

**BAB III**  
**BRITISH PETROLEUM DAN KEBOCORAN PIPA MINYAK DI TELUK**  
**MEKSIKO**

British Petroleum adalah sebuah perusahaan minyak yang bermarkas di London. BP merupakan salah satu dari empat perusahaan minyak terbesar dunia bersama dengan Shell, Exxonmobile, dan Total. Saat ini BP merupakan salah satu dari beberapa perusahaan multinasional besar yang aktif beroperasi dalam sektor-sektor ekstraktif dan sumber daya alam bersama dengan perusahaan minyak lain seperti Exxon dan Shell bahkan sejak sebelum PD II.<sup>1</sup> BP yang berkantor pusat di City of Westminster, London ini telah beroperasi di lebih dari 80 negara di seluruh dunia. Memproduksi sekitar 3,8 juta barel minyak perhari dan memiliki 22.400 pompa bensin di seluruh dunia.<sup>2</sup> Ruang lingkup BP baik minyak maupun gas meliputi eksplorasi dan produksi, pengilangan minyak, distribusi dan pemasaran, petrokimia, pembangkit listrik, dan perdagangan (lihat Lampiran 7.). BP juga melakukan aktifitas pembaharuan energi termasuk *biofuels*, hidrogen, energi matahari dan tenaga angin.

Kerjasama antara Amerika Serikat dengan British Petroleum sudah dimulai dengan adanya kerjasama antara BP dengan Standard Oil Company of Ohio (SOHIO), pemimpin pasar minyak Ohio dan beberapa negara tetangga, pada tahun 1970 dengan melakukan pengembangan minyak dan pembangunan 800 mil

---

<sup>1</sup> Mohtar Mas'ood, *Perusahaan Multinasional dalam Ekonomi Politik Internasional*, diktat kuliah tidak diterbitkan, Yogyakarta, FISIPOL HI UGM, 1997, hal. 6.

<sup>2</sup> "BP at a glance", diakses pada 6 Maret 2011 melalui <http://www.bp.com/sectiongenericarticle.do?categoryId=3&contentId=2006926>

pipa saluran di Trans Alaska. Kemudian pada tahun 1987 BP dan SOHIO bergabung dan membentuk kepentingan di Amerika Serikat dan terbentuklah BP Amerika. Dan pada Desember 1998, BP bergabung dengan American Oil Company (Amoco). Setelah itu BP Amerika melakukan beberapa eksplorasi minyak disekitar Amerika Serikat salah satunya adalah di Teluk Meksiko.<sup>3</sup>

Divisi terbesar dari British Petroleum adalah BP Amerika. Salah satu cabang dari British Petroleum di Amerika Serikat adalah perusahaan minyak dan gas yang bermarkas di Houston, Texas. Hal ini terbukti dengan adanya cadangan komersial sebesar 18,3 miliar barel minyak pada Desember 2009.<sup>4</sup>

British Petroleum sebagai perusahaan yang bergerak dibidang pertambangan minyak tentunya sama seperti perusahaan tambang lainnya. Dalam melakukan eksplorasi minyak di teluk meksiko selalu memberikan dampak negatif pada lingkungan. Limbah minyak adalah buangan yang berasal dari hasil eksplorasi produksi minyak, pemeliharaan fasilitas produksi, fasilitas penyimpanan, pemrosesan, dan tanki penyimpanan minyak pada kapal laut. Limbah minyak bersifat mudah meledak, mudah terbakar, bersifat reaktif, beracun, menyebabkan infeksi dan bersifat korosif. Limbah minyak merupakan bahan berbahaya dan beracun (B3) karena sifatnya, konsentrasi, maupun jumlahnya dapat mencemarkan dan membahayakan lingkungan hidup, serta kelangsungan hidup manusia dan makhluk hidup lainnya.<sup>5</sup>

<sup>3</sup> "A Brief History of Major Oil Company in the Gulf Region" diakses pada 15 Februari 2011 melalui <http://www.virginia.edu/igpr/APAG/apagoilhistory.html>.

<sup>4</sup> "BP" diakses pada 15 Februari 2011 melalui <http://en.wikipedia.org/wiki/BP>.

<sup>5</sup> "Limbah Minyak", diakses pada 19 Februari 2011 melalui [http://id.wikipedia.org/wiki/Limbah\\_minyak](http://id.wikipedia.org/wiki/Limbah_minyak).

Selanjutnya akan dijelaskan kronologis kebocoran pipa minyak di Teluk Meksiko, dampak dari kebocoran minyak bagi Amerika Serikat dan bagi British Petroleum, serta efek yang ditimbulkan akibat tumpahan minyak.

#### **A. Kebocoran pipa minyak di Teluk Meksiko**

Kebocoran minyak di Teluk Meksiko menjadi berita utama di Amerika Serikat bahkan didunia. Mulai dari masyarakat sekitar teluk sampai Presiden AS kecewa bahkan marah dengan apa yang terjadi di Teluk Meksiko. Kebocoran bermula dari kesalahan teknis pada saat pengeboran yang kemudian menyebabkan tumpahan minyak yang menjadi salah satu bencana besar baik untuk Amerika Serikat maupun British Petroleum.

Deepwater Horizon, yang merupakan anjungan yang disewa oleh BP dari Transocean meledak pada 20 April 2010. Deepwater Horizon merupakan unit pengeboran lepas pantai semi submersible yang dibuat 9 tahun yang lalu terletak di Teluk Meksiko dekat delta sungai Mississippi, Amerika Serikat. Deepwater Horizon adalah anjungan besar yang mengapung yang dapat beroperasi di air sampai kedalaman 8000 kaki (atau sekitar 2.400 m) dan dapat mengebor sampai 30.000 kaki (atau sekitar 9.000 m). Deepwater Horizon ini dibuat oleh perusahaan Korea Selatan Hyundai Heavy Industries dan dimiliki oleh Transocean. Mulai dari Maret 2008 sampai September 2013, Deepwater Horizon telah disewa oleh British Petroleum.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> "Deepwater Horizon Oil Spill" diakses pada 8 Maret 2011 melalui [http://en.wikipedia.org/wiki/Deepwater\\_Horizon\\_oil\\_spill](http://en.wikipedia.org/wiki/Deepwater_Horizon_oil_spill).

Ledakan yang diduga berasal dari gelembung gas metan terjadi pada tanggal 20 April tersebut kemudian menyebabkan minyak dari dasar laut Teluk Meksiko menyembur ke permukaan laut. Semburan atau tumpahan minyak tersebut terjadi selama kurang lebih 3 bulan, yaitu sampai 15 Juli 2010. Karena ledakan tersebut, sebanyak 11 pekerja hilang dan 17 pekerja lainnya mengalami luka-luka. Pekerja yang selamat berhasil menyelamatkan diri menggunakan sekoci dan kemudian dievakuasi menggunakan perahu atau diterbangkan menggunakan helikopter untuk mendapat perawatan medis. Sedangkan sampai hari ketiga penjaga pantai AS belum juga menemukan 11 pekerja yang hilang, maka 11 pekerja yang hilang tersebut dianggap telah meninggal. Diperkirakan sekitar 53.000 barel per hari ( $8.400 \text{ m}^3$  per hari) minyak keluar dari sumur bor tersebut.<sup>7</sup> Posisi British Petroleum sebagai operator anjungan Deepwater Horizon semakin terdesak. Perusahaan minyak asal Inggris ini dinilai lamban dalam menghentikan kasus kebocoran minyak yang telah mencemari teluk dan perairan disekitarnya.

---

<sup>7</sup> "Tumpahan Minyak Deepwater Horizon" diakses pada 6 Maret 2011 melalui <http://translate.google.co.id/translate?hl=id&langpair=en|id&u=http://en.wikipedia.org/wiki/Deep>

Tabel 3. Perkembangan perkiraan laju aliran tumpahan minyak

Sumber	Tanggal	Barrel per hari	Galon per hari	Meter kubik per hari
<b>BP memperkirakan skenario terburuk (tidak bertanggung pencegah ledakan)</b>	Izin	162,000	6,800,000	25,800
<b>Penjaga pantai Amerika Serikat</b>	23 April (setelah tenggelam)	0	0	0
<b>BP dan penjaga pantai AS</b>	24 April	1,000	42,000	160
<b>Perkiraan resmi</b>	29 April	1.000 menjadi 5.000	42.000 sampai 210.000	790
<b>Perkiraan resmi</b>	27 Mei	12.000 sampai 19.000	500.000 hingga 800.000	1.900 sampai 3.000
<b>Perkiraan resmi</b>	10 Juni	25.000 sampai 30.000	1.100.000 hingga 1.300.000	4.000 hingga 4.800
<b>Kelompok teknik</b>	19 Juni	35.000 sampai 60.000	1.500.000 hingga 2.500.000	5.600 sampai 9.500
<b>Dokumen internal BP kasus hipotetis terburuk (tidak bertanggung pencegah ledakan)</b>	20 Juni	sampai dengan 150.000	sampai dengan 4.200.000	sampai dengan 16.000
<b>Perkiraan resmi</b>	2 Agustus	62,000	2,604,000	9,857

Sumber : [Wikipedia.org/wiki/Deepwater\\_Horizon\\_oil\\_spill](http://Wikipedia.org/wiki/Deepwater_Horizon_oil_spill)

Dari data tersebut, telah banyak minyak yang telah tumpah setiap

harinya selama kurang lebih 3 bulan dan hal ini tentunya membawa kerugian

Tumpahan minyak tersebut menjadi masalah bagi negara bagian Louisiana, Mississippi, Alabama dan Florida Amerika Serikat. Hal ini dikarenakan area tumpahan minyak tersebut dekat dengan pantai-pantai negara bagian Louisiana, Mississippi, Alabama dan Florida. Banyak sektor mata pencaharian masyarakat Amerika Serikat terganggu karena tumpahan minyak antara lain sektor perikanan dan sektor pariwisata. Pariwisata adalah sektor penting bagi ekonomi negara bagian Florida. Sepanjang 825 mil pantai Florida dibuka untuk bisnis. Banyak pantai yang biasanya didatangi oleh wisatawan antara lain Pantai Pensacola, Pantai Panama City dan Pantai Tampa.<sup>8</sup> Sama seperti Florida, Mississippi juga mengandalkan pariwisata pantai sebagai pemasukan negara bagian ini. Seluruh pantai Mississippi dibuka untuk bisnis.<sup>9</sup> Dengan adanya tumpahan minyak di Teluk Meksiko, maka sektor pariwisata disekitar pantai Amerika Serikat di negara bagian yang dekat dengan Teluk Meksiko menjadi terganggu.

Presiden Obama mengatakan bahwa pemerintah Amerika Serikat akan mengeluarkan seluruh sumber daya untuk membersihkan minyak yang bocor di teluk meksiko. Tetapi Obama menambahkan bahwa BP harus bertanggung jawab dan membayar biaya yang dikeluarkan. Pemerintah Amerika Serikat melalui Presiden Obama, mengumumkan untuk mengeluarkan moratorium pengeboran di Teluk Meksiko selama 6 bulan. Pemerintah Amerika Serikat juga mengeluarkan larangan menangkap ikan di laut sekirat Teluk Meksiko.

<sup>8</sup> "Florida Gulf Response" diakses pada 16 Maret 2011 melalui <http://www.floridagulfresponse.com/go/doc/3059/897475/>.

<sup>9</sup> "Mississippi Gulf Response" diakses pada 16 Maret 2011 melalui <http://www.ms-response.com/go/doc/3055/897999/>.

Laut dibuka kembali pada September 2010 sehingga nelayan negara bagian Louisiana, Mississippi, Alabama, Florida dan Texas dapat kembali menangkap ikan. Sampai September 2010, total laut yang telah dibuka adalah sekitar 67 ribu km<sup>2</sup> (51%). Dari total laut yang ditutup yaitu sekitar 132 ribu km<sup>2</sup>, berarti masih 65 ribu km<sup>2</sup> atau sekitar 49% lagi yang belum dibuka.<sup>10</sup>

Sementara itu pemerintah AS menginginkan agar tumpahan minyak di Teluk Meksiko diteliti agar diketajui siapa yang bersalah. Dari hasil penyelidikan yang dilakukan oleh Akademi Ilmu Pengetahuan Amerika Serikat (National Academy of Science), tim yang terdiri dari 15 pakar *National Academy of Engineering*, didapatkan hasil bahwa kurangnya disiplin manajemen, kurangnya keahlian para pekerja di anjungan, pembagian tugas yang tidak jelas, dan mekanisme *checks and balances* yang tidak memadai dilakukan oleh British Petroleum yang menyebabkan kebocoran dapat terjadi. Penyelidikan ini juga menemukan bahwa badan regulator AS kurang melakukan pengawasan dengan ketat operasi pengeboran minyak lepas pantai seperti yang dilakukan oleh BP.<sup>11</sup>

Selain itu kesalahan yang dilakukan BP adalah karena tidak seharusnya BP menerapkan standar pelatihan minimal bagi para pekerjanya bila dibandingkan dengan industri-industri tinggi lainnya. Transocean sebagai pemilik anjungan dan Halliburton (yang melakukan proses penyemenan sumur), keduanya sama-sama menyalahkan BP sebagai penyebab utama

<sup>10</sup> "Pemerintah AS membuka sebagian Teluk Meksiko", *Media Indonesia*, 14 September 2010.

<sup>11</sup> "BP Disimpulkan Teledor", *Kompas*, 18 November 2010.

kebocoran. Namun BP menolak tuduhan tersebut dan menyalahkan Halliburton dengan tuduhan tidak menutup sumur dengan benar.

Meskipun Tim Penyelidik NAE ini disebut sebagai tim yang paling komprehensif, berulang kali tim ini mengatakan belum mendapatkan jawaban pasti penyebab kebocoran minyak tersebut. Bahkan dalam hasil penyelidikan, laporan tersebut mengatakan bahwa penyebab pasti kegagalan mekanis di kepala sumur yang meledak itu kemungkinan tidak akan ditemukan. Laporan final tim penyelidik NAE ini akan dirilis pada Juni 2011.<sup>12</sup>

Komisi penyelidik yang dilakukan oleh Gedung Putih mengatakan bahwa para pekerja yang terlibat dalam operasi pengeboran tidak terlalu memperhatikan prosedur karena menghemat uang. Penyelidikan ini juga menemukan bahwa badan regulator federal AS bersalah karena tidak melakukan tugas dengan semestinya yaitu mengawasi dengan ketat operasi pengeboran minyak lepas pantai seperti di Teluk Meksiko. Selain itu komisi penyelidik AS juga mencantumkan tiga point penting menanggapi kasus ini, antara lain:

- Adanya cacat desain pada semen yang digunakan pada dasar sumur
- Pengujian pada segel sumur mengindikasikan adanya masalah
- Para pekerja tidak mampu mengidentifikasi adanya kebocoran

Dari seluruh bukti dan masukan, komisi penyelidik menyimpulkan bahwa BP sudah melakukan kesalahan fundamental dimana manajemen gagal dalam melaksanakan prosedur penyegelan sumur dengan benar.

---

<sup>12</sup> Ibid.

Presiden Obama juga mengatakan bahwa BP harus bertanggung jawab terhadap tumpahan minyak tersebut. Selain itu, ketua DPR AS Nancy Pelosi juga berkomentar mengenai BP agar melakukan penanggulangan aktivitas pengeboran dan membayar ganti rugi kepada korban kebocoran minyak.<sup>13</sup> Presiden Barack Obama bahkan menunda kunjungannya ke Indonesia dan Australia demi mengatasi masalah kebocoran minyak tersebut. Sampai Juni 2010, Obama telah melakukan empat kali kunjungan ke kawasan yang terkena tumpahan minyak Teluk Meksiko.

Pemerintah AS bahkan mengutus sebuah delegasi senat AS (terdapat Menteri Dalam Negeri dan Menteri Keamanan Dalam Negeri) menuju pantai Louisiana untuk menilai kinerja BP dalam mengatasi kebocoran minyak.<sup>14</sup> Bila delegasi tersebut menilai bahwa BP tidak mampu mengatasi kebocoran tersebut maka pemerintah AS yang akan mengambil alih usaha penanggulangan. Presiden Obama juga mendesak kongres untuk meloloskan RUU yang bertujuan memperbaiki kebijakan energi AS dan mengakhiri keringanan pajak bagi perusahaan minyak yang mengambil jalan pintas bahaya sehingga aspek keselamatan diindahkan.

- **Kronologi Kebocoran Minyak di Teluk Meksiko**

Dalam Analysis of Environmental and Economic Damages from British Petroleum's Deepwater Horizon Oil Spill disebutkan kronologis

<sup>13</sup> "Amerika Tinjauan dari Dalam" diakses pada 16 Maret 2011 melalui [http://indonesian.irib.ir/index.php?option=com\\_content&view=article&id=22707:amerika-tinjauan-dari-dalam-17-juni-2010&catid=35:amerika-dalam-sepekan&Itemid=71](http://indonesian.irib.ir/index.php?option=com_content&view=article&id=22707:amerika-tinjauan-dari-dalam-17-juni-2010&catid=35:amerika-dalam-sepekan&Itemid=71)

<sup>14</sup> "Delegasi Senat AS Bertolak ke Teluk Meksiko" diakses pada 6 Maret 2011 melalui <http://www.voanews.com/indonesian/news/Pemerintah-AS-Siap-Ambil-Alih-Tangani-Kebocoran-Minyak-94706514.html>.

kebocoran minyak di Teluk Meksiko yang dapat dijelaskan sebagai berikut:

- 20 April Kilang minyak Deepwater Horizon yang disewa oleh British Petroleum yang terletak sekitar 41 mil dari pantai Louisiana terjadi ledakan dan api yang disebabkan oleh gelembung gas metan. 11 dari 126 pekerja hilang dan 17 lainnya luka-luka.
- 21 April Anjungan Deepwater Horizon masih terbakar dan 11 pekerja belum ditemukan. Transocean's Emergency dan Family Response Team, BP and the U.S. Coast Guard melakukan upaya pencarian dan penyelamatan.
- 22 April Anjungan Deepwater Horizon tenggelam. Respon utama dari kebocoran minyak dilakukan. Dengan cara menjaga agar ledakan tidak membesar, memberikan dispersan yang digunakan untuk laut dan biota laut. Kepala Eksekutif BP Tony Hayward mengatakan: "We are determined to do everything in our power to contain this oil spill and resolve the situation as rapidly, safely and effectively as possible."
- 23 April Pencarian 11 pekerja yang hilang tertunda setelah minyak menutupi laut sebesar 5.000 mil persegi. Rear Admiral Mary Landry of US Coast Guard mengatakan: "Our deepest sympathies and prayers go out to the families of these 11 crew members."

- 24 April BP memberikan rasa simpati dan duka citanya kepada keluarga korban yang hilang. Respon terhadap kebocoran minyak terus berlangsung termasuk skimming air yang berminyak pada permukaan laut, pencegahan ledakan, 1900 dispersan dipakai. BP memulai klaimnya yang berisi persyaratan "*responsible party*" dari Oil Pollution Act of 1990.
- 25 April Robot Deepwater Horizon gagal mencoba untuk menutup katup agar mencegah ledakan. Pelaksana lapangan dari Houma, Louisiana dengan lebih dari 500 orang disebar. BP mengaktifkan telepon pengaduan dan membuka 2 kantor pengaduan (dimana ada 30 lebih orang datang) untuk memproses klaim mereka.
- 27 April US Secretary of Homeland Security Janet Napolitano dan Secretary of the Interior Ken Salazar merancang detail dari investigasi gabungan dari kebocoran minyak.
- 28 April Ledakan pertama terkontrol. US Coast Guard merancang "*responsible party*" BP dengan Oil Pollution Act.
- 30 April Isu mengenai moratorium pertambangan Deepwater Horizon akan dikeluarkan oleh pemerintah Amerika Serikat. Larangan tersebut dijatuhkan oleh Federal Court. Isu moratorium tersebut membuat banyak pekerja terganggu mata pencahariannya. Kepala Eksekutif BP Tony

Hayward mengatakan akan bertanggung jawab sepenuhnya dengan membayar kompensasi dari semua klaim dan membayar biaya pembersihan.

- 1 Mei US Coast Guard Laksamana Thad William Allen sebagai Komandan Penanganan Bencana Nasional sekaligus Kepala Penjaga Pantai AS.
- 2 Mei Pemerintah melarang penangkapan ikan ataupun memancing disekitar tumpahan minyak untuk 10 hari kedepan. Mengunjungi wilayah tersebut, Presiden Obama mengatakan: "Setiap orang Amerika yang terpengaruh oleh tumpahan ini harus mengetahuinya: Pemerintah Anda akan melakukan apa pun, selama apa pun, untuk menghentikan krisis ini."
- 3 Mei Lebih dari 2.000 relawan dilatih untuk membantu dalam upaya respon. Relawan termasuk kru nelayan lokal, menggunakan kapal untuk membantu kontraktor dalam menyebarkan booms.
- 5 Mei BP memberikan hibah sebesar 25 juta dollar untuk setiap negara bagian Louisiana, Alabama, Mississippi dan Florida untuk membantu mereka melaksanakan rencana darurat

- 7 Mei BP mulai berusaha untuk mengatasi semburan dengan membuat kubah raksasa seberat 98 ton. Namun usaha ini belum berhasil.
- 9 Mei Upaya untuk menempatkan kubah penutup atas titik kebocoran utama ditangguhkan karena penambahan air menghambat suksesnya peletakannya.
- 13 Mei Sekitar 6.700 klaim terkait kerugian akibat tumpahan minyak telah diajukan, dimana sekitar 1.000 telah dibayarkan. Lebih dari 16.000 orang telah terdaftar sebagai sukarelawan dan 46.500 panggilan telah dilakukan untuk BP helplines, sekitar 30 per persen menawarkan ide untuk membantu respon atau bantuan lainnya.
- 17 Mei BP mengumumkan hibah untuk membantu negara-negara pantai Teluk mempromosikan pariwisata - 25 juta dollar untuk Florida dan 15 juta dollar masing-masing untuk Alabama, Mississippi dan Louisiana
- 18 Mei Riser Insertion Tube Tool (RITT) operasional, pada awalnya mengumpulkan kira-kira 2.000 barel minyak per hari. Minyak dibawa ke permukaan oleh Riser Insertion Tube.
- 20 Mei BP membuat sebuah tabung yang digunakan untuk menarik

- 22 Mei Presiden Obama mengumumkan bahwa ia telah menandatangani perintah eksekutif untuk membentuk Komisi Nasional bipartisan tentang tumpahan minyak dan pengeboran lepas pantai dengan mantan Gubernur Florida Bob Graham dan mantan Administrator Badan Perlindungan Lingkungan William K. Reilly sebagai wakil ketua.
- 24 Mei BP berkomitmen memberikan 500 juta dollar ke Teluk Meksiko Research Initiative (GRI) - sebuah program penelitian sepuluh tahun terbuka untuk mempelajari dampak dari tumpahan minyak dan respon terhadap lingkungan. Program yang akan dibangun oleh panel penasehat independen.
- 25 Mei Tim investigasi internal BP mengatakan akan berfokus pada tujuh mekanisme yaitu: uji sumur yang baik, uji tekanan, prosedur untuk mendeteksi hidrokarbon di sumur dan kegagalan blow-out preventer (BOP). Informasi mengenai website didirikan di Louisiana, Alabama, Mississippi dan Florida.
- 26 Mei Operasi 'Top Kill' dimulai dalam upaya untuk menghentikan aliran minyak dengan menyuntikkan lumpur kental dan logam berat lainnya ke dalam sumur

- 28 Mei Pemerintah Obama mengumumkan moratorium pengeboran di Deepwater Horizon selama 6 bulan.
- 29 Mei BP mengumumkan bahwa dengan "top kill" tidak mengatasi aliran minyak, meskipun 30.000 barel lumpur berat yang dipompa ke dalam sumur. Rencana dimulai untuk penyebaran tutup penahanan - dikenal sebagai Lower Marine Riser Package (LMRP) - dari kapal Discoverer Enterprise dimana minyak dan gas dapat dialirkan ke permukaan.
- 1 Juni US Attorney General memulai penyelidikan pada tumpahan minyak di Teluk Meksiko.
- 2 Juni Pelarangan penangkapan ikan diperluas menjadi 37 persen perairan federal AS di wilayah teluk.
- 3 Juni BP mengumumkan bahwa telah membentuk dana 360 juta dollar escrow untuk mendanai pembangunan enam bagian pulau penghalang Louisiana, yang telah diarahkan untuk membiayai pembangunan oleh pemerintah federal. Perusahaan pengeboran menggugat pemerintah AS mengenai larangan pengeboran di Deepwater Horizon.
- 4 Juni Minyak dan gas yang diterima kapal Discoverer Enterprise berikut penempatan berhasil tutup penahanan LMRP. BP mengumumkan akan melakukan pembavaran terlebih

dahulu atas klaim bagi mereka yang kehilangan pendapatan atau keuntungan bersih.

- 5 Juni Volume minyak dan gas yang dikumpulkan melalui LMRP meningkat mencapai 10.500 barel minyak dan 22 juta kaki kubik gas alam.
- 8 Juni BP mengumumkan akan menyumbangkan pendapatan bersih dari minyak pulih dari tumpahan MC252 untuk membuat, memulihkan, meningkatkan dan melindungi habitat satwa liar di sepanjang pantai Louisiana, Mississippi, Alabama, dan Florida.
- 9 Juni Menteri Dalam Negeri AS mengatakan bahwa BP harus membayar gaji pekerja yang berhenti bekerja karena moratorium.
- 10 Juni Hibah tambahan sebanyak 25 juta dollar disediakan oleh BP untuk Florida, Alabama dan Mississippi untuk rencana perlindungan/ penjagaan.
- 15 Juni Dana cepat sebesar 25 juta dollar AS diumumkan sebagai bagian dari lingkungan Gulf of Meksiko Research Initiative (GRI) - untuk mendukung studi di Louisiana State University, Institut Oseanografi Florida dan Institut Konsorsium Teluk Utara.
- 16 Juni Setelah pertemuan dengan Presiden Obama, BP setuju untuk menciptakan dana 20 juta dollar selama tiga setengah

tahun untuk memenuhi kewajiban yang timbul dari tumpahan. Klaim untuk dikelola oleh fasilitas independen yang dipimpin oleh Ken Feinberg. BP membatalkan pembayaran dividen untuk sisa tahun 2010. Kedua sistem penahanan beroperasi, membawa minyak dan gas dari sumur Macondo BOP untuk kapal Q4000 mana itu menyala menggunakan sistem pembakaran yang bersih.

- 19 Juni Klaim pembayaran atas 100 juta dollar menandai, dengan 31.000 cek yang telah diterbitkan dalam tujuh minggu.
- 22 Juni BP mengumumkan bahwa pendapatan bersih dari penjualan minyak pulih dari Macondo baik untuk disumbangkan kepada Ikan Nasional dan Wildlife Foundation. Lima juta dollar AS akan disumbangkan dengan segera.
- 23 Juni BP menetapkan peran Gulf Coast Restorasi Organisasi, termasuk pembersihan dan pemulihan; penghubung dengan pejabat publik, berkomunikasi dengan publik, dan mengimplementasikan dana kompensasi
- 3 Juli Pengumpulan minyak dari tutup penahanan LMRP dan sistem Q4000 berlanjut - 25.000 barel dikumpulkan.
- 6 Juli Program kapal ditingkatkan agar penggunaan kapal penangkap ikan lokal komersial dan sewaan dan awak menjadi lebih baik.

- 10 Juli Tutup penahanan LMRP dipindah dalam persiapan untuk penggantinya dengan penyegelan tutup perakitan dapat meningkatkan kapasitas penahanan atau berpotensi menghambat semburan di dalam sumur. Jumlah orang yang dikerahkan di puncak respon di 46.000.
- 15 Juli Minyak berhenti mengalir ke Teluk Meksiko.
- 16 Juli Pembayaran klaim atas 200 juta dollar AS dilakukan. Sebanyak 32.000 yang telah mengajukan klaim telah menerima satu atau lebih pembayaran.
- 20 Juli Perdana Menteri Inggris David Cameron membahas BP dengan Presiden Obama
- 23 Juli Kegiatan disekitar sumur sementara ditangguhkan karena risiko dari badai tropis Bonnie. Sumur pengeboran bergerak kembali setelah cuaca menjadi normal.
- 27 Juli BP mengumumkan bahwa Bob Dudley akan mengambil alih Tony Hayward sebagai kepala eksekutif BP mulai 1 Oktober. BP juga mengumumkan telah mengambil biaya 32.2 milyar dollar pra-pajak untuk tumpahan minyak, termasuk dana klaim 20 milyar dollar, dan akan menjual sampai dengan senilai 30 milyar dollar aset sebagai bagian dari pendekatan bijaksana untuk mengelola keuangannya
- 30 Juli BP mengumumkan 100 juta dollar AS dana untuk mendukung para pekerja rig pengangguran dipengaruhi

oleh moratorium pengeboran laut dalam yang dikenakan oleh pemerintah AS. BP mempekerjakan keselamatan publik dan manajemen krisis perusahaan konsultan Witt Associates, yang didirikan oleh mantan Manajemen Darurat Federal Agency Director James Lee Witt

3 Agt BP mulai pengujian injektivitas sebelum operasi "static kill". BP menerapkan langkah-langkah untuk mempercepat klaim dari bisnis.

4 Agt Pengujian menunjukkan Macondo juga tampaknya telah mencapai kondisi statis setelah delapan jam pemompaan lumpur dalam operasi 'static kill'. Laporan pemerintah AS menunjukkan bahwa tiga perempat dari minyak dari tumpahan telah baik menguap atau terbakar, skim, sembuh atau tersebar.

5 Agt BP melakukan penyemenan operasi untuk menutup sumur. Klaim pembayaran atas 300 juta dollar, telah dibuat untuk lebih dari 40.000 individu dan bisnis yang terkena tumpahan.

9 Agt Setelah selesai operasi penyemenan pada tanggal 5 Agustus, pengujian tekanan menunjukkan ada plug semen efektif dalam casing dan bahwa statis kill dan prosedur penyemenan telah berhasil. 3 milyar dollar AS dibayarkan, 20 milyar dollar AS dana kompensasi diumumkan 16 Juni.

Trust didirikan untuk mengawasi dana dengan Citigroup sebagai perusahaan yang terpercaya. BP melanjutkan perbaikan sumur sampai kedalaman 17.909 kaki.

- 15 Agt Presiden Obama dan keluarga mengunjungi Florida. Dia mengatakan: "Sebagai hasil dari upaya pembersihan, pantai-pantai di sepanjang Gulf Coast telah bersih, aman, dan telah terbuka untuk bisnis."
- 16 Agt BP mengumumkan 52 juta dollar AS untuk mendukung dan menjangkau pada perilaku sehat di wilayah pantai Teluk Meksiko.
- 18 Agt BP menyiramkan lumpur dan hidrokarbon ke sumur Macondo dengan uji tekanan untuk memastikan sumur tetap dalam keadaan aman.
- 21 Agt Empat puluh delapan jam uji tekanan ambien dianggap berhasil.
- 23 Agt Program untuk klaim individu dan bisnis diserahkan ke Gulf Coast Claim Facility (GCCF), dipimpin oleh Ken Feinberg. BP melaporkan bahwa telah melakukan pembayaran klaim sebesar 400 juta dollar selama 16 minggu. Thad Allen mengumumkan bahwa 90% dari penyebaran booms keras telah dipindah.
- 25 Agt BP mengumumkan akan mengerahkan dua satelit yang dikendalikan, kendaraan tak berawak adalah bagian dari

pemantauan kualitas air jangka panjang di Teluk Meksiko. Kendaraan, yang dikenal sebagai glider Wave dan dikembangkan oleh Liquid Robotika di Silicon Valley, California, mendapat kekuatan penggerak mereka dari aksi gelombang dan menggunakan tenaga surya untuk penggerak mereka.

- 2 Sept Penutup di atas Deepwater Horizon's failed blow-out (BOP) dipindah oleh kapal Disciverer Enterprise.
- 3 Sept Deepwater Horizon's failed blow-out (BOP) berhasil dipindah dari sumur MC252 oleh Q4000 pada 3 September pukul 01:20. BOP baru dipasang oleh Development Driller II.
- 7 Sept BP mengumumkan akan menyediakan 10 juta dollar untuk Institut Kesehatan Nasional (NIH) dibawah Gulf of Mexico Research Initiative (GRI) untuk mendukung studi tentang masalah kesehatan masyarakat yang berkaitan dengan tumpahan minyak Teluk dan penelitian kesehatan lainnya terkait tumpahan minyak.
- 8 Sept Laporan investigasi yang dipimpin oleh Mark Bly, Kepala Keselamatan dan Operasi BP, Mark Bly menyimpulkan bahwa tidak ada faktor tunggal yang menyebabkan peristiwa sumur Macondo, tetapi urutan kegagalan melibatkan berbagai pihak menyebabkan ledakan dan

kebakaran. Laporan itu dilakukan secara independen oleh tim yang terdiri dari lebih dari 50 spesialis teknis dan spesialis lainnya yang diambil dari dalam dan luar BP.

- 10 Sept BP mengumumkan bahwa operasi diagnostik telah berhasil diselesaikan pada MC252 dengan baik oleh Development Driller II yang lebih memahami kondisi sumur.
- 13 Sept Operasi perbaikan sumur bor dimulai dari Development Driller III (DDIII).
- 14 Sept Pemerintah Amerika Serikat melalui NOAA (National Oceanic and Atmospheric Administration) membuka sebagian laut Teluk Meksiko yang berada di bawah kekuasaannya.
- 17 Sept BP mengumumkan bahwa pengujian lumpur pengeboran pulih dari sumur telah mengindikasikan bahwa tidak ada hidrokarbon atau semen yang muncul pada titik perpotongan. Semen dipompa ke dalam anulus MC252.
- 19 Sept Admiral Thad Allen menegaskan bahwa operasi "static kill" pada sumur MC252 di Teluk Meksiko telah selesai, semua telah tertutup oleh semen. BP menekankan tetap berkomitmen untuk menanggulangi bahaya yang menyebabkan ke Teluk Meksiko, lingkungan pantai Teluk Meksiko, dan mata pencaharian masyarakat di seluruh wilayah Teluk.

29 Sept BP mengumumkan akan membuat divisi keamanan baru dengan kekuasaan menyeluruh untuk mengawasi dan mengaudit operasi perusahaan di seluruh dunia. BP juga mengungkapkan rencana untuk restrukturisasi segmen hulu dari satu menjadi tiga divisi yaitu Eksplorasi, Pengembangan dan Produksi. CEO Robert Dudley mengatakan: "Ini adalah langkah pertama dan paling mendesak dalam program saya untuk membangun kembali kepercayaan di BP Perubahan berada di daerah di mana saya percaya kita paling jelas harus bertindak, dengan aman dan manajemen risiko kami adalah prioritas yang paling mendesak."

### **B. Dampak kebocoran minyak**

Kebocoran minyak di Teluk Meksiko tidak hanya menimbulkan banyak kerugian baik materil maupun immateril dari pihak British Petroleum

Tabel 4. Perkiraan kerugian Ekonomi dan Lingkungan dari tumpahan minyak di Teluk Meksiko

<b>Panel A:</b>	
<u>Description:</u>	<u>Amount:</u>
Damages to the commercial fishing industry	\$4.36 billion
Damages to the tourism industry	\$3.80 billion
Loss in coastal real estate values	\$4.32 billion
<b>Panel B:</b>	
<u>Description:</u>	<u>Amount:</u>
Number of National parks and National Wildlife Refuges at immediate risk	12
Pounds of oiled debris removed from land in Mississippi, Alabama and Florida	1,248,956
Visibly oiled animals found dead through October 14, 2010:	
Birds	2,263
Sea turtles	17
Mammals	4
Visibly oiled animals found alive through October 14, 2010:	
Birds	2,080
Sea turtles	456
Mammals	2

### 1. Bagi Amerika Serikat

Secara umum pencemaran laut oleh minyak dapat menimbulkan efek yang buruk bagi laut. Efek tersebut antara lain :

- Rusaknya estetika pantai akibat bau dan material minyak. Residu berwarna gelap yang terdampar dipantai akan menutupi batuan, pasir, tumbuhan dan hewan. Gumpalan *tar* yang terbentuk dalam proses pelenyakan minyak akan hanyut dan terdampar dipantai

- Kerusakan biologis, bisa merupakan efek letal dan efek subletal. Efek letal yaitu reaksi yang terjadi saat zat-zat fisika dan kimia mengganggu proses sel ataupun subsel pada makhluk hidup hingga kemungkinan terjadinya kematian. Efek subletal yaitu mempengaruhi kerusakan fisiologis dan perilaku namun tidak menimbulkan kematian secara langsung. Terumbu karang akan mengalami efek letal dan subletal dimana pemulihannya akan membutuhkan waktu dikarenakan kompleksitasnya dan komunitasnya.
- Pertumbuhan fitoplankton laut akan terhambat akibat keberadaan senyawa beracun dalam komponen minyak bumi, juga senyawa beracun yang terbentuk dari proses biodegradasi. Jika jumlah fitoplankton menurun, maka populasi ikan, udang dan kerang akan menurun. Padahal hewan tersebut dibutuhkan oleh manusia karena memiliki nilai ekonomis dan proteinnya yang tinggi.
- Penurunan populasi alga dan protozoa akibat kontak dengan racun *slick* (lapisan minyak di permukaan air). Selain itu, terjadi kematian burung-burung laut. Hal ini dikarenakan *slick* membuat air laut lebih tenang dan menarik burung untuk hinggap di atasnya ataupun mencari makanan. Saat kontak dengan minyak, terjadi peresapan minyak ke dalam bulu dan merusak sistem kekedapan air dan isolasi, sehingga burung akan kedinginan dan pada akhirnya akan mati.

Sejak terjadinya ledakan di Deepwater Horizon tanggal 20

April 2010 sampai akhirnya kebocoran minyak di Teluk Meksiko

setelah 106 hari ada banyak kerugian yang dialami oleh Amerika Serikat. Kebocoran minyak di Teluk Meksiko telah merugikan Amerika Serikat dalam berbagai bidang. Sektor industri, pariwisata dan perdagangan adalah yang terkena dampak dari kebocoran minyak di Teluk Meksiko. Penduduk sempat mengkhawatirkan dampak negatif yang ditimbulkan bisa berlangsung dalam waktu yang lama.

Dari sektor perikanan, tumpahan minyak telah membuat sejumlah industri kecil tutup dan sebagian lainnya terancam bangkrut. Ini terjadi karena wilayah penangkapan ikan menjadi berkurang, hasil tangkapan ikan pun berkurang. Harga ikan yang melonjak serta anggapan masyarakat bahwa ikan tersebut berasal dari laut yang tercemar limbah minyak membuat masyarakat enggan membeli ikan dari nelayan teluk. Dengan sekitar 34,000-60,000 galon minyak tumpah setiap harinya, Presiden Barack Obama menyetarakan kebocoran minyak tersebut dengan tragedi 9 November 2001.<sup>15</sup>

Sebanyak 30% dari kebutuhan energi AS dipasok dari produksi migas di Teluk Meksiko.<sup>16</sup> Dengan adanya kebocoran minyak tersebut, maka pasokan minyak dari Teluk Meksiko berkurang. Bencana ini selain berakibat untuk ekologi, juga berdampak bagi perekonomian negara-negara bagian yang berada disepanjang pesisir pantai Amerika Serikat seperti Louisisana,

<sup>15</sup> "Dampak Kebocoran Minyak Teluk MeksikoSetara 9/11" diakses pada 28 Januari 2011 melalui <http://www.epochtimes.co.id/internasional.php?id=818>

<sup>16</sup> "AS Bergantung pada Produksi lepas Pantai" diakses pada 16 maret 2011 melalui <http://bataviase.co.id/node/217044>.

Alabama, dan Mississippi. Para nelayan udang dan ikan terpaksa harus menganggur karena laut tercemar oleh minyak mentah. Tumpahan minyak di Teluk Meksiko mendorong BP dan perusahaan bisnis migas untuk mempertimbangkan kembali resiko dan cara pengelolaan migas dilepas pantai.

## **2. Bagi British Petroleum**

British Petroleum yang merupakan salah satu dari perusahaan energi terbesar dunia dalam menyediakan bahan bakar bagi kendaraan, energi untuk pemanas dan cahaya, serta petrokimia untuk kebutuhan sehari hari. Menjadi salah satu dari sekian banyak perusahaan energi terbesar dunia dengan memiliki 22.400 stasiun pengisian dan telah beroperasi di lebih dari 80 negara tentunya BP telah memiliki citra yang baik di masyarakat. Namun, sejak terjadinya ledakan dan tumpahan minyak di Teluk Meksiko, terdapat ketidakpuasan masyarakat negara bagian Florida terhadap BP. Mereka mengecam BP karena tumpahan minyak di Teluk Meksiko menyebabkan perekonomian mereka terganggu, karena masyarakat negara bagian Florida sebagian besar mengandalkan industri pariwisata laut dengan penghasilan tahunan sebesar 60 milyar dollar AS.

Sudah banyak yang telah dikeluarkan oleh BP dalam mengatasi tumpahan minyak di Teluk Meksiko (lihat Lampiran 2.) BP telah

menerima dari 145 ribu klaim dan telah melakukan 103.900 pembayaran yang secara keseluruhan berjumlah 309 juta dollar.

BP sendiri memperkirakan akan menghabiskan biaya hingga 40 miliar dollar hanya untuk membayar biaya ganti rugi gugatan yang diajukan kepadanya.<sup>17</sup> Namun, walaupun BP telah menimbulkan kebocoran minyak yang besar bagi Amerika Serikat, Kepala eksekutif BP yang baru mengatakan BP tidak akan keluar dari Amerika Serikat. Setelah kepala eksekutif BP digantikan oleh Robert Dudley, BP mulai menjual sebagian asetnya senilai 30 milyar dollar AS untuk menutupi kekurangan dari kewajiban penanggulangan bencana Teluk Meksiko.<sup>18</sup>

Untuk negara bagian Louisisana, BP telah setuju untuk memberikan dana sebesar 13 juta dollar AS yang akan digunakan untuk memonitor sumber daya perikanan Louisiana selama 3 tahun. Dengan ini, sumber daya perikanan Louisiana akan dievaluasi secara detail baik kuantitas maupun kualitasnya.

Pada 1 Februari 2011, BP melaporkan data keuangannya untuk pertama kalinya setelah terjadi tumpahan minyak di Teluk Meksiko. Dalam laporan tersebut disebutkan besarnya kerugian BP adalah 4,9 milyar dollar pada tahun 2010 (lihat Lampiran 3.). Salah satu komponen kerugian BP adalah kompensasi yang harus dibayarkan

<sup>17</sup> "AS gugat BP dan Rekannya" diakses pada 24 Desember 2010 melalui [http://www.migas.esdm.go.id/tracking/berita-kemigasan/detil/254504/AS-Gugat-BP-dan-Rekannya-Ganti-Rugi-Tumpahan-Minyak-Diprediksikan-US\\$-40-Miliar](http://www.migas.esdm.go.id/tracking/berita-kemigasan/detil/254504/AS-Gugat-BP-dan-Rekannya-Ganti-Rugi-Tumpahan-Minyak-Diprediksikan-US$-40-Miliar).

<sup>18</sup> "BP Plc Mengalami Kerugian Kali Pertama sejak 1992" diakses pada 19 Februari 2011 melalui <http://www.koran-jakarta.com/berita-detail.php?id=74316>.

akibat tumpahan minyak yaitu sebesar 40,9 milyar dollar. Angka ini cukup besar jika dibandingkan dengan tahun 2009, keuntungan BP adalah sebesar 13,9 milyar dollar.<sup>19</sup> Dalam laporan tersebut pula, BP menyatakan akan menjual dua kilang minyak di Amerika Serikat termasuk kilang minyak Texas City yang meledak pada 2005.<sup>20</sup>

Insiden kebocoran minyak di Teluk Meksiko ini tentunya telah membuat warga Amerika Serikat menjadi marah karena telah menimbulkan kerugian yang sangat besar. Sehingga masyarakat mendorong pemerintah dan juga BP selaku penyebab kebocoran segera melakukan tindakan penyelesaian dari kasus kebocoran tersebut. Selain itu, kasus ini juga menjadi tantangan bagi pemerintah Obama dan Partai Demokrat dalam menghadapi pemilu kongres pada November 2010.

British Petroleum sebagai pihak yang bersalah karena menyebabkan kebocoran minyak di Teluk Meksiko terjadi masih mengalami kesulitan dalam mengatasi kebocoran minyak tersebut. Dalam hal ini dibutuhkan kerjasama yang baik antara BP sebagai pihak yang disalahkan karena tumpahan minyak di Teluk Meksiko dengan Pemerintah Amerika Serikat dimana tumpahan minyak itu menyebar. Dengan kerjasama antara pihak-pihak yang berwenang dalam hal ini Amerika Serikat dan British Petroleum diharapkan kasus kebocoran minyak di Teluk Meksiko tersebut dapat teratasi.

---

<sup>19</sup> "BP Konfirmasi Kerugian 2010" diakses pada 6 Maret 2011 melalui [http://www.monexnews.com/cfd/8113/Akhirnya\\_BP\\_Konfirmasi\\_Kerugian\\_2010.php](http://www.monexnews.com/cfd/8113/Akhirnya_BP_Konfirmasi_Kerugian_2010.php)

<sup>20</sup> "BP merugi US\$4,9M akibat tumpahan minyak Teluk Meksiko" diakses pada 19 Februari 2011 melalui [http://www.bbc.co.uk/indonesia/dunia/2011/02/110201\\_bplosses.shtml](http://www.bbc.co.uk/indonesia/dunia/2011/02/110201_bplosses.shtml).