

**STRATEGI PARTAI GOLKAR DALAM MENINGKATKAN  
KUANTITAS DAN KUALITAS POLITISI PEREMPUAN**

**(Study Kasus Partai Golongan Karya periode 2009-2014  
Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh :**

**Nama : Antik Suprabawati**

**NIM : 20060520058**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**Dengan Judul :**

**STRATEGI PARTAI GOLKAR DALAM MENINGKATKAN KUANTITAS DAN KUALITAS POLITISI PEREMPUAN**

**( Study Kasus Partai Golongan Karya PERIODE 2009-2014  
Provinsi D. I. Yogyakarta)**

**Oleh :**

**Antik Suprabawati  
NIM. 20060520058**

**Telah Dipertahankan Dan Disahkan Didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :**

**Hari / tanggal : 13 April 2011  
Tempat : Ruang Laboratorium IP  
Jam : 10.00 WIB**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**

**Tanjung Sulaksono, S.P., M. Si**

**Penguji I**

**Drs. Suswanta, M. Si**

**Penguji II**

**Drs. Juhari Sasmito Aji, M. Si**

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Dr. Suranto M. Pol.**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

**Nama** : Antik Suprabawati  
**Tempat, Tanggal Lahir** : Leupung Aceh Besar, 31 Maret 1988  
**NIM** : 20060520058  
**Fakultas** : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
**Jurusan** : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah atau Skripsi saya yang berjudul:  
**Peningkatan Politisi Perempuan Fraksi Partai Golkar Di Provinsi D. I. Yogyakarta**  
( **Study Kasus Dewan Pimpinan Daerah Partai Golongan Karya Provinsi D. I. Yogyakarta** ) Adalah bukan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia menanggung sanksi akademik

*MOTTO:*

*Mustahil akan terjadi perubahan  
ke arah yang benar kalau kesalahan berpikir masih menjebak kita*

*Bahagia adalah  
saat kita senantiasa berpikir positif,  
Saat hati kita merasakan cinta dan persahabatan,  
Saat bisa bermanfaat bagi orang lain Dan saat kita dapat memberi arti  
dalam hidup serta memberi kegembiraan pada sesama....*

## PERSEMBAHAN

Allah SWT, Bagiku Kau adalah yang terbaik, jika pun kemarin tidak bagiMU,  
Enkau pun kan tetap jadi terbaik, Karena ku percaya...

Kedua Orang Tuaku, Ayahanda Suyanto serta Ibunda Nuraini yang tercinta.  
Ku tahu dan kusadari semua karena do'a kalian. Andai ada sebuah kata  
tertinggi dan mulia, maka kata tersebutlah yang terukir untuk mu. Maafkan  
anakmu atas setiap tetes airmata yang kalian tumpahkan. Serta keringat yang  
telah kalian cucurkan. Ku tahu tak cukup apa adanya ku saat ini, tapi ada  
sesuatu yang dijanjikan Tuhan ku untuk kalian...

Serta Untuk Abangku Anggun Wibawa dan Adikku Alus Triawinata, kutahu  
kalianpun berdoa untukku. Walaupun tak pernah kudengar kata sayang dan  
perlakuan saudara pada saudara nya tapi kepercayaan kehangatan keluarga telah  
tercipta secara romantis diantara kita....

Terima Kasih ku ucapkan pada Cek Din Yang telah tulus dalam doa. Terima  
kasih untuk slalu mendoakan ku.

Takkan terlupa, teruntuk seorang Pangeran yang telah menemaniku bahkan  
diwaktu terpurukku. Terimakasihku Pramudityo, S.IP, kutahu semua karena  
kuyakin akan satu hal tentangmu..

Dan khusus untuk Suntel alias Suntelet, I love you So much. Maaf atas semua  
perelakuan yang belum indah.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb*

Segala Puji bagi Allah SWT yang Maha Pemurah lagi Maha Penyayang Pencipta semesta alam. Shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada Rasulullah SAW sebagai pembawa risalah yang senantiasa memancarkan kedamaian dimuka bumi juga kepada keluarga yang disucikan dan umat manusia yang masih memperjuangkan amanahnya.

Akhirnya sampailah pada satu titik dimana penulis dihadapkan pada sebuah pertanggungjawaban akan ilmu dan pengetahuan yang dimiliki kepada publik meskipun telah melewati hari yang begitu melelahkan namun penuh dengan makna. Penelitian ilmiah (skripsi) dengan judul "Strategi Partai Golkar Dalam Meningkatkan Kualitas Politisi dan Calon Politisi perempuan pada Pemilu 2004-2009 Study Kasus Dewan Pimpinan Daerah Partai Golongan Karya Provinsi D. I. Yogyakarta ) dapat penulis selesaikan dengan tidak menapikkan terdapat kekurangan didalamnya.

Ilmu berupa teori yang masih bersifat generalisasi yang abstrak mengenai beberapa fenomena masih harus dituangkan kembali kedalam suatu obyek penelitian hingga mampu menuju kearah realitas yang objektif dan universal. Didalam penyelesaian skripsi ini banyak hal yang penulis dapatkan didalamnya. Interdisipliner ilmu yang penulis tempuh selama jenjang studi banyak memberikan bekal dalam memahami setiap keadaan pada tataran normatif dengan realitas di lapangan. Didalam proses tersebut penulis banyak mendapatkan

pemahaman mengenai betapa pentingnya proses belajar. Dalam konteks ini penulis akan menyampaikan apresiasi serta ucapan terimakasih kepada pihak yang telah menghantarkan penulis pada suatu titik dan kondisi seperti ini, pihak-pihak tersebut adalah :

1. Kedua orang tua Ayahanda *Suyanto* dan Ibunda *Nuraini* tercinta yang selalu memberikan dorongan serta do'a yang tulus tanpa mengenal waktu untuk keberhasilan penulis.
2. *Ir. H. M. Dasron Hamid,.,* selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. *DR. H Achmad Nurmandi, M.Sc.,* selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan wewenangnya untuk menyelesaikan skripsi
4. *DR. Suranto, M. Pol.,* selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan persetujuannya untuk menyelesaikan Skripsi.
5. *Dian Eka Rahmawati, M. Si.,* selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan persetujuannya untuk menyelesaikan Skripsi.
6. *Tunjung Sulaksono, S. IP., M. Si* selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan masukan dan tuntunan terhadap ide-ide segarnya dengan penuh kesabaran di sela-sela kesibukan selama ini sehingga tidak keluar dari garis

7. *Drs. Suswanta, M. Si* selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan koreksi atas keterbatasan penulis pada saat sidang.
8. *Drs. Juhari Sasmito Aji. M, S.i* selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan koreksi atas keterbatasan penulis pada saat sidang.
9. Sahabat – sahabat terbaikkku yang telah duluan meninggalkanku dikampus tercinta.. si Kontet Ayu, masih teringatkah kau saat malam kita kelaparan berdua? si Lebar Jupril yang telah rela menjadikan kamarnya tempat ku sering bermalam, si endut Mamih yang sering menjadi target rampokan, aang n' agung yang telah menemani Semester pendekku... aku rindu kalian... you all the best
10. Teman-teman KKN, Ophal, Iksan, Alm. Ook, Dian jawa, Anne, Adel n Kak Mirza. Maaf untuk kalian karena telah banyak merepotkan n membuat kalian khawatir.
11. Sahabat=sahabat ku dirumah yang turut berdoa untukku, oky xw rose, si raksasa nova dhani, marchiano, tuti, mueti, euis maymelani, ardhy, anang n' mas oedi, terima kasih banyak ya.... terus doakan n dukung sahabatmu ini karena aku butuh....
12. Untuk teman-teman kostku, si muda yani n idha . mkasih atas sgala bantuan.
13. KOMAP ku yang kucintai, maaf karena ku belum mampu membesarkanmu.
14. Adik-adikku di IP, Dhani, Sholihin, Rio, Alif, Poltak, Habibi semoga Allah mempertemukan kita sehingga kita dapat bekerja bersama lagi.

Penulis sadar bahwa skripsi ini hanyalah buatan manusia semata, jadi skripsi ini mungkin masih banyak kekeliruan dan kesalahan baik dalam segi



penulisan maupun dalam kata-kata. Untuk menuju kebenaran kami selaku penulis terus mengharapkan kritik dan saran yang bisa membangun. Semoga dengan tersusunannya skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pembaca.

Yogyakarta, 30 April 2011

**ANTIK SUPRABAWATI**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>xv</b>

## **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	15
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	16
D. Kerangka Dasar Teori.....	17
1. Strategi.....	17
2. Partai Politik.....	21
3. Rekrutmen Politik.....	29
4. Kaderisasi Partai.....	36
5. Politisi Perempuan (Perempuan Dalam Politik).....	41
E. Definisi Konseptual.....	46
F. Metode Penelitian.....	48
1. Jenis dan Metode Penelitian.....	48
2. Jenis Unit Analisis.....	50
3. Jenis Data.....	50
4. Teknik Pengumpulan Data.....	51
5. Teknik Analisis Data.....	53

## **BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

A. Sejarah Partai Golongan Karya (GOLKAR).....	54
1. Sejarah berdirinya GOLKAR.....	54
2. Sejarah Pembentukan dan Perkembangan Partai GOLKAR Provinsi D. I. Yogyakarta.....	61
B. Paradigma dan Doktrin Perjuangan.....	62
1. Paradigma dan Doktrin Perjuangan.....	62
2. Ikrar.....	68
3. Implementasi doktrin dan Ikrar.....	69
C. Pokok-Pokok Program Umum Partai GOLKAR.....	69
1. Tujuan Partai GOLKAR.....	74
2. Tugas Pokok Partai GOLKAR.....	74
3. Visi.....	74
4. Misi.....	78
5. Platform.....	79
D. Modal Perjuangan.....	85
E. Pokok-Pokok Kebijakan Partai GOLKAR.....	86
F. Rencana Strategis Pemenangan Pemilu.....	92
1. Sukses pemilu 2009.....	92
2. Sukses pemilu 2014.....	100
G. Arti Lambang Partai GOLKAR.....	101
H. Struktur Organisasi DPD Partai GOLKAR Provinsi D. I. Yogyakarta.....	103

**BAB III STRATEGI PARTAI GOLKAR DALAM MENINGKATKAN  
KUALITAS POLITISI DAN CALON POLITISI PEREMPUAN  
PADA PEMILU 2009-2014 DI PROVINSI D. I. YOGYAKARTA**

A. Politisi Perempuan (Perempuan Dalam Politik).....	112
1. Latar Belakang Perempuan Dalam Politik.....	112
2. Posisi Peran Politik dan Kedudukan politisi dan calon Perempuan partai GOLKAR DPD DIY.....	115
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi kualitas politisi dan calon politisi DPD provinsi D. I. Yogyakarta partai GOLKAR ..	118
1. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kualitas Politisi Perempuan.....	119
2. Faktor-faktor Penghambat Politisi Perempuan.....	124
C. Strategi Partai GOLKAR Dalam Meningkatkan Kualitas Politisi dan Calon Politisi Perempuan Pada Pemilu 2009-2014 di Provinsi D. I. Yogyakarta .....	127
1. Rekrutmen Dalam Kepengurusan Partai GOLKAR.....	127
2. Strategi Pengembangan.....	130
3. Pemaksimalan Biro Pemberdayaan Perempuan.....	137
4. Melahirkan Organisasi Sayap bidang perempuan.....	141
5. Rekrutmen Calon Anggota Legislatif.....	145
6. Evaluasi dan Tim Pendamping.....	151

**BAB IV PENUTUP**

1. Kesimpulan.....	153
2. Saran.....	155

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	158
----------------------------	-----

<b>LAMPIRAN.....</b>	161
----------------------	-----

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Prosentase keterwakilan laki-laki dan perempuan di Dewan Perwakilan Rakyat.....	7
Tabel 1. 2	Susunan Fraksi DPRD Provinsi D. I. Yogyakarta Berdasarkan jenis kelamin.....	9
Tabel 1. 3	Daftar Anggota Perempuan DPRD D. I. Yogyakarta Yang terpilih periode 2004-2009.....	10
Tabel 1. 4	Daftar Anggota Fraksi Partai GOLKAR DPRD Provinsi D. I. Yogyakarta periode 2009-2014.....	12
Tabel 1. 5	Perolehan suara GOLKAR di Pemilu.....	14
Tabel 2. 1	Komposisi Dan Personalia DPP partai GOLKAR Provinsi D. I. Yogyakarta Masa Bakti 2009-2015.....	107
Tabel 2. 2	Pengurus Partai GOLKAR Provinsi D. I. Yogyakarta Masa Bakti 2009-2015.....	108
Tabel 3.1	pelaksanaan program pemberdayaan perempuan.....	139
Table 3.2	Komposisi dan Personalia Pimpinan Daerah Kesatuan Perempuan Partai GOLKAR Provinsi D. I. Yogyakarta.....	143
Tabel 3.2	Daftar Anggota Perempuan Fraksi GOLKAR DPRD Provinsi D. I. Yogyakarta tahun 2009-2014.....	152

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1	Kebijakan program umum partai GOLKAR provinsi D. I. Yogyakarta.....	76
Gambar 2. 2	Struktur organisasi DPD partai GOLKAR provinsi D. I. Yogyakarta.....	107

## SINOPSIS

Keikutsetaan politisi perempuan dalam partai politik akhirnya bermuara pada perjuangan akan kepentingan-kepentingan politik perempuan agar mampu bersaing dalam perebutan kekuasaan dengan laki-laki melalui keikutsertaannya dalam partai politik. Partai GOLKAR merupakan partai yang berdiri pada tahun 1946 namun keberadaannya masih tetap konsisten. Namun, bagaimanakah partai GOLKAR melihat posisi, peran dan kedudukan politisi dan calon politisi perempuan sehingga mampu menjelaskan faktor-faktor yang mempengaruhi kualitas politisi perempuan dan bagaimana strategi partai GOLKAR Provinsi D. I. Yogyakarta dalam meningkatkan kualitas politisi dan calon politisi perempuan periode 2009-2014.

Metodologi yang dipakai dalam penelitian ini adalah jenis dan metode kualitatif, yang meliputi wawancara dan data pustaka (literatur, buku, internet, arsip, makalah dan dokumen yang terkait dengan penelitian). Jenis dan metode ini dipakai penulis bermaksud memperoleh gambaran yang mendalam tentang perempuan dalam politik dan faktor-faktor yang mempengaruhi kualitas politisi dan calon politisi perempuan partai GOLKAR D. I. Yogyakarta serta strategi partai GOLKAR D. I. Yogyakarta dalam meningkatkan kualitas politisi dan calon politisi perempuan periode 2009-2014.

Pada analisis strategi partai GOLKAR Provinsi D. I. Yogyakarta dalam meningkatkan kualitas politisi dan calon politisi perempuan periode 2009-2014 penulis memakai teori strategi, partai politik, rekrutmen politik, pengkaderan partai, dan politisi perempuan. Dari hasil penelitian yang diperoleh ternyata dalam tubuh Partai GOLKAR provinsi D. I. Yogyakarta ternyata kualitas politisi dan calon politisi perempuan terdapat banyak faktor yang mempengaruhinya seperti pendidikan, hubungan komunikasi, ketokohan, kepemimpinan politik, adanya basis massa serta finansial. Sedangkan Faktor-faktor yang menghambat politisi dan calon politisi perempuan Partai GOLKAR D. I. Yogyakarta : budaya, sosialisasi, keluarga, internal. Dan GOLKAR telah menunjukkan konsistennya terhadap peningkatan kualitas politisi dan calon politisi perempuan dengan strategi yang dijalankannya seperti : Rekrutmen perempuan Dalam Kepengurusan Partai, Strategi Pengembangan, Pemaksimalan Biro Pemberdayaan Perempuan, Melahirkan Organisasi Sayap Bidang Perempuan, Rekrutmen Legislatif, Evaluasi dan Pembentukan Tim Pendamping

Dengan melihat peran dan kedudukan politik perempuan serta strategi yang dijalankan partai GOLKAR D. I. Yogyakarta, diperlukan kajian-kajian untuk mengidentifikasi permasalahan yang selama ini memarginalkan dan terisolirnya perempuan dari dunia politik. Politisi dan calon politisi perempuan yang terlibat dalam partai politik perlu dibimbing secara profesional dan proporsional, sehingga menjadi Sumber Daya Manusia yang berkualitas.