

SKRIPSI

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM POSDAYA DI DESA
BANGUNJIWO KECAMATAN KASIHAN KABUPATEN
BANTUL TAHUN 2010**

**(STUDI KASUS PEDUKUHAN GENDENG DAN PEDUKUHAN
LEMAHDADI)**

**Disusun Guna Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

Budi Juwita Purnama Sari

20080520086

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2011

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI

**ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM POSDAYA DI DESA
BANGUNJIWO KECAMATAN KASIHAN KABUPATEN BANTUL
TAHUN 2010**

**(STUDI KASUS PEDUKUHAN GENDENG DAN PEDUKUHAN
LEMAHDADI)**

**Disusun Guna Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

Budi Juwita Purnama Sari

20080520086

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2011

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**“Analisis Implementasi Kebijakan Program Posdaya Di Desa Bangunjiwo
Kecamatan Kasihan Kabupaten Bantul Tahun 2010 (Studi Kasus Pedukuhan
Gendeng dan Pedukuhan Lemahdadi)”**

Oleh :

Budi Juwita Purnama Sari

NPM : 20080520086

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari dan Tanggal : Selasa, 20 Desember 2011

Tempat : Ruang Ujian IP

Jam : 11.00-12.00

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

(Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M.Si)

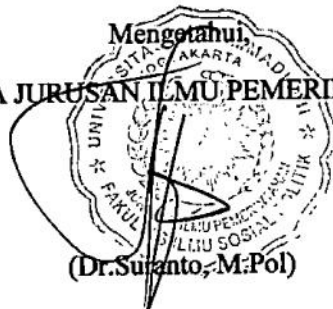
PENGUJI I

(Dr. Ulung Pribadi, M.Si)

PENGUJI II

(Drs. Juhari Sasmita A. M.Si.)

Mengotahui,
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



(Dr. Suranto, M:Pol)

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila di kemudian hari terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab menerima segala konsekwensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Desember 2011

Penulis



Budi Juwita Purnama Sari

(Penulis)

ALHJVMQVLLJLJH

‡ Sesuatu yang diawali dengan BASHMATH, pasti hasilnya

(Penulis)

‡ mempercayai akan rahasianya dan mengingat Anda dalam doa-doa nya.

‡ Seorang teman sehati akan membuat Anda hangat dengan kehadirannya.

sabar." (Q.S. Al-Baqarah:153)

sabar dan (mengucapkan) shalat, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang

"Hai orang-orang yang beriman, mintalah pertolongan (kepada Allah) dengan

الصَّابِرِينَ مَعَ اللَّهِ إِنَّ اللَّهَ مَعَ الصَّابِرِينَ وَالصَّلَاةَ وَالصَّوْمَ وَالزَّكَاةَ وَالْحَقَّ وَالْحَقَّ وَالْحَقَّ

HALAMAN MOTTO

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil alamin, dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang penulis katakan sebagai sebuah akhir perjuangan di jenjang universitas dan awal langkah baru untuk warna kehidupan selanjutnya akan penulis tempuh dan mulai dengan rasa bangga dan ucap penuh syukur.

Skripsi ini merupakan hasil buah dari kerja keras, kesabaran serta ketekunan penulis selama ini yang tentunya juga berasal dari semangat dan doa tulus yang diberikan oleh orang-orang terkasih oleh karenanya penulis persembahkan skripsi ini khusus untuk kalian sebagai orang-orang terkasih di hidup penulis yang tidak akan pernah terganti.

1. Kedua orangtua tercinta, Bapak Budi Effendy, S.Pd, MM dan Ibu Didi Rahayu. Terimakasih untuk semua kasih sayang yang tercurah tiada henti, doa tulus serta segala yang telah bapak dan ibu kasih buat mbak. Ibu dan Bapak adalah orangtua sempurna yang Allah berikan untuk mbak.
2. Adik mbak tersayang, Fajar Budi Permata Sari. Adek juga adalah adek terbaik yang Allah kasih buat mbak, terima kasih untuk semua kasih sayang serta kesabaran untuk menghadapi kakakmu yang egois ini ya dek.
3. My beloved boy, yang sudah selalu sabar menemani ita. Engkau juga adalah paket terlengkap yang Allah kirim untuk ita. Engkau adalah seorang kakak, teman dekat, dan bahkan terkadang menjadi musuh untuk beberapa waktu. Terima kasih untuk setiap kebaikan serta kesabaran hatimu.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul: **“ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM POSDAYA DI DESA BANGUNJIWO KECAMATAN KASIHAN KABUPATEN BANTUL TAHUN 2010 (Studi Kasus Pedukuhan Gendeng dan Pedukuhan Lemahdadi)”** ini dengan lancar.

Skripsi ini merupakan tambahan wawasan bagi penulis sekaligus sebagai syarat untuk menempuh jenjang studi strata satu di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Banyak hambatan yang menimbulkan kesulitan dalam penyelesaian skripsi ini, namun atas bantuan dari berbagai pihak akhirnya kesulitan yang timbul dapat teratasi. Untuk itu dengan segenap kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Ir. H.M. Dasron Hamid, M.Sc. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr.Suranto, M.Pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Ibu Dra. Hj. Atik Septi Winarsih M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing penulis, meluangkan waktu serta memberikan masukan yang sangat berarti bagi penyelesaian skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu yang sangat berarti bagi penulis.
6. Seluruh Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, khususnya Bu Ning, Pak Wisnu, Pak Wahid dan Pak Katon yang telah memberikan banyak kemudahan informasi, bantuan serta celotehan-celotehan yang akhirnya mengundang tawa ditengah-tengah kami.
7. Kedua orangtuaku, Budi Effendi S.Pd, MM dan Didi Rahayu yang senantiasa memberikan doa, semangat dan dukungan yang akhirnya dapat menjadi kekuatan utama penulis untuk tetap semangat, sabar, dan berusaha.
8. Adik tercinta, Fajar Budi Permata Sari yang terkadang bisa menjadi lebih dewasa, mengerti dan bijak jauh melebihi kakaknya sendiri meski di usianya yang kini baru beranjak 16 tahun.
9. Seseorang yang menjadi motivator sejutiku dalam penyusunan skripsi ini, Al-Faroq Mora Halim, S.H., satu kata buat dirimu "Engkau Mario Teguh ku".
10. Teman-teman kampus tersayang yang selalu menyemangati, memberikan motivasi dan bahkan inspirasi yang tidak terduga. Buat Lina, na tengkyu yo buat inspirasi di saat detik-detik terakhir itu, buat Nu2g tetap jaga ke-eksis-an mu yaa masnya, buat Dyas, Erna, Anita keibuan kalian meluluhkan hatiku teman, buat Uwii, Ecy, Rhyan, Dewi, Nanu, Caca,

Yogi, Ali, dan semua teman-teman IP 08 yang tidak bisa disebutkan satu persatu, karakter kalian yang berbeda dan unik benar-bener membuat perjalanan hidup di Jogja ini menjadi lebih bermakna cemens-cemens

11. Anak-anak kosan Papi Sukar, khususnya Fani, Ika, Epott, Rini, tengkyu buat persahabatan yang indah selama ini. Semoga kita bisa selalu berbagi tawa, canda, suka, duka bahkan meski nantinya jarak memisahkan kita.
12. Untuk sahabat tercinta Sysil, Agra, Letong, Dinal, Anza, Ipul, Ibek, Tio dan semua teman-teman di Jogja yang selalu dapat diandalkan jika ketika harus "SOS", kalian yang membuat aku merasa tidak sendiri dan memiliki keluarga di kota ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa laporan akhir ini jauh dari sempurna karena keterbatasan penulis, oleh karena itu dengan segala keterbukaan penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan karya tulis ini.

Akhir kata penulis berharap semoga laporan ini bermanfaat bagi pembaca untuk menambah wawasan dan ilmu pengetahuan serta memperkaya khasanah kepustakaan.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Desember 2011

Penulis

Budi Juwita Purnama Sari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
SINOPSIS.....	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Implementasi.....	10
2. Kebijakan/Program	11
3. Implementasi Kebijakan/Program.....	16
4. Program Posdaya.....	24
F. Definisi Konseptual	29
G. Definisi Operasional	31
H. Metode Penelitian	33
1. Jenis penelitian.....	33

2. Jenis dan Sumber Data	35
3. Unit Analisa	35
4. Teknik Pengumpulan Data.....	35
5. Teknik Analisa Data.....	37

BAB II DESKRIPSI WILAYAH

A. Desa Bangunjiwo	39
1. Sejarah Singkat.....	39
2. Keadaan Geografis	39
3. Keadaan Demografis	42
a. Keadaan Penduduk Berdasarkan jenis Kelamin.....	42
b. Keadaan Penduduk Menurut Agama.....	43
c. Keadaan Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	44
d. Penduduk Menurut Mata pencaharian.....	45
4. Kondisi Sosial Budaya	48
5. Sarana-Sarana Yang Tersedia	49
6. Pemerintahan.....	53
B. Program Posdaya	63
1. Pengertian.....	63
2. Landasan Hukum	63
3. Tujuan	64
4. Sasaran	65
5. Pelaksanaan.....	65
6. Pelaksana.....	65
7. Pendanaan	66
8. Pengawasan, Pendampingan dan Evaluasi.....	66
9. Laporan	67

BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM POSDAYA DI PEDUKUHAN GENDENG DAN LEMAHDADI

A. Implementasi Program Posdaya.....	68
1. Implementasi Program Posdaya Di Pedukuhan Lemahdadi	70
a. Bidang Pendidikan	72
b. Bidang Kesehatan.....	77
c. Bidang Ekonomi.....	85
2. Implementasi Program Posdaya Di Pedukuhan Gendeng.....	86
a. Bidang Pendidikan	88
b. Bidang Kesehatan.....	92
c. Bidang Ekonomi.....	102
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Program.....	117
1. Komunikasi Antar Lembaga Pelaksana Posdaya.....	118
2. Sumber Daya Program Posdaya.....	123
a. Sumber Daya Anggaran (Dana)	123
b. Sumber Daya Manusia	127
c. Sumber Daya Peralatan	128
d. Sumber Daya Informasi Dan kewenangan	128
3. Disposisi Pelaksana Program Posdaya.....	129
4. Struktur Birokrasi Pelaksana Program Posdaya.....	131

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	139
B. Saran	140

DAFTAR PUSTAKA	142
-----------------------------	------------

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Siklus Kebijakan Publik	15
Gambar 1.2 Skema Implementasi Kebijakan	17
Gambar 1.3 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Carl Van Horn.....	19
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Bangunjiwo	56
Gambar 3.1 Struktur dan Mekanisme Operasional Posdaya Kabupaten Bantul.....	132

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Luas Desa dan Persentase Luas Desa di Kecamatan Kasihan (Ha)	40
Tabel 2.2 Penggunaan Lahan di Desa Bangunjiwo.....	41
Tabel 2.3 Sumber Air Bersih di Desa Bangunjiwo	42
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Desa Bangunjiwo	43
Tabel 2.5 Jumlah Penganut Agama di Desa Bangunjiwo	44
Tabel 2.6 Data Tingkat Pendidikan di Desa Bangunjiwo	45
Tabel 2.7 Data Mata Pencaharian di Desa Bangunjiwo.....	46
Tabel 2.8 Data Industri Kecil dan Menengah di Desa Bangunjiwo.....	48
Tabel 2.9 Banyaknya Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) Menurut Jenisnya di Desa Bangunjiwo Tahun 2010	49
Tabel 2.10 Lembaga Pendidikan Formal di Desa Bangunjiwo.....	50
Tabel 2.11 Sarana Kesehatan di Desa Bangunjiwo.....	51
Tabel 2.12 Jumlah Tenaga Kesehatan di Desa Bangunjiwo	52
Tabel 2.13 Sarana Peribadatan di Desa Bangunjiwo	53
Tabel 2.14 Struktur Organisasi Aparat Pemerintahan Desa Bangunjiwo	55
Tabel 3.1 Daftar Peserta Didik PAUD Dahlia Tahun Ajaran 2010/2011	73
Tabel 3.2 Daftar Nama Pengelola SPS Dahlia	76
Tabel 3.3 Daftar Nama Pendidik SPS	76
Tabel 3.4 Data Balita 2006 s/d 2011 Di Posyandu Dahlia	79
Tabel 3.5 Data Pengguna KB tahun 2009/2010 di Pedukuhan Lemahdadi	82
Tabel 3.6 Data Anak Didik SPS Bunga Lily	90

Tabel 3.7 Data Balita (2006 s/d 2011) Posyandu Bunga Lily	93
Tabel 3.8 Data PUS Pengguna KB di Pedukuhan Gendeng Tahun 2010	97
Tabel 3.9 Perbandingan Pelaksanaan Posdaya di Pedukuhan Lemahdadi dan Pedukuhan Gendeng.....	107
Tabel 3.10 Perbandingan Pelaksanaan PAUD di Pedukuhan Lemahdadi dan Pedukuhan Gendeng	108
Tabel 3.11 Perbandingan Pelaksanaan Posyandu Balita di Pedukuhan Lemahdadi dan Pedukuhan Gendeng.....	109
Tabel 3.12 Perbandingan Pelaksanaan Posyandu Lansia di Pedukuhan Lemahdadi dan Pedukuhan Gendeng	110
Tabel 3.13 Perbandingan Pelaksanaan Kegiatan Kewirausahaan di Pedukuhan Lemahdadi dan Pedukuhan Gendeng	111
Tabel 3.14 Anggaran Dana Desa (ADD) Bidang Kesejahteraan Desa Bangunjiwo Tahun 2010.....	125