

**SKRIPSI**

**ANALISIS PENGELOLAAN SAMPAH**

**(Studi Kasus di Daerah Perbatasan Kabupaten Cirebon)**

**Tahun 2014 – 2016**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Meraih Gelar Sarjana  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nida Khoirunnisa

NIM : 20130520362

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Analisis Pengelolaan Sampah (Studi Kasus di Daerah Perbatasan  
Kabupaten Cirebon) Tahun 2014-2016

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini adalah asli  
dan belum pernah digunakan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di perguruan tinggi lain.

Yogyakarta, 11 Desember 2016

**Nida Khoirunnisa**

**20130520362**

## HALAMAN MOTTO

*Bahagia secukupnya*

*Benci sewajarnya*

*Mencintai alakadarnya*

*Bersyukur sebanyak-banyaknya*

\*\*\*

*'A success person is '*

*If he audacious to tried again and again although he have failed  
but never give up than he made a different ways until the rich he  
wanna be*

*~ Failed ways could made you being to be a winner ~*

*So never give up to hold your up!*

*As like as my hopefully own ☺*

*~ The words without the act as only be senselessness ~*

*- Nida Khoirunnisa -*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya serta memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul “Analisis Pengelolaan Sampah (Studi Kasus di Daerah Perbatasan Kabupaten Cirebon) Tahun 2014-2016”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi nilai akhir sebagai mahasiswa dalam studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Oleh karena itu, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Allah SWT, karena dengan segala rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi sampai akhir. Penulis berharap mudah-mudahan Allah memberikan kesempatan kepada saya untuk mendapatkan beasiswa S2 ke Luar Negeri, ex: Amerika Seikat, dll. Di Indonesia semoga keterima S2 di UI (Universitas Indonesia) atau UGM (Universitas Gadjah Mada) aamiin. Mendapatkan jodoh yang bisa membimbing serta memberikan kebahagiaan kepada saya baik di dunia maupun di akhirat, enteng rizqi menjadikan saya orang sukses yang dermawan insha Allah segala kedermawanan dan kesederhanaan orang tua saya akan saya turunkan juga aamiin.
2. Orang tua, bapak polisi H. Suyatna dan bu guru Dra. Hj. Sri Mawar Jubaedah, M.Pdi. terima kasih kepada bapak dan ibu yang selalu mendoakanku di setiap sujudnya dan segala materi yang diberikan sehingga penulis mendapatkan kemudahan dalam menyelesaikan kuliah hingga pada tingkat akhir ini. Ibu yang selalu memberikan *support* lebih dalam penyusunan skripsi ini *thank you so much mommy*.
3. Kakak tercinta yaitu Alat Prastowo, S. Pdi. yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menemani saya mengambil data saat wawancara, dll. Terima kasih juga atas segala motivasi yang diberikan. Mudah-mudahan cepat diberikan kerjaan yang layak ya a cepat jadi orang sukses yang bertaqwa aamiin.

4. Buat adik saya Fadillah Achmad, jadilah anak yang berbakti pada Allah dan orang tua ya dek, manusia memang tempatnya lupa dan salah, namun jangan menjadikan kekhilafan sebagai senjata dalam kejahatan. Allah masih menerima hambaNya yang ingin taubatannasuhu selama umur masih ada. Terus istiqomah di jalanNya aamiin.
5. Terima kasih untuk semua teman-teman seperjuangan yang selalu memberikan semangat saat saya lelah dalam menyusun skripsi ini. Mudah-mudahan cepat nyusul S.IP.
6. Nenek saya tercinta nek Jariyah, bule Sum dan pakle Sudar, kakak sepupu mas Yanu beserta adik sepupu (Adit, Riska dan Bagas) serta keluarga lainnya dari ayah saya di Kulon Progo, terima kasih telah menerima saya dengan sebaik-baiknya jika saya berkunjung ke mari, menginap, dll. Tanpa kalian saya tidak punya siapa-siapa di Jogja.
7. Keluarga dari ibu di Cirebon yang selalu mendukung saya dalam hal kebaikan apapun walaupun jauh namun tak ada habisnya dukungan kalian semua, I LOVE U ALL.
8. Untuk Dede Restika Sari, teman seperjuangan IP yang selalu berjuang bersama dalam mendapatkan gelar sarjananya serta teman ngekost bareng, teman curhat, dll tidak ada hentinya saya haturkan ucapan terima kasih kepadamu ‘my jo’ mudah-mudahan pertemanan kita langgeng sampai maut memisahkan. Selesai S1 mudah-mudahan kita enteng jodoh, enteng rizqi cepat jadi orang sukses yang bertaqwa ya Aamiin.
9. Tak lupa saya ucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada Dinas Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Cirebon khususnya Seksi Kebersihan yang telah banyak membantu saya dalam penyusunan skripsi ini, atas ke-welcomean-nya sehingga saya merasa sangat nyaman untuk berbincang-bincang dengan para pegawai di sana.
10. *Finally*, Terkhusus calon imamku yang masih dirahasiakan Allah. tapi aku yakin calonku ciri-cirinya; ganteng, sholeh, mapan, tinggi, putih bersih, proporsional bodynya, rambutnya lurus dan dermawan. Buat calon masa depanku yang gak tau siapa namun aku yakin semua ciri-ciri di atas sudah

tercatat dalam lauhul mahfudz saya berharap kita dapat dipertemukan di waktu yang tepat di jam dan hari yang tepat dan langgeng sampai maut memisahkan aamiin. Saya siap menikah tapi setelah selesai S2. Tunggu adek balik S2 dulu ya bang ☺ aamiin.

Semoga Allah SWT memberikan balasan berlipat ganda kepada kalian semua yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada saya. Dan Semoga kalian semua selalu mendapatkan rahmat dan kasih sayang dari sang illahi rabbi serta diberikan kesehatan dan panjang umur selalu aamiin. Akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan sangat cepat kurang lebih 3 tahun pas semoga ilmunya berkah dan semoga dapat bermanfaat bagi para generasi selanjutnya aamiin.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMPAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penulisan .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Kerangka Teori .....	10
1.1 Pengertian Manajemen Pengelolaan Sampah .....	10
1. Sampah Berdasarkan Jenisnya .....	12
2. Sampah Berdasarkan Sumbernya .....	13
3. Sampah Berdasarkan Bentuknya .....	14
4. Pengelolaan Menurut Departemen Kesehatan .....	15
5. Pengelolaan Menurut Departemen Pekerjaan Umum .....	23
1.2 Pengertian Otonomi Daerah .....	30
a. Tupoksi Dinas Cipta Karya Kabupaten Cirebon .....	31
F. Definisi Konseptual .....	34
G. Definisi Operasional .....	34
H. Metode Penelitian .....	36
1. Jenis Penelitian .....	36
2. Lokasi Penelitian .....	37
3. Unit Analisis Data .....	37
4. Jenis dan Sumber Data .....	37
5. Teknik Pengumpulan Data .....	39
6. Alasan Pemilihan Lokasi .....	40
7. Teknik Analisis Data .....	41
I. Sistematika Penulisan .....	41
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b>	
A. Gambaran Umum Kabupaten Cirebon .....	43

a.	Sejarah Kabupaten Cirebon .....	43
b.	Geografi Kabupaten Cirebon .....	47
c.	Batas Wilayah Kabupaten Cirebon .....	48
d.	Kondisi Topografi .....	49
e.	Kondisi Iklim .....	49
f.	Kondisi Hidrografi .....	49
g.	Pembagian Wilayah Administratif .....	50
h.	Penduduk .....	51
B.	Profil Pemerintah Kabupaten Cirebon .....	52
a.	Visi .....	52
b.	Misi .....	53
c.	Jumlah PNS .....	55
C.	Profil Dinas Cipta Karya dan Tata Ruang Kabupaten Cirebon .....	56
a.	Visi .....	56
b.	Misi .....	56
c.	Susunan Organisasi .....	57
d.	Tupoksi Dinas Cipta Karya dan Tata Ruang .....	58
e.	Struktur Organisasi Dinas Cipta Karya .....	60
f.	Tupoksi Seksi Kebersihan .....	61
D.	Profil Desa Pilang Sari Kecamatan Kedawung .....	61
a.	Kondisi Geografis .....	61
b.	Gambaran Umum Demografis .....	62
c.	Kondisi Ekonomi .....	62
d.	Visi .....	63
e.	Misi .....	63
f.	Strategi dan Arah Kebijakan Desa .....	63
g.	Prioritas Desa .....	63
h.	Potensi Unggulan Desa .....	64

### **BAB III ANALISIS DATA**

A.	Konsep Pengelolaan Sampah Kabupaten Cirebon Tahun 2014-2016 .....	65
1.	Aspek Operasional .....	67
2.	Aspek Kelembagaan .....	92
3.	Aspek Peraturan .....	101
4.	Aspek Pembiayaan .....	111
5.	Aspek Peran Serta Masyarakat .....	114

### **BAB IV PENUTUP**

A.	Kesimpulan .....	123
B.	Saran .....	125

### **DAFTAR PUSTAKA .....** 127

### **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data Primer .....	38
Tabel 1.2 Data Sekunder .....	38
Tabel 1.3 Daftar Narasumber yang akan diwawancara .....	40
Tabel 2.1 Jumlah PNS di Pemerintah Kabupaten Cirebon Tahun 2014-2016.	55
Tabel 2.2 Data Kependudukan .....	64
Tabel 3.1 Sumber Sampah di Pilang Sari .....	69
Tabel 3.2 Timbulan Sampah Rata-rata Per hari .....	70
Tabel 3.3 Timbulan Sampah Dalam Satu Minggu .....	71
Tabel 3.4 Timbulan Sampah Dalam Satu Bulan .....	72
Tabel 3.5 Timbulan Sampah Dalam Satu Tahun .....	73
Tabel 3.6 Komposisi Sampah di TPS Pilang Sari .....	74
Tabel 3.7 Komposisi Sampah di TPA Ciledug .....	75
Tabel 3.8 Cakupan Wilayah Pelayanan Sampah TPS Pilang Sari .....	79
Tabel 3.9 Sarana Angkutan Sampah .....	83
Tabel 3.10 Cara Penanganan Sampah .....	90
Tabel 3.11 Jenis Program dan Kegiatan Pengembangan Lingkungan .....	97
Tabel 3.12 Struktur Tarif Dasar Pengelolaan Kebersihan .....	110

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Diagram Pengelolaan Sampah .....	15
Gambar 1.2 Skema Manajemen Pengelolaan Sampah .....	23
Gambar 1.3 Teknis Operasional Pengelolaan Sampah .....	24
Gambar 1.4 Pola Pengumpulan Sampah Indvidual tak Langsung .....	25
Gambar 1.5 Pola Pengumpulan Sampah Komunal .....	26
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Cirebon .....	49
Gambar 2.2 Susunan Organisasi DCKTR Kabupaten Cirebon .....	57
Gambar 2.3 Struktur Organisasi DCKTR Kabupaten Cirebon .....	60
Gambar 3.1 Struktur Organisasi DCKTR Kabupaten Cirebon .....	92