

SKRIPSI

**EVALUASI KINERJA OTONOMI DAERAH
KABUPATEN BANTUL PADA TAHUN 2008
BERDASAR PP NO. 6 TAHUN 2008**



**Disusun oleh:
LISA RULIYANI
20070520100**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2010

HALAMAN PENGESAHAN

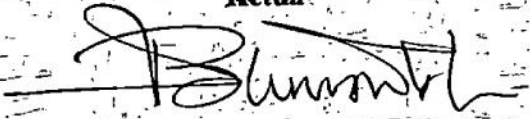
Skripsi
Dengan Judul :
Evaluasi Kinerja Otonomi Daerah Kabupaten Bantul Tahun 2008
Berdasar PP No.6 Tahun 2008

Oleh :
Lisa Ruliyani
2007052000100

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/Tanggal : Kamis, 23 Desember 2010
Tempat : R.Hibah IP UMY
Jam : 09.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI
Ketua:


Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si

Penguji I


Drs. Suswanta., M.Si

Penguji II


Drs. HM. Zaenuri, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal 23 Desember 2010


Dr. Suranto, M.Pol
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya penulis pribadi. Dan sepanjang pengetahuan penulis, di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan orang lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Perguruan Tinggi manapun. Penulis juga merasa bahwa tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis, dimuat ataupun diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis dicantumkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila nanti dikemudian hari terdapat publikasi oleh pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut penulis atas karya tulis ini, maka hal itu merupakan suatu hal yang berada di luar kesengajaan penulis dan untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulis ini serta menerima segala resiko ataupun konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 30 November 2010

Yang membuat pernyataan



Lisa Ruliyani



HALAMAN MOTTO

Tentang sesuatu apapun kamu berselisih, maka putuskanlah (terserah) kepada Allah. (Yang mempunyai sifat-sifat demikian) itulah Allah Tuhanku. Kepada-Nya-lah aku bertawakkal dan kepada-Nya-lah aku kembali. (Aby Qur'an : 10)

Tahun itu ibarat pohon. Bulan-bulan adalah dahannya. Hari-hari adalah rantingnya. Jam demi jam adalah daun-daunnya. Nafas-nafas manusia adalah buahnya. Maka, barangsiapa yang nafas-nafas kehidupannya dalam kealaatan, maka buah dari pohon itu adalah kebaikan. Dan barangsiapa yang nafas-nafas kehidupannya dalam kemaksiatan, maka buah pohon itu adalah buah yang pahit. Sesungguhnya saat memetik buah pohon itu adalah kelak di akhirat. Saat memetik itulah baru bisa diketahui manis atau pahitnya buah dari nafas-nafas itu. (Ibnul Qayyim Al Jauziyah)

Ali bin Abi Thalib berkata : Sesungguhnya diantara kenikmatan yang ada di dunia ini, maka cukup bagimu Islam sebagai suatu kenikmatan, Sesungguhnya diantara kesibukan-kesibukan yang ada, maka cukup bagimu kesibukan untuk berbuat baik, Sesungguhnya diantara peringatan, maka cukup bagimu mati itu sebagai peringatan.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan :

Teruntuk ayah dan ibuku tercinta, hasil ini belum seberapa dibandingkan dengan harapan orangtua atas kesuksesan anaknya dalam berkarier. Namun setidaknya skripsi ini dapat membuktikan keseriusanku dalam menimba ilmu di bangku kuliah. Terimakasih. Doakan aku selalu.

Teruntuk saudara, teman serta para sahabat yang telah mendukungku selama ini. Biarlah nama kalian tumbuh dalam hati dan ingatanku, tanpa harus tumbuh di atas secarik kertas yang dapat lapuk termakan waktu.

Teruntuk teman-teman Ilmu Pemerintahan 2007, dalam waktu yang kurang lebih tiga tahun ini, salah dan khilaf mohon dimaafkan. "Nothing is perfect, but we must try to be perfect". Sukses selalu buat kita semua.

KATA PENGANTAR

Shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing kita untuk dapat keluar dari kegelapan menuju jalan terang Ilahi. Rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah yang telah memberikan hidayah-Nya dalam penyusunan skripsi ini, sehingga dapat diselesaikan dengan lancar.

Penelitian yang berjudul “Evaluasi Kinerja Otonomi Daerah Kabupaten Bantul Tahun 2008 Berdasarkan PP No. 6/2008” ini dimaksudkan untuk melakukan evaluasi terhadap kinerja daerah dalam melaksanakan otonomi daerah.

Penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan berkat bimbingan dan arahan dari berbagai pihak, maka dari itu penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ir. HM. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Suranto, M.Pol selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi. Terimakasih atas waktu dan arahan dari Ibu Dian sehingga penyelesaian skripsi ini bisa berjalan dengan lancar
5. Drs. Suswanta, M.Si selaku Dosen Penguji I
6. Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si selaku Dosen Penguji II

7. Ir. Pulung Haryadi, M.Sc selaku Sekretaris Bappeda Kabupaten Bantul. Terimakasih atas waktu dan kesediaan Bapak untuk menjadi narasumber dalam wawancara
8. Perpustakaan Badan Pusat Statistik Provinsi DIY. Terimakasih, karena saya sangat terbantu dalam memperoleh data-data yang diperlukan untuk penelitian
9. Seluruh jajaran dosen, staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya Jurusan Ilmu Pemerintahan
10. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2007. Terimakasih atas dukungan dan kebersamaannya selama ini
11. Semua pihak yang telah mendukung dan memberikan bantuannya dalam proses penyusunan skripsi ini

Demikian sekapur sirih yang dapat terlontar. Salah dan khilaf atas penulisan skripsi ini mohon dimaafkan. Kritik dan saran selalu diharapkan oleh penulis. Semoga bermanfaat.

Yogyakarta, 26 November 2010

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Kerangka Dasar Teori	11
1. Desentralisasi	11
2. Otonomi Daerah	13
3. Manajemen Kinerja	15
4. Evaluasi Kinerja	19
F. Definisi Konseptual	21
G. Definisi Operasional	22
H. Metode Penelitian	26
1. Jenis Penelitian	26
2. Jenis Data	27
3. Unit Analisis Data	27
4. Teknik Pengumpulan Data	28
5. Teknik Analisis Data	29
BAB II DESKRIPSI WILAYAH KABUPATEN BANTUL	30
A. Sejarah	30
B. Visi dan Misi	32
C. Lambang Daerah	33
D. Semboyan	35

E. Keadaan Geografi	37
1. Batas Wilayah	37
2. Peta Wilayah Kabupaten Bantul	38
3. Orbitrasi	38
4. Pertanahan	40
F. Iklim	41
G. Keadaan Demografis	41
1. Jumlah Penduduk Berdasar Jenis Kelamin	41
2. Persentase Penduduk Berdasar Golongan Umur	42
3. Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian	44
H. Keadaan Sosial Budaya	44
1. Agama	44
2. Pendidikan	46
3. Kesehatan	48
4. Sarana Transportasi	50
5. Sarana Komunikasi	51
I. Kondisi Perekonomian	52
1. Keuangan Daerah	52
2. Perbankan	52
3. Koperasi	53
4. Harga-harga dan Indeks Harga	53
J. Profil Pemerintahan Daerah Kabupaten Bantul	53
1. Sekretariat Daerah	54
2. Sekretariat DPRD	54
3. Dinas-dinas Daerah	55
4. Lembaga Teknis Daerah	56

BAB III EVALUASI KINERJA OTONOMI DAERAH

KABUPATEN BANTUL TAHUN 2008

BERDASAR PP NO. 6/2008	59
A). Otonomi Daerah Kabupaten Bantul Tahun 2008	59
B). Interpretasi Data	62
A. Aspek Kesejahteraan Masyarakat	62
1. Kesejahteraan dan Pemerataan Ekonomi	62
a. Pertumbuhan PDRB	62
b. Laju Inflasi	63
c. PDRB Per Kapita	64
d. Indeks Gini	65
2. Kesejahteraan Sosial	66
a. Pendidikan	66
b. Kesehatan	71
c. Kemiskinan	73
d. Kesempatan Kerja	74
e. Kriminalitas	76

B. Aspek Pelayanan Umum	78
1. Pelayanan Dasar	78
a. Pendidikan Dasar	78
b. Pendidikan Menengah	82
c. Kesehatan	85
d. Lingkungan Hidup	91
e. Sarana dan Prasarana	93
f. Penataan Ruang.....	96
g. Perhubungan	97
2. Pelayanan Penunjang	99
a. Penanaman Modal	99
b. KUKM	102
c. Pemberdayaan Perempuan dan Anak	106
d. KB dan KS	107
e. Komunikasi dan Informatika	108
f. Pemberdayaan Masyarakat dan Desa	111
g. Perpustakaan	112
h. Keamanan dan Ketertiban	114
C. Aspek Daya Saing Daerah	116
1. Kemampuan Ekonomi Daerah	116
a. Nilai Tukar Petani	116
b. Persentase konsumsi RT untuk non pangan .	117
2. Fasilitas Wilayah/Infrastruktur	117
a. Aksesibilitas Daerah	117
b. Penataan Wilayah	118
c. Fasilitas Bank dan Non Bank	122
d. Ketersediaan Air Bersih	124
e. Fasilitas Listrik dan Telepon	125
f. Ketersediaan Restoran	127
g. Ketersediaan Penginapan	128
3. Iklim Berinvestasi	128
a. Keamanan dan Ketertiban	128
b. Kemudahan Perijinan	130
c. Perda	131
d. Status Desa	132
4. Sumber Daya Manusia	132
a. Kualitas Tenaga Kerja	132
b. Tingkat Ketergantungan	133
BAB IV PENUTUP	136
A. Kesimpulan	136
B. Saran	139
DAFTAR PUSTAKA	141
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 : Perkembangan Realisasi PAD Tahun 2008	8
Tabel 2.1 : Letak Kantor Kecamatan dan Jarak ke Kantor Bupati	39
Tabel 2.2 : Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Bantul	40
Tabel 2.3 : Jumlah Penduduk Berdasar Jenis Kelamin	42
Tabel 2.4 : Persentase Penduduk Menurut Kelompok Umur.....	43
Tabel 2.5 : Persentase Penduduk Menurut Lapangan Pekerjaan Utama ..	44
Tabel 2.6 : Banyaknya Tempat Ibadah Menurut Kecamatan.....	45
Tabel 2.7 : Banyaknya Sekolah Berdasarkan Tahun Ajaran 2008/2009 .	47
Tabel 2.8 : Banyaknya Sarana Kesehatan Umum	48
Tabel 2.9 : Banyaknya Tenaga Kesehatan	49
Tabel 2.10 : Banyaknya Kendaraan Berdasar Jenis dan Warna Plat.....	50
Tabel 2.11 : Banyaknya Pelayanan Telepon Umum	51
Tabel 2.12 : Bagan Pola Organisasi Pemerintah Kabupaten Bantul	57
Tabel 3.1 : Pertumbuhan PDRB Kabupaten Bantul 2003-2008	62
Tabel 3.2 : Perkembangan Inflasi Tahun 2006-2008	63
Tabel 3.3 : Perkembangan PDRB per Kapita 2004-2008	64
Tabel 3.4 : Perkembangan Indeks Gini Kabupaten Bantul 2004-2008 ...	65
Tabel 3.5 : APM Menurut Jenjang Pendidikan dan Jenis Kelamin.....	68
Tabel 3.6 : APK Menurut Jenjang Pendidikan dan Jenis Kelamin.....	69
Tabel 3.7 : Persentase Penduduk Berdasar Ijazah Tertinggi 2008	70
Tabel 3.8 : Usia Harapan Hidup Tahun 2006-2008.....	72
Tabel 3.9 : Jumlah Balita Gizi Buruk Tahun 2006-2008.....	73
Tabel 3.10 : Jumlah Angkatan Kerja di Kabupaten Bantul 2008.....	75
Tabel 3.11 : Banyaknya Perkara Diselesaikan oleh Kejaksaan	77
Tabel 3.12 : Angka Partisipasi Sekolah.....	79

Tabel 3.13 : Banyaknya Sekolah dan Penduduk Usia Sekolah.....	80
Tabel 3.14 : Jumlah Guru dan Murid Pendidikan Dasar, 2008	81
Tabel 3.15 : APS Usia 16-18 tahun	82
Tabel 3.16 : Jumlah Sekolah dan Usia Pendidikan Menengah	83
Tabel 3.17 : Rasio Murid Terhadap Guru di Tingkat SMA	84
Tabel 3.18: Jumlah Puskesmas, Pustu dan Balai Pengobatan.....	86
Tabel 3.19 : Jumlah Rumah Sakit Umum di Kabupaten Bantul, 2008.....	87
Tabel 3.20 : Jumlah Dokter di Kabupaten Bantul, 2008.....	88
Tabel 3.21 : Jumlah Tenaga Medis di Kabupaten Bantul, 2008.....	90
Tabel 3.22 : Panjang Jalan Kabupaten Bantul menurut Jenis Kondisi Jalan	93
Tabel 3.23 : Lokasi Dan Luas Ruang Terbuka Hijau Tahun 2008.....	96
Tabel 3.24 : Banyaknya Angkutan yang Layak Uji	97
Tabel 3.25 : Data Terminal Kabupaten Bantul Tahun 2008.....	98
Tabel 3.26 : Jumlah Koperasi Aktif	102
Tabel 3.27 : Industri Kecil, Menengah dan Besar di Kabupaten Bantul....	104
Tabel 3.28 : Jumlah BPR di Kabupaten Bantul Tahun 2008.....	105
Tabel 3.29 : Data Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak	106
Tabel 3.30 : Jumlah Peserta KB Aktif Menurut Metode Kontrasepsi	107
Tabel 3.31 : Jumlah Sinyal Telepon	109
Tabel 3.32 : Banyaknya Desa Menurut Program TV	110
Tabel 3.33 : Jumlah LSM per Kecamatan di Kabupaten Bantul.....	111
Tabel 3.34 : Banyaknya Perpustakaan	112
Tabel 3.35 : Banyaknya Pengunjung Perpustakaan	114
Tabel 3.36 : Jumlah Personil Satpol PP	115
Tabel 3.37 : Indeks Harga dan Nilai Tukar Petani	116
Tabel 3.38 : Luas Wilayah Panen	121
Tabel 3.39 : Daftar Nama Bank Umum dan BPR	122

Tabel 3.40 : Banyaknya Pelanggan Listrik	125
Tabel 3.41 : Klasifikasi Hotel Tahun 2008	128
Tabel 3.42 : Data Tindak Kriminal	129
Tabel 3.43 : Perda Yang Mendukung Iklim Usaha, 2008	131
Tabel 3.44 : Komposisi Penduduk dan Angka Ketergantungan	134

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Lambang Daerah Kabupaten Bantul	33
Gambar 2.2 : Peta Wilayah Kabupaten Bantul	38