

**PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN DALAM
MENJALANKAN FUNGSI DPRD**
KABUPATEN LOMBOK UTARA
TAHUN 2014-2019

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh:

DENDA DEVI SARAH MANDINI

20130520101

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2016

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN DALAM MENJALANKAN FUNGSI DPRD DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2014-2019

Disusun Oleh:

Denda Devi Sarah Mandini

20130520101

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Pengaji

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/Tanggal : Jum'at, 9 Desember 2016

Pukul : 08.00-09:00

Tempat : Ruang Sidang Dekanat

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Dian Eka Rahmawati, S.IP.,M.Si.

Pengaji 1

Pengaji 2

Dr. Zuly Qodir, M.Si

Erni Zuhriyati, S.IP., S.S., M.A.

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Denda Devi Sarah Mandini

Nim : 20130520101

Menyatakan bahwa:

1. Skripsi dengan judul “Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014-2019” yang saya buat ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi.
2. Isi skripsi adalah murni gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
3. Saya menyetujui penggunaan skripsi ini dalam berbagai forum ilmiah, maupun dalam bentuk karya ilmiah lainnya.
4. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia skripsi ini dibatalkan.

Yogyakarta, Desember 2016

Yang membuat pernyataan

Denda Devi Sarah Mandini

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini penulis persembahkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam setiap proses penyelesaian tulisan ini. Kedua, Rasulullah SAW, yang membawa umat dari zaman kebodohan hingga zaman canggih seperti sekarang sehingga penulis sebagai salah satu umatnya dapat mengenyam pendidikan hingga perguruan tinggi.

Tidak lupa pula penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, terkasih, tersayang. Mamikku tercinta Raden Supardi dan Inakku tercinta Rimasih, terimakasih atas dukungan dan motivasi yang telah kalian berikan. Serta desakan tekanan pertanyaan-pertanyaan "kapan ACC?" membuat aku berpacu untuk menyelesaikan semuanya bukan apa-apa dan siapa-siapa tapi demi mereka berdua. Karena apapun yang akan aku lakukan tidak akan mampu membala jasa-jasa mereka yang tlah membesarkan, merawat, memberi fasilitas demi kemudahan anaknya, memberi kasih sayang tak terbatas. *I love you so much more than anything in this world.*
2. Kepada adik-adik ku tersayang, Denda Gita Rahman, Raden Ali Rahman, dan Adnan Jati Wibawa terimakasih telah hadir setelah aku. Tanpa kalian mungkin kakak tidak berpikir untuk menjadi panutan untuk siapapun tapi,

dengan adanya kalian kakak ingin memberi contoh yang baik bagi kalian adik-adik ku tersayang

- 3. Keluarga besar tersayang, terimakasih atas dukungan dan semangat yang selalu diberikan.*
- 4. Kepada keluarga kedua ku, keluarga besar IPMLU (Ikatan Pelajar Mahasiswa Kabupaten Lombok Utara) terimakasih telah melengkapi cerita selama dijogja.*
- 5. Sahabat-sahabat Upayers, Dina, Jasepa, Dias terimakasih telah banyak membantu. Terimakasih telah berbagi suka dan duka selama di jogja.*
- 6. Temen serumah, Annisa Haryati dan Restu Atika. Terimakasih telah membawa ku ke batas-batas normal. Terimakasih telah menggila bersama.*
- 7. Sahabat Kelas Inspirasi UMY, Nisa, Lukman, Tika, Niki, miko, hanan, dan fifi. Terimakasih mengajak bergabung dan berpetualang bersama. Sukses buat Kelas Inspirasi semoga selalu dapat menginspirasi.*
- 8. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 13 yang tidak bisa disebutin satu-satu. Terimakasih sudah menjadi teman terbaik.*
- 9. Teman-teman KKN Sidokarto, terimakasih atas kekompakan dan kerja sama kalian.*
- 10. Almamater merah tercinta.*
- 11. Teman-teman HMI, terimakasih telah memberikan ruang untuk belajar bersama.*

12. Kepada seseorang nan jauh disana my first love, terimakasih telah sabar menghadapiku dan mempertahankanku selama 6 tahun. Aku berharap kita jodoh hehe....
13. Kepada teman-teman semasa SMA, Norma, Wangi, Ratu, Dewi, terimakasih telah menjalin silaturahmi hingga sekarang.
14. Kepada teman sepermainanku, Nila, Nurul, Eka, Putri, Irma, Tika. Terimakasih telah hadir dan menambah warna dalam hidupku
15. Terimakasih kepada orang-orang terdekat yang menyangiku yang tidak bisa disebutin satu-satu.

HALAMAN MOTTO

"man jadda Wajadda (Barang siapa yang bersungguh-sungguh pasti berhasil"

"jadikanlah dirimu menjadi dunia niscaya kelak kamu akan mendunia"

-Raden Supardin

"tuntutlah ilmu sampai ke negeri cina"

"gantungkanlah cita-citamu setinggi langit, kalaupun terjatuh engkau akan terjatuh diantara bintang-bintang"

-Ir. Soekarno

"education is the most powerfull weapon which you can use to change the world"

-Nelson Mandela

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat dan rahmat, hidayah dan karunia-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014-2019”**. Salawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, yang membawa manusia dari alam kegelapan menuju alam terang benderang.

Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam proses penyusunan skripsi ini penulis banyak mengalami hambatan , namun berkat bantuan, bimbingan dan kerja sama yang ikhlas dari berbagai pihak, hingga pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penyelesaian skripsi ini tentu tidak terlepas dari dukungan dan semangat kedua orang tua penulis. Selanjutnya, penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terimakasih yang tulus dan sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ali Muhammad, S.I.P., M.A., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
3. Dr. Titin Purwaningsih, S.I.P., M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.

4. Ibu Dian Eka Rahmawati. S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi, yang telah banyak membantu dan memberikan ide-ide yang sangat berguna dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Dr. Zuly Qodir, M.Si. selaku penguji I
6. Ibu Erni Zuhriyati. S.IP., S.S., M.A. selaku Penguji II
7. Seluruh Dosen dan Staf di jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan hal yang terbaik untuk mahasiswa Ilmu Pemerintahan khususnya kepada penulis.
8. Kepada Hj. Galuh Nurdyah, Dra. Ni Wyn Sri Pradiyanti, Bapak Djekat, dan Bapak Ardiayanto selaku Anggota DPRD Kab. Lombok Utara. terimakasih telah bersedia untuk menjadi narasumber dan memberikan informasi yang saya butuhkan. Serta, Kabag Umum Abah Abu, Pak Muhsinin, mas, Agung beserta staf-staf kantor DPRD yang telah bersedia membantu memberikan data-data yang penulis butuhkan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran guna melengkapi segala kekurangan dan keterbatasan dalam menyusun skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Desember 2016

Denda Devi Sarah Mandini

SINOPSIS

Peran Anggota Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD Di Kabupaten Lombok Utara tahun 2014-2019. beranjak dari sedikitnya jumlah keterwakilan perempuan di Lembaga DPRD Kabupaten Lombok Utara yakni hanya dua orang anggota legislatif perempuan sehingga dengan didominasi oleh kaum laki-laki apakah perempuan yang duduk di DPRD turut memberi kontibusi yang besar melalui keputusan yang dihasilkan yang berdasarkan aspirasi masyarakat. Disamping itu, dengan jumlah keterwakilan yang sedikit apakah dua DPRD Perempuan mampu menjalankan fungsi DPRD yakni fungsi, legislasi, anggaran, dan pengawasan dari atau hanya sebagai pelengkap kuota pemenuhan kuota perempuan saja.

Tujuan dari penelitian ini adalah *pertama*, untuk mengetahui peran anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi DPRD di Kabupaten Lombok Utara tahun 2014-2019. *Kedua*, untuk mengetahui fakto-faktor yang mempengaruhi peran anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi DPRD di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014-2019. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data yaitu wawancara dengan subjek penelitian, observasi untuk melakukan pengamatan terkait dengan objek dan subjek penelitian, dan dokumentasi berupa laporan, data-data yang berkaitan dengan Peran Anggota Legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi DPRD.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan oleh peneliti, didapatkan hasil bahwa peran anggota legislatif perempuan dalam menjalankan fungsi DPRD yaitu *pertama*, Anggota Legislatif Ni Wyn Sri Pradiyanti dalam menjalankan fungsi DPRD kurang terlibat dalam menjalankan fungsi DPRD yaitu legislasi, anggaran, dan pengawasan. Hal ini dapat dilihat dalam presensi rapat-rapat yang telah dilaksanakan dan kurang menguasai tugas utama DPRD. *Kedua*, Galuh Nurdiyah apabila dilihat dari hasil pengolahan presensi dalam rapat-rapat yang berkaitan dengan pelaksanaan fungsi DPRD dapat dikatakan terlibat karena jumlah kehadiran dalam rapat sangat tinggi daripada tingkat ketidakhadiran dalam rapat Nmun, belum memaksimalkan fungsi DPRD. Salah satu penilaian yang digunakan untuk mengukur peran DPRD perempuan dalam menjalankan 3 fungsi DPRD dapat dilihat dari tingkat kehadiran dalam rapat paripurna baik itu, dalam pembahasan Raperda, Anggaran, LKPJ, dll. Karena dengan demikian, dapat diketahui keterlibatan karena dalam rapat-rapat yang telah dilaksanakan merupakan sarana yang dapat dimanfaatkan dalam menyampaikan aspirasi masyarakat dan dari rapat-rapat paripurna juga penentuan keputusan untuk dijadikan sebagai peraturan daerah.

Dalam proses pelaksanaan fungsi DPRD oleh anggota legislatif perempuan di DPRD Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014-2019. Kedua anggota legislatif perempuan yang duduk di parlemen sebagai wakil rakyat. Telah menjalankan ketiga fungsi utama DPRD yaitu legislasi, anggaran, dan pengawasan. Namun, belum maksimal sehingga penting untuk meningkatkan kemampuan maupun kapabilitas agar dapat memaksimalkan fungsi yang di jalankan.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
SINOPSIS.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1. Latar Belakang	1
2. Rumusan Masalah.....	6
3. Tujuan Penelitian	7
3.1 Tujuan Penelitian	7
4. Manfaat Penelitian	7
4.1 Manfaat Teoritis.....	7
4.2 Manfaat Praktis	7
5. Kerangka Dasar Teori	8
5.1 Representasi Politik Perempuan	8
5.1.1 Representasi Perempuan Dalam Politik.....	9
5.1.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Representasi Politik Perempuan	12
5.2 Lembaga Legislatif (DPRD)	14
5.2.1 Legislatif (DPRD).....	14
5.2.2 Fungsi DPRD	15
5.2.3 Hak dan Kewajiban DPR	17
5.3 Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD	18
5.3.1 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD	20
6. Definisi Konseptual	22
6.1 Representasi Politik Perempuan	22
6.2 Fungsi DPRD	23
6.3 Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD	23
7. Definisi Operasional	23
7.1 Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD	24
7.1.1 Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi Legislasi	24
7.1.2 Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi Anggaran.....	24
7.1.3 Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi Pengawasan	24

7.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi DPRD Perempuan dalam Menjalankan Fungsi Lembaga Legislatif	25
7.2.1 Faktor Pendukung	25
7.2.2 Faktor Penghambat	25
8. Metode Penelitian	25
8.1 Jenis Penelitian.....	26
8.2 Lokasi Penelitian.....	26
8.3 Sumber Data.....	26
8.4 Teknik Pengumpulan Data.....	27
8.5 Unit Analisis	29
8.6 Analisa Data.....	29
BAB II DESKRIPSI WILAYAH	31
1. Profil Kabupaten Lombok Utara.....	31
1.1. Letak Geografis dan Luas Wilayah Kabupaten Lombok Utara	31
1.2.Gambaran Demografis Kabupaten Lombok Utara	33
1.3.Peta Wilayah Kabupaten Lombok Utara	35
2. Kondisi Sosial dan Politik Kabupaten Lombok Utara	35
2.1. Perolehan Suara Anggota DPRD Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014-2019	35
2.2.Perolehan Kursi Masing-Masing Partai Politik	36
2.3.Fraksi-Fraksi DPRD Kabupaten Lombok Utara.....	37
3. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014-2019 .	
.....	39
3.1. Anggota DPRD Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014-2019	39
Alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Lombok Utara	40
3.1.1. Pimpinan DPRD.....	40
3.1.2. Komisi DPRD Kabupaten Lombok Utara.....	40
3.1.3. Badan-Badan DPRD Kabupaten Lombok Utara.....	42
3.1.3.1.Badan Anggaran	42
3.1.3.2.Badan Musyawarah	43
3.1.3.3.Badan Legislasi	44
3.1.3.4.Badan Kehormatan Dewan.....	46
4. Profil Anggota Legislatif Perempuan Kabupaten Lombok Utara.....	47
4.1. Dra. Ni Wyn Sri Pradiyanti.....	47
4.2.Hj. Galuh Nurdyiyah.....	48
BAB 111 PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN DALAM MENJALANKAN FUNGSI DPRD DI KABUPATEN LOMBOK UTARA TAHUN 2014-2019	
.....	50
1. Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD	50
1.1. Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi Legislati	52
1.1.1. Pembuatan Perda dan Jumlah Perda yang Dihasilkan	52
1.1.2. Keselarasan Perda dengan Kebutuhan dan Keinginan Masyarakat	63
1.1.3. Tingkat Kehadiran Dalam Rapat Paripurna Raperda dan Penetapan Perda.....	66
1.2. Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi Anggaran	76

1.2.1. Proses Penyusunan APBD	76
1.2.2. Tingkat Kehadiran Dalam Rapat Pembahasan Anggaran.....	79
1.3.Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi Pengawasan.....	84
1.3.1. Proses Pelaksanaan Fungsi Pengawasan.....	84
1.3.2. Tingkat Kehadiran Dalam Rapat Pembahasan LKPJ Oleh Eksekutif (kepala Daerah)	89
2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD	93
2.1. Faktor Pendukung	93
2.1.1. Kualitas Anggota	93
2.1.2. Tingkat Pendidikan	93
2.2. Faktor Penghambat	95
2.2.1. Budaya Patriarki.....	95
2.2.2. Peran Ganda Perempuan (Mengurus Rumah Tangga dan Menjalankan Fungsi DPRD).....	97
BAB IV PENUTUP	100
1. Kesimpulan	100
1.1. Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD di Kabupaten Lombok Utara tahun 2014-2019	100
1.2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Menjalankan Fungsi DPRD di Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014-2019	102
2. Saran	104
Lampiran	106
DAFTAR PUSTAKA.....	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Anggota Legislatif Perempuan DPR RI	3
Tabel 2. Jumlah DPRD Perempuan di Kabupaten Lombok Utara	4
Tabel 3. Luas Kabupaten Lombok Utara Per Kabupaten	32
Tabel 4. Jumlah Dusun di Kabupaten Lombok Utara Per Kecamatan	32
Tabel 5. Pulau-pulau Kecil di Kabupaten Lombok Utara.....	33
Tabel 6. Jumlah Penduduk Tahun 2015 Per Kecamatan	34
Tabel 7. Jumlah Penduduk Tahun 2016 Per Kecamatan	34
Tabel 8. Perolehan Suara Anggota DPRD Tahun 2014-2019	36
Tabel 9. Jumlah Perolehan Kursi Masing-Masing Partai Politik.....	37
Tabel 10. Fraksi Golongan Karya.....	37
Tabel 11. Fraksi Demokra.....	38
Tabel 12. Fraksi Merah Putih.....	38
Tabel 13. Fraksi Perjuangan Kebangkitan Nasional.....	38
Tabel 14. Fraksi Hanura.....	38
Tabel 15. Anggota DPRD Kabupaten Lombok Utara tahun 2014-2019	39
Tabel 16. Komisi I	40
Tabel 17. Komisi II	41
Tabel 18. Komisi III.....	41
Tabel 19. Anggota Badan Anggaran.....	43
Tabel 20. Anggota Badan Musyawarah.....	44
Tabel 21. Anggota Badan Legislasi	46
Tabel 22. Anggota Badan Kehormatan Dewan	47
Tabel 23. Peraturan Daerah Kabupaten Lombok Utara Tahun 2014.....	60
Tabel 24, Pearturan Daerah Kabupaten Lombok Utara Tahun 2015.....	61
Tabel 25. Peraturan Daerah Kabupaten Lombok Utara Tahun 2016.....	61

Tabel 26. Jumlah Perda dan Raperda yang Dihasilkan.....	63
Tabel 27. Kegiatan Reses DPRD Kabupaten Lombok Utara tahun 2014	64
Tabel 28. Daftar Hadir Dua Anggota Legilatif Perempuan dalam Pembahasan Raperda Hingga Penetapan Perda tahun 2015-2016	68
Tabel 29. Daftar Hadir Dua DPRD Perempuan dalam Rapat pembahasan Anggaran ..	79
Tabel 30. Rapat Intern Komisi III	85
Tabel 31. Daftar Hadir Dua DPRD Perempuan dalam Rapat pembahasan LKPJ Oleh Eksekutif	89
Tabel 32. Indikator Pengukuran Anggota Legislatif Perempuan Dalam MenjalankanFungsi DPRD.....	100

