

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDORONG  
PEMBANGUNAN PERTANIAN MENUJU KEDAULATAN PANGAN  
(Studi Kasus di Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Tahun 2014-2015)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**BINTORO**

**20120520222**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**

Dengan Judul:

**“PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDORONG  
PEMBANGUNAN PERTANIAN MENUJU KEDAULATAN PANGAN  
STUDI KASUS DI DINAS PERTANIAN KABUPATEN SRAGEN  
TAHUN 2014-2015”**

Disusun Oleh:

**BINTORO**

20120520222

*Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji*  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dilaksanakan pada:

Hari/Tanggal : Jum'at, 26 Agustus 2016

Tempat : 10.00 - 12.00 WIB

Jam : Ruang IGOV lama I

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

Ane Permatasari, S.IP., M.A.

**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si.

Eko Priyo Purnomo, M. Res., Ph.D

Mengetahui

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Bismillahirrahmanirahim.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang telah saya susun adalah hasil karya saya sendiri. Di dalam karya saya tidak terdapat karya yang pernah diajukan sebelumnya untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun. Sejauh pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang sebelumnya pernah ditulis ataupun diterbitkan orang lain, terkecuali karya yang memang tertulis dalam naskah dan telah dicantumkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti adanya duplikasi pada karya saya ini, terutama apabila ada yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 3 September 2016

**Bintoro**

## **MOTTO**

*Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat. (qs.al-mujadalah:11)*

*Jangan pernah berhenti berjuang karena tidak ada seseorang yang berhasil tanpa melalui suatu perjuangan (My Father)*

*Teruslah memohon petunjuk dan selalu bersyukur kepada Allah SWT dalam keadaan apapun (My Mother)*

*Kebahagiaan hidup yang paling sempurna ketika membuat kedua orang tua tersenyum bahagia (Bintoro)*

*Jangan berhenti berbuat sebelum melihat orang lain senang (Bintoro)*

## *PERSEMBAHAN*

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

*Skripsiku ini aku persembahkan untuk:*

*Allah SWT yang selalu memberikan kemudahan, petunjuk dan perlindungan dalam segala urusanku, termasuk dalam penyelesaian skripsi ini dan semoga hasil karya ini diberkahi serta bermanfaat untuk pembaca.*

*Kedua orang tua tercintaku yang selalu memberikan dukungan tanpa henti dan selalu berjuang untuk anaknya tercinta ini. Dukungan yang berupa materi maupun do'a restunya, sehingga proses belajarku dan kehidupanku dilancarkan oleh Allah SWT. Aku selalu sayang Bapak dan Ibu aku, serta aku berjanji akan selalu memberikan kebahagiaan.*

*Adikku tersayang Rofi terimakasih yang selama ini menjadi adikku yang terbaik walau sering aku marahi, semoga menjadi orang yang lebih baik dari kakaknya dan selalu diberi kemudahan, sukses dan terwujud cita-citamu.*

*Untuk Kakek dan Nenekku dan Keluarga besarku terimakasih atas dukungan selama ini kepadaku baik berupa apapun itu, semoga diberi yang terbaik oleh Allah SWT.*

*Teman-teman seperjuangan angkatan 2012 jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih dukungan dan perjuangan kita bersama dalam masa-masa kuliah.*

*Teman-teman badminton hore Aan, Afif, Andri, Budi, Fitri, Ivan, Junior, Oka, Randy, Rais, Raras, dan Rifky terimakasih telah meluangkan waktu untuk olahraga bersama dan dukungannya, semoga tetap lanjut badmintonannya di kemudian hari.*

*Teman-teman KKN 44 terimakasih atas dukungannya, kenangan-kenangan bapernya, pengalaman, dan berbagi cerita semoga pengalaman tak kan terlupakan dan bisa bertemu dikemudian hari.*

*Teman-teman gamers sejati Agung, Bayu N, Bayu Prayogo dan Puguh terimakasih, waktu-waktu yang tak akan terlupakan main games bahkan sampai lupa waktu.*

*Teman-teman club renang Ateng, Topan, Riqky, Panca terimakasih dan jangan lupa latihan renang terus ya, biar bisa cepat bisa berenang.*

## KATA PENGANTAR



**Assalamu'alaikum Wr. Wb.**

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji beserta syukur kepada Allah SWT atas berkat rahmat dan kasih yang dilimpahkanNya, skripsi dengan judul **“PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDORONG PEMBANGUNAN PERTANIAN MENUJU KEDAULATAN PANGAN (Studi Kasus di Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Tahun 2014-2015)”** dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyusun skripsi ini, penulis mendapatkan banyak arahan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Poilitik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan serta membimbing penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. dan Bapak Eko Priyo Purnomo, M.Res., Ph.D. telah menguji dan memberikan saran yang

bermanfaat untuk saya dalam melakukan skripsi ini. Bapak/Ibu Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Bapak dan Ibu tercinta serta seluruh keluarga yang selalu memberikan dukungan melalui do'a dan kasih sayang.
7. Sahabat dan teman-teman yang selalu memberikan dukungan dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Almamater tercinta tempat bernaung dan menimba ilmu selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Dinas Pertanian Kabupaten Sragen yang terkait kepada narasumber wawancara yang telah melancarkan dan meluangkan waktu dalam observasi penelitian ini.
10. Terimakasih juga kepada ketua kelompok tani Desa Bendungan Bapak Achmad Yatin Abdullah yang telah bersedia meluangkan waktu dalam penelitian ini.

Pada hakikatnya, tidak ada manusia yang sempurna di dunia ini. Oleh karena itu, penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Maka dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan adanya kritik dan juga saran demi kesempurnaan skripsi ini.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb.**

Yogyakarta, 3 September 2016

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1. Latar Belakang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2. Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3. Tujuan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4. Manfaat.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5. Kerangka Teori.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.1. Peran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2. Pemerintah Daerah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.3. Pembangunan Pertanian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.3.1. Pembangunan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.3.2. Pertanian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.3.3. Pembangunan Pertanian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

1.5.3.4.	Kebijakan Pembangunan Pertanian	Error! Bookmark not defined.
1.5.3.5.	Faktor-faktor Produksi Utama Dalam Pembangunan Pertanian Menuju Kedaulatan Pangan	Error! Bookmark not defined.
1.5.4.	Kedaulatan Pangan	Error! Bookmark not defined.
1.6.	Definisi Konseptual	Error! Bookmark not defined.
1.7.	Definisi Operasional	Error! Bookmark not defined.
1.8.	Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.8.1.	Jenis Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.8.2.	Lokasi Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.8.3.	Jenis dan Sumber Data Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.8.4.	Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
1.8.5.	Teknik Analisis Data	Error! Bookmark not defined.

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN**.....Error!

Bookmark not defined.

2.1.	Deskripsi Wilayah Kabupaten Sragen	Error! Bookmark not defined.
2.1.1.	Peta Geografis Kabupaten Sragen	Error! Bookmark not defined.
2.1.2.	Letak	Error! Bookmark not defined.
2.1.3.	Batas Wilayah	Error! Bookmark not defined.
2.1.4.	Luas Wilayah	Error! Bookmark not defined.
2.1.5.	Penduduk	Error! Bookmark not defined.
2.2.	Visi dan Misi Kabupaten Sragen	Error! Bookmark not defined.
2.2.1.	Visi	Error! Bookmark not defined.
2.2.2.	Misi	Error! Bookmark not defined.

- 2.3. Deskripsi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.3.1. Visi ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.3.2. Misi ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.3.3. Tujuan ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.3.4. Sasaran Sasaran Dinas Pertanian Kabupaten Sragen sebagai berikut ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.4. Tugas dan Fungsi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.4.1. Tugas Kepala Dinas ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.4.2. Tugas Sekretaris ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.4.3. Tugas Kepala Bidang Produksi Padi, Palawija dan Perlindungan Tanaman ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.4.4. Tugas Kepala Bidang Produksi Hortikultura **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.4.5. Tugas Kepala Bidang Pengolahan dan Pemasaran Hasil ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.4.6. Tugas Kepala Bidang Rehabilitasi Pengembangan Lahan dan Sarana Produksi ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.5. Tata Laksana Dinas Pertanian ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.6. Struktur Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen **Error! Bookmark not defined.**
- 2.7. Data Pegawai Dinas Kabupaten Sragen ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8. Daftar Penggunaan Lahan per Desa di Setiap Kecamatan Kabupaten Sragen ..... **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.8.1. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Gemolong ..... **Error! Bookmark not defined.**

- 2.8.2. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Gesi **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.3. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Gondang **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.4. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Jenar **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.5. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Kalijambe ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.6. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Karangmalang ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.7. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Kedawung ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.8. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Masaran **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.9. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Miri **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.10. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Mondokan ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.11. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Ngrampal ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.12. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Plupuh **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.13. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sambirejo ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.14. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sambungmacan ..... **Error! Bookmark not defined.**
- 2.8.15. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sidoharjo ..... **Error! Bookmark not defined.**

- 2.8.16. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sukodono..... **Error!**  
**Bookmark not defined.**
- 2.8.17. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sumberlawang..... **Error!**  
**Bookmark not defined.**
- 2.8.18. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Tangen**Error!** **Bookmark**  
**not defined.**
- 2.8.19. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Tanon**Error!** **Bookmark**  
**not defined.**

**BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDORONG  
PEMBANGUNAN PERTANIAN MENUJU KEDAULATAN  
PANGAN.....Error! Bookmark not defined.**

- 3.1. Peran Dinas Pertanian Dalam Mendorong Pembangunan Pertanian . **Error!**  
**Bookmark not defined.**
- 3.1.1. Strategi Pembangunan Pertanian Kabupaten Sragen ..... **Error!**  
**Bookmark not defined.**
- 3.1.2. Kebijakan Teknis Pembangunan Pertanian di Kabupaten Sragen  
.....**Error! Bookmark not defined.**
- 3.1.2.1. Kebijakan Teknis Bidang Produksi Padi, Palawija dan  
Perlindungan Tanaman ..**Error! Bookmark not defined.**
- 3.2. Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Dalam Pembangunan Pertanian  
Menuju Kedaulatan Pangan.....**Error! Bookmark not defined.**
- 3.2.1. Revitalisasi Lahan Pertanian .....**Error! Bookmark not defined.**
- 3.3.2. Revitalisasi Pembenihan atau Pembibitan**Error!** **Bookmark not**  
**defined.**
- 3.3.3. Revitalisasi Infrastruktur dan Sarana**Error!** **Bookmark not**  
**defined.**
- 3.3.4. Revitalisasi Permodalan Petani dan Pemasaran**Error!** **Bookmark**  
**not defined.**

3.3.5. Revitalisasi Teknologi .....**Error! Bookmark not defined.**

**BAB IV PENUTUP** .....**Error! Bookmark not defined.**

4.1. Kesimpulan.....**Error! Bookmark not defined.**

4.2. Saran.....**Error! Bookmark not defined.**

**DAFTAR PUSTAKA** .....**Error! Bookmark not defined.**

**LAMPIRAN**..... **129**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbandingan Antara Ketahanan Pangan dan Kedaulatan Pangan ..	32
Tabel 1.2	Daftar Narasumber .....	39
Tabel 1.3	Daftar Dokumen.....	40
Tabel 1.4	Daftar Pegawai Dinas Pertanian Kabupaten Sragen .....	65
Tabel 1.5	Data Sumber Daya Lahan Kabupaten Sragen Tahun 2014.....	93
Tabel 1.6	Data Luas Area Lahan Pertanian Kabupaten Sragen Tahun 2014...	94
Tabel 1.7	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Lahan Pertanian Tahun 2014-2015 .....	96
Tabel 1.8	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Terhadap Tingkat Kesuburan Tanah Tahun 2014-2015 .....	97
Tabel 1.9	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Benih Pertanian Tahun 2014-2015 .....	99
Tabel 2.0	Data Infrastruktur Pertanian Kabupatn Sragen Tahun 2011-2014	101
Tabel 2.1	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Infrastruktur Pertanian Tahun 2014-2015 .	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Tabel 2.2	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Sarana Pertanian Tahun 2014-2015.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Tabel 2.3	Tabel Dana Program Dalam Pelaksanaan GP-PTT Desa Bendungan Kabupaten Sragen Tahun 2015 .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

Tabel 2.4 Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Alat Mesin Pertanian Tahun 2014-2015.... **Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta Wilayah Kabupaten Sragen .....	44
Gambar 1.2	Struktur Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen.....	64
Gambar 1.3	Lahan Pertanian Semakin Menyusut.....	95
Gambar 1.4	Alur Distribusi Benih Kepada Petani di Kabupaten Sragen .....	100
Gambar 1.5	Perbaikan Jaringan Irigasi Untuk Mendukung Program Pembangunan Pertanian Menuju Kedaulatan Pangan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 1.6	Gambar Program Pembangunan Jaringan Irigasi Desa Bendungan Kabupaten Sragen Tahun 2015.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 1.7	Gambar Tabel Dana Program UPPO .....	108
Gambar 1.8	Mekanisme Penyampaian Dokumen, Proses Verikasi Dokumen dan Penyaluran Dana BLM-PUAP.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Gambar 1.9	Pengelompokan Alat Mesin Pertanian .....	117



## SINOPSIS

Kebutuhan pangan merupakan suatu kebutuhan yang harus terpenuhi oleh setiap makhluk hidup di suatu wilayah. Oleh karena itu suatu wilayah yang terdapat potensi pertanian harus melakukan pembangunan pertanian untuk memenuhi kebutuhan pangan. Pertanian merupakan sektor yang sangat penting dalam pemenuhan kebutuhan pangan dan peningkatan ekonomi. Wilayah Kabupaten Sragen dengan potensi terbesar di sektor pertanian maka pembangunan pertanian harus dilakukan. Dalam pembangunan pertanian juga terkait dengan isu kedaulatan pangan. Kedaulatan pangan merupakan hak seseorang untuk mendeskripsikan sistem pangan dalam memenuhi kebutuhan mereka sendiri. Maka dari penelitian ini, pokok pembanguan pertanian dapat berdampak pada kedaulatan pangan di Kabupaten Sragen. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui peran-peran apa saja yang dilakukan oleh Dinas Pertanian Kabupaten Sragen dalam mendorong pembangunan pertanian menuju kedaulatan pangan di wilayah Kabupaten Sragen.

Jenis penelitian yang dipilih penulis dalam penelitian ini, menggunakan metode penelitian kualitatif dengan wawancara langsung kepada informan di Dinas Pertanian Kabupaten Sragen yang berhubungan langsung dengan program pembangunan pertanian serta dari perwakilan masyarakat tani. Serta mengambil data yang berupa laporan-laporan atau program yang terkait dengan pembangunan pertanian.

Dalam penelitian ini, Dinas Pertanian Kabupaten Sragen melakukan peran pembangunan pertanian menuju kedaulatan pangan antara lain yaitu program revitalisasi lahan dalam menekan penyusutan lahan, ada juga program pemberian bantuan benih pertanian, selanjutnya program pengembangan atau pembangunan infrastruktur dalam pertanian, dan pemberian bantuan berupa permodalan untuk kegiatan pertanian, tidak hanya program permodalan dalam pertanian ada juga program pengadaan teknologi pertanian yang berupa alat-alat mesin pertanian yang sangat membantu kegiatan pertanian di Kabupaten Sragen.

Program pembanguan pertanian dari Dinas Pertanian Kabupaten Sragen berupa revitalisasi lahan, pemberian benih, pengembangan infrastruktur pertanian, pemberian permodalan dan pengadaan teknologi alat-alat mesin pertanian semata-mata agar petani dapat mencapai tujuan kedaulatan pangan yang dapat membantu Kabupaten Sragen dalam mensukseskan pembangunan pertanian.

