannada Titish Salamah "Nada", Zahra Sasmita Huwaida "Ara", Azalea Nabila Ramadhani "Alea", Nisrina Shofiah "Shofi"**), kalian lah penghibur hatiku disaat gundah karena dengan kelucuan kalian aku bisa tersenyum kembali.

Seluruh keluarga besarku (budhe, pakde, om, bulek, mas, mbak, adik sepupu, dan keponakanku lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu) yang telah memberi semangat serta selalu mendoakan untuk keberhasilanku. ☺ ☺ ☺ ☺

Sahabat-sahabat setiaku di kampus (Dyas, Yuda, Nunug, Lolita, Anita, Uni, Baiq, Juwita, Rhyan, Lina, Dewi), sahabatku kakak-kakak angkatan 2007 (Kak Aam, Kak Ari, Mbak Viska, Mbak Noek, Mbak Dwi, dll) terima kasih kalian selalu mengisi hari-hariku menjadi lebih berarti dan saling memberi semangat satu sama lain hingga kita tiba di ambang pintu kesuksesan. Teman-teman seperjuanganku satu jurusan ataupun jurusan lain yang ku kenal. Serta sahabat-sahabatku sekolah dari TK sampai SMA yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Para dosen dan staf pengajar (Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc; Bapak Dr. Ulung Pribadi; Bapak Drs. H. Zaenuri, M.Si; Bapak Dr. Suranto, M.Pol; Bapak Drs. Suswanta, M.Si; Bapak Tunjung Sulaksono, M.Si; Ibu Dian Eka Rahmawati, M.Si; Ibu Ane Permatasari, S.IP, M.A; Bapak Dr. H. Haedar Nashir, M.Si; Ibu Hj. Atik Septi Winarsih, M.Si; Bapak Awang Darumurti, M.Si; Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si; dll). Para pegawai TU, pengajaran, dan lab.komputer IP (Ibu Ning, Pak Wisnu, Pak Wahid, dll) serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirrabil'alam, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyusun penulisan skripsi ini dengan judul **“STRATEGI PENINGKATAN KUALITAS SUMBERDAYA APARATUR MELALUI PENDIDIKAN DAN PELATIHAN”** Study kasus: Di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2010, sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu memberikan bimbingan, saran serta pengarahan pada penulis.
6. Ayah dan Ibu tercinta (Dwi Purwanto dan Suharyati) yang telah memberikan dukungan secara moril maupun spirituil dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Eyang kakung, serta keluarga besarku yang telah memberikan semangat dan doa.
8. Para aparatur Bappeda DIY (Bapak Drs. Singgih Margono, Bapak Sumedi, mas Muh. Taufiq Arahman, S.IP, mas Firsta Noorvian Dinarsofa, S.ST Par., Bapak Harsono, dll) dan aparatur Badan Diklat Provinsi DIY (Bapak Sudewo, mbak Lina, dll) yang telah banyak membantu terselesainya skripsi ini.
9. Bapak / Ibu Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharap kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, amiin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta,

Penulis

ERNA PURWATI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
SINOPSIS.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Strategi.....	10
2. Pengembangan SDM.....	11
3. Pendidikan dan Pelatihan (Diklat).....	18
4. Aparatur.....	33
Bagan Keterkaitan Variabel X dan Y.....	34
F. Definisi Konsepsional.....	35
G. Definisi Operasional.....	36
H. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis Penelitian.....	37
2. Jenis Data.....	38

3. Unit Analisa.....	40
4. Teknik Pengumpulan Data.....	40
5. Teknik Analisis Data.....	43
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	44
A. Gambaran Umum Daerah Istimewa Yogyakarta.....	44
1. Sejarah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	44
2. Kondisi Geografis.....	46
3. Perekonomian.....	47
4. Sosial Budaya.....	51
B. Gambaran Umum Bappeda DIY.....	57
1. Sejarah Berdirinya Bappeda.....	57
2. Bappeda DIY.....	58
3. Makna dan Lambang di Bappeda DIY.....	60
4. Visi dan Misi Bappeda DIY Tahun 2009-2013.....	61
5. Struktur Organisasi Bappeda DIY.....	62
6. Susunan Kepegawaian Bappeda DIY.....	63
7. Tugas dan Fungsi Bappeda DIY.....	65
8. Tugas dan Fungsi Sekretariat Bappeda DIY.....	65
9. Bidang-Bidang Di Bappeda DIY.....	68
10. Kelompok Jabatan Fungsional Bappeda DIY.....	74
BAB III PEMBAHASAN.....	75
A. Diklat Prajabatan Golongan III.....	76
B. Diklat Dalam Jabatan.....	91
1. Diklat Transformasi Birokrasi.....	91
2. Diklat Keprotokolan.....	98
3. Diklat Pranata Komputer.....	105
4. Diklat Penatausahaan Keuangan Daerah.....	111
5. Diklat Manajemen Legal Drafting.....	118

6. Diklat Manajemen Bencana.....	125
7. Diklat Akuntansi dan Pelaporan Keuangan SKPD.....	131
BAB IV PENUTUP.....	143
A. Kesimpulan.....	143
B. Saran.....	147
DAFTAR PUSTAKA.....	149
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	

DAFTAR TABEL

No.	Nama	Hal
Tabel 1.1	Perbedaan <i>Coaching</i> dan <i>Counseling</i>	20
Tabel 1.2	Perbedaan Pendidikan dan Pelatihan	31
Tabel 2.1	Dasar Hukum Pembentukan Bappeda DIY	59
Tabel 3.1	Kategori Diklat	138
Tabel 3.2	Diklat Sebagai Pelengkap Kemampuan Pegawai	139