

SKRIPSI

**EVALUASI KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
SLEMAN TAHUN 2008 BERDASARKAN
PP NO. 6 TAHUN 2008**



Disusun Oleh:

RIJAL RAMDANI

(20070520082)

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

SKRIPSI

EVALUASI KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
SLEMAN TAHUN 2008 BERDASARKAN
PP NO. 6 TAHUN 2008



Ace Ram
29 Dec 2010

Disusun Oleh:

RIJAL RAMDANI

(20070520082)

Ace Ram
MR

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

30 Dec 2010

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

"Evaluasi Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2008 Berdasarkan PP
No. 6 Tahun 2008"

Oleh:

Rijal Ramdani

NIM. 20070520082

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

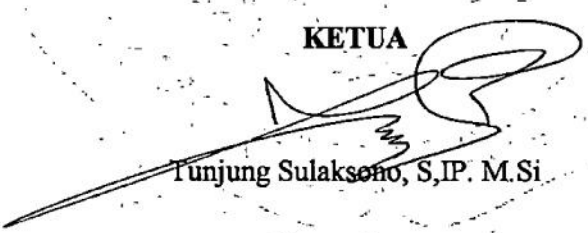
Hari dan Tanggal : Kamis, 23 Desember 2010

Pukul : 12.00-13.00


Tempat : R.Hibah IP

Susunan Tim Penguji:

KETUA


Tunjung Sulaksono, S.IP. M.Si

PENGUJI I


Dian Eka Rahmawati, S.IP. M.Si

PENGUJI II


Ane Permatasari, S.IP. M.A

Mengetahui,
KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN


Dr. Suranto, M.Pol

HALAMAN MOTTO

Suatu ketika Caknun memberikan penjelasan padaku, "Apakah mungkin Allah ada sementara Muhammad tiada? 'Tidak mungkin', Apakah Mungkin Muhammad ada sementara Allah tiada? 'Tidak mungkin'. Keduanya ada. Apakah Allah itu satu dan Muhammad juga satu sehingga keduanya menjadi dua? Ataukah Allah dan Muhammad itu satu dan kita berjalan pada yang Satu itu? 'Ya kita berjalan pada yang satu itu.' Itulah yang dinamakan dengan Nyawiji." Seperti dalam firmanNya (al-Baqarah ayat 156), "...Sesungguhnya kami milik Allah dan kepadaNya lah kami kembali."

Tujuan hidup kita adalah Allah, tak mungkin kita akan sampai kepada-Nya andai tidak meniru Muhammad, tidak meneladani kehidupannya, karena Muhammadlah yang telah sampai kepadaNya. Apa yang dilakukan Muhammad hanya tiga hal; Transendensi, Liberasi, dan Humanisasi.

Muhammad sangat religious, dan kereligiuserannya dibuktikan dengan kepekaannya terhadap penderitaan orang lain. Itulah yang dinamakan dengan visi Kenabian sebagai khalifah Allah, dimana di satu sisi manusia selalu mendekatkan dirinya dengan Tuhannya, dan di sisi lain manusia tak pernah henti untuk menyelesaikan persoalan-persoalan yang dihadapi manusia lainnya.

Indonesia Baru.
 Muhammadiyah di seluruh Indonesia. Bersatu menuju
 kawan-kawan seluruh aktivis Ikatan Mahasiswa
 BEM Nasional, BEM se-Nusantara versi Bandung, dan
 Peguruan Tinggi Muhammadiyah Seluruh Indonesia, GEMA
 Teruntuk kawan-kawan di: Aliansi BEM-Jogjakarta, BEM
 Pemerintahan Angkatan 2007.

Yuliono, Indra, dan Arif. Dan teman-teman di Jurusan Ilmu
 Teh Ratna Ritonga, cepink, Afifah, Andi Azhar, Faisal,
 Fachrudin Kota Yogyakarta. Teman-teman di BEM UMY:
 Korcom UMY, Korps Instruktur, dan Cabang Ar.
 Teruntuk teman-teman di IMM Komisariat FISIPOL UMY,
 Cempuk.

Retno Dewi, teh Viska Restiani, Lina Jayanti, dan De'
 Rizki, Rifandi, Tunggul, Imam Mahdi, Rubianto, Muti,
 Zoelfi Abu, Amriza Marhadi, Rohmad Gomarudin, Januar,
 Teruntuk sahabat-sahabat saya: Irfan Aulia, Septa Azhari,
 akan bersama dalam cinta dan kasih sayang Allah.

Teruntuk Bapak sareng Mamah, De Firda dan De Fachriah,
 serta kakaku Reni Rachmawati. Kebersamaan keluarga kita
 tidak hanya di dunia saja, insyallah kelak di akhirat kita

Skripsi ini saya persembahkan:

JALAMAN PERSEMBAHAN

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya penulis pribadi. Dan sepanjang pengetahuan penulis, di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan orang lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Perguruan Tinggi manapun. Penulis juga merasa bahwa tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis, dimuat ataupun diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis dicantumkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila nanti dikemudian hari terdapat publikasi oleh pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut penulis atas karya tulis ini, maka hal itu merupakan suatu hal yang berada di luar kesengajaan penulis dan untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulis ini serta menerima segala resiko ataupun konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 4 Desember 2010

Yang membuat pernyataan

Rijal Ramdani

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya bagi Allah. Shalawat dan salam untuk baginda Muhammad SWA sebagai kekasih Allah, yang karenanyalah bumi, langit, serta seluruh alam semesta ini tercipta.

Penelitian yang berjudul “Evaluasi Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2008 Berdasarkan PP No. 6 Tahun 2008” ini dimaksudkan untuk melakukan evaluasi terhadap kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman dalam melaksanakan otonomi daerah pada tahun 2008.

Alhamdulillah, dengan seijin Allah penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Namun demikian tanpa bisa dipungkiri ada beberapa pihak yang sangat berjasa dalam penulisan dan penyusunannya, baik mereka yang memberikan arahan, bimbingan, support, dan pendanaan. Maka dari itu penulis ingin menyampaikan ucapan *jazakumullahu khairan katsira*, kepada:

1. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan Skripsi ini
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Ir. H. Dasron Hamid M.Sc, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

5. Bapak Prof. Dr. H. Amien Rais M.A, selaku Guru Besar FISIPOL UMY yang dengan sekian kali mengikuti kuliah umum dan menelaah bukunya mampu menetapkan keyakinan penulis untuk bergerak hidup ke mana.
6. Bapak Dr. H. Haidar Natsir, M.Si, selaku dosen dan tokoh yang paling penulis kagumi baik di Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY maupun di Persarikatan Muhammadiyah
7. Dan untuk semua dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY yang telah memberikan pencerahan ilmu terhadap penulis, serta semua pihak yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi ini, terutama pegawai Perpustakaan BPS Provinsi DIY, pegawai Perpustakaan BPS Kabupaten Sleman, pegawai di BAPPEDA Kabupaten Sleman, dan Direktur Utama PT Sinergy Yogyakarta.

Demikianlah apa yang bisa penulis sampaikan, mohon maaf atas segala kekurangannya, besar harapan penulis atas masukan dan kritiknya terhadap Skripsi ini.

Yogyakarta, 4 Desember 2010

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	vi
SINOPSIS	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	14
D. Kerangka Teori	14
1. Desentralisasi	14
2. Otonomi Daerah	17
3. Kinerja	18
4. Pemerintahan Daerah	22
5. PP No. 6 tahun 2008	23
E. Definisi Konseptual	24
F. Definisi Oprasional	25
G. Metode Penelitian	26
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	28
A. Gambaran Umum	28
1. Geografi dan Topografi	28
2. Bidang Pemerintahan	34
B. Profil Pemerintah Kabupaten Sleman	42

1. Sejarah Kabupaten	42
2. Visi dan Misi Kabupaten	45
3. Lambang dan Arti Kabupaten	47
4. SKPD Kabupaten	49
BAB III ANALISIS DATA PENELITIAN	70
A. Aspek Kesejahteraan Masyarakat	70
1. Kesejahteraan dan Pemerataan Ekonomi	70
2. Kesejahteraan Sosial	76
3. Seni Budaya dan Olahraga	93
B. Aspek Pelayanan Umum	101
1. Pelayanan Dasar	101
2. Pelayanan Penunjang	122
C. Aspek Daya Saing Daerah	134
1. Kemampuan Ekonomi Daerah	134
2. Fasilitas Wilayah/ Infrastruktur	135
3. Iklim Berinvestasi	141
4. Sumber Daya Manusia	148
BAB IV PENUTUP	151
A. Kesimpulan	151
B. Rekomendasi	155
DAFTAR PUSTAKA	158
LAMPIRAN	160

DAFTAR TABEL

BAB I PENDAHULUAN	1
Tabel 1.1 PAD Per Kabupaten di DIY Tahun 2008	11
Tabel 1.2 Perbandingan Tingkat Pendidikan PNS yang Telah Menempuh Program Pascasarjana dan Doktor di DIY Tahun 2008	12
Tabel 1.3 Perbandingan Jumlah Penduduk Per Kabupaten di DIY Tahun 2008	12
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	28
Tabel 2.1 Batas Wilayah Kabupaten Sleman	30
Tabel 2.2 Luas Wilayah Per Kecamatan	32
Table2.3 Kepadatan Penduduk Per Kecamatan	33
Tabel 2.4 Banyaknya Penduduk Menurut Kelompok Umur	34
Tabel 2.5 Pembagian Wilayah Administratif	35
Tabel 2.6 Data Jenjang Pendidikan SD Negeri dan Swasta 2007/2008	36
Tabel 2.7 Data Jenjang Pendidikan SMP Negeri dan Swasta 2007/2008	37
Tabel 2.8 Data Jenjang Pendidikan SMA Negeri dan Swasta 2007/2008	37
Tabel 2.9 Data Jenjang Pendidikan SMK Negeri dan Swasta 2007/2008	38
Tabel 2.10 Komposisi Pemeluk Agama di Kabupaten Sleman	39
BAB III ANALISIS DATA PENELITIAN	70
Tabel 3.1 Perbandingan Inflasi DIY dan Nasional 2005-2008	72

Tabel 3.2 Angka Ketimpangan Kemakmuran dan Pemeratan Pendapatan di Kabupaten Sleman, 2008	73
Tabel 3.3 Angka Melek Huruf Kabupaten/ Kota di DIY 2007-2008	77
Tabel 3.4 Presentase Angka Partisipasi Murni menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sleman, 2007-2008.....	78
Tabel 3.5 Presentase Angka Partisipasi Kasar menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Sleman, 2007, 2008	78
Tabel 3.6 Presentase Penduduk Berumur 15 Tahun Ke Atas Menurut Pendidikan yang Ditamatkan dan Jenis Kelamin di Kabupaten Sleman, 2008	80
Tabel 3.7 Angka Harapan Hidup Berdasarkan Kabupaten/ Kota di DIY 2007-2008	83
Tabel 3.8 Presentase Balita Gizi Buruk di Kabupaten Sleman, 2008	84
Tabel 3.9 Presentase Keluarga Miskin di Kabupaten Sleman, 2008	86
Tabel 3.10 Beberapa Variabel Ketenaga Kerjaan di Kabupaten Sleman, Tahun 2008	90
Tabel 3.11 Banyaknya Tindak Kriminalitas menurut Jenisnya per Bulan di Kabupaten Sleman, 2008	92
Tabel 3.12 Jumlah Group Kesenian di Kabupaten Sleman dari Tahun 2005-2009	94
Tabel 3.13 Jumlah Klub Olahraga per Kecamatan di Kabupaten Sleman, 2008	96
Tabel 3.14 Jumlah Klub Olahraga per Kecamatan di Kabupaten Sleman, 2008	97

Tabel 3.15 Jumlah Gedung/ Lapangan Olahraga per Kecamatan di Kabupaten Sleman, 2008	99
Tabel 3.16 Jumlah Murid Pendidikan Dasar Negri/ Swasta Tahun 2008	101
Tabel 3.17 Jumlah Sekolah Pendidikan Dasar Negri dan Swasta, 2008	102
Tabel 3.18 Jumlah Guru Pendidikan Dasar Negri dan Swasta, 2008	103
Tabel 3.19 Rasio Guru/ Murid/ Kelas Rata-Rata 2006-2009	104
Tabel 3.20 Jumlah Murid Pendidikan Menengah Negri dan Swasta, Tahun 2008	105
Tabel 3.21 Jumlah Sekolah Pendidikan Menengah Negri dan Swasta, Tahun 2008	106
Tabel 3.22 Jumlah Guru Pendidikan Menengah Negri dan Swasta, Tahun 2008	107
Tabel 3.23 Rasio Guru/ Murid/ Kelas Rata-Rata, 2006-2009	108
Tabel 3.24 Jumlah Posyandu dan Tempat Praktek Bidan per Kecamatan, 2008	109
Tabel 3.25 Jumlah Rumah Sakit, Puskesmas, Poliklinik, dan Pustu, Tahun 2008	110
Tabel 3.26 Jumlah Tenaga Medis per Kabupaten di DIY 2008	112
Tabel 3.27 Presentasi Penanganan Sampah 2006-2008 (m ³ / hari) di Kabupaten Sleman Tahun 2008	115
Tabel 3.28 Banyaknya Tempat Ibadah per Kecamatan, 2008	116
Tabel 3. 29 Banyaknya Tempat Pembuangan Sampah dan Tempat Penampungan Sampah Sementara di DIY, 2008	118
Tabel 3.30 Jumlah Pelayanan KTP 2005-2008	123

Tabel 3.31 Jumlah Pembuatan Akte Kelahiran dan Akte Pernikahan 2005-2008	124
Tabel 3.32 Beberapa Variabel Ketenaga Kerjaan, 2008	124
Tabel 3.33 Jumlah Akseptor Keluarga Berencana dan Aktivitasnya Menurut Kabupaten/ Kota di DIY, 2008	126
Tabel 3.34 Jumlah Jaringan Komunikasi, 2008	127
Tabel 3.35 Jumlah Luas Lahan Bersertifikat di Kabupaten Sleman, Tahun 2008	128
Tabel 3.36 Jumlah Lembaga Swadaya Masyarakat di Provinsi DIY, Tahun 2008	129
Tabel 3.37 Jumlah Karang Taruna (KT) di Provinsi DIY, 2008	131
Tabel 3.38 Jumlah Organisasi Olahraga 2005-2008	132
Tabel 3.39 Panjang Jalan per Kabupaten/ Kota di DIY 2008	136
Tabel 3.40 Rumah Tangga Pelanggan Listrik dan VA Daya Listrik, Tahun 2008	138
Tabel 3.41 Jumlah Restoran dan Rumah Makan di Kabupaten Sleman 2005 2008	139
Tabel 3.42 Jumlah Hotel berdasar Jenisnya di Kabupaten Sleman, 2005-2008 (Buah)	140
Tabel 3.43 Banyaknya Tindak Kriminalitas menurut Jenisnya per Bulan, 2008	142
Tabel 3.44 Jumlah Demonstrasi Berdasarkan Klasifikasi Isu, Tahun 2005-2008	143
Tabel 3.45 Total Pajak Berdasarkan Jenisnya, 2008	144

Tabel 3.46 Total Pajak Berdasarkan Jenisnya di Kabupaten Sleman, Tahun 2008	145
Tabel 3.47 Jumlah dan Rasio Tenaga Kerja Lulusan S1, S2, dan S3 di Kabupaten Sleman, 2008	149
Tabel 3.48 Komposisi Penduduk dan Rasio Ketergantungan Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Sleman 2008	149
BAB IV PENUTUP	151