

## **SKRIPSI**

# **IMPLEMENTASI PROGRAM PELATIHAN KERJA TERHADAP PENINGKATAN KESEMPATAN KERJA BAGI PENYANDANG DISABILITAS TAHUN 2016**

**(Studi Kasus Di Panti Asuhan Bina Siwi Desa Sendangsari,  
Kecamatan Pajangan, Kabupaten Bantul)**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Oleh :**

**Denis Rangga Feminasary**

**20130520257**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

## **LEMBAR PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

Dengan Judul :

IMPLEMENTASI PROGRAM PELATIHAN KERJA TERHADAP PENINGKATAN  
KESEMPATAN KERJA BAGI PENYANDANG DISABILITAS TAHUN 2016  
(STUDI KASUS PADA PANTI ASUHAN BINA SIWI DESA SENDANGSARI,  
KECAMATAN PAJANGAN, KABUPATEN BANTUL)

Oleh :

DENIS RANGGA FEMINASARY  
20130520257

*Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Pengaji*  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Sabtu / 10 Desember 2016  
Tempat : Ruang IGOV Lama  
Jam : 13.30 WIB

### **SUSUNAN TIM PENGUJI**

#### **KETUA**

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si  
**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

Ane Permatasari, S.IP.,MA

Awang Darumurti, S.IP.,M.Si

Mengetahui  
**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh pihak lain. Kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 19 Desember 2016

Yang membuat pernyataan

Denis Rangga Feminasary  
20130520257

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah.. Alhamdulillah.. Alhamdulillahirobbil'alamin..

Sujud syukurku kusembahkan kepada Allah SWT yang Maha Agung, Maha Adil dan lagi Maha Penyayang. Atas takdir-Mu telah kau jadikan aku manusia yang senantiasa berpikir, berilmu, beriman dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku.

Kupersembahkan karya kecil ini untuk kedua malaikatku, Ayahanda (Hasan) dan Ibundaku (Muhamminah) tercinta, yang tiada pernah hentinya selama ini memberi ku semangat, doa, dorongan, nasehat dan kasih sayang serta pengorbanan yang tak tergantikan hingga aku selalu kuat menjalani setiap rintangan yang ku hadapi.

Baru kado kecil ini yang bisa cici lakukan untuk membalas semua pengorbanan kalian demi cici. Maafkan cici yang masih menyusahkan ayah bunda..

Persembahan karya kecil ini juga untuk ketiga adik-adik ku yaitu Kelvin Aprilia Mustika, Marcelia Cahya Ariesta Putri dan Gebril Putra Catur Perkasa. Terima kasih sudah menjadi motivasi, semangat dan atas doa-doanya selama ini. Maaf jika cici belum bisa menjadi cici yang baik untuk kalian. Teruslah menjadi adik-adik cici yang baik, pintar dan membanggakan ayah bunda.

Terimakasih kuucapkan kepada para dosen dan akademisi UMY dan teman-teman sejawat dan saudara seperjuangan :

Spesial untuk Keluarga Besar Ilmu Pemerintahan 2013, terimakasih atas bantuan dan dukungannya selama ini, see you on top guys..

Spesial juga untuk keluarga besar Racana Pramuka UMY, yang sudah menjadi saudara seperjuangan selama kita merantau, terimakasih atas suka dukanya selama berada diracana.

Dan terakhir spesial buat seseorang yang InsyAllah kelak akan menjadi suami ku, terimakasih atas bantuan, dukungan dan motivasiku selama ini.

Hanya sebuah karya kecil ini yang dapat ku persembahkan kepada kalian semua..

Terimakasih beribu terimakasih kuucapkan atas segala kekhilafan salah dan kekuranganku selama ini. Semoga kita semua akan menjadi orang yang bermanfaat dan sukses dunia akhirat, amin, amin, amin ya robbal alamin.

## **MOTO HIDUP**

“Shalat itu adalah tiang agama, shalat itu adalah kunci segala kebaikan”  
(HR. Tablani)

“Sebesar kesibukan mu karena Allah  
maka sebesar itu pula kesibukan orang lain untuk mu”  
(Al Mughiran Bin Syub’bah)

“Barang siapa yang keluar dalam menuntut ilmu  
maka ia adalah seperti berperang di jalan Allah hingga pulang”  
(HR. Tirmidzi)

“Ilmu tanpa adab seperti api tanpa kayu  
Adab tanpa ilmu seperti ruh tanpa jasad”  
(Zakariya Al-Anbari)

“Berjuang itu menyakitkan tetapi hasilnya akan selalu membahagiakan”

“Menyerah bukan suatu alasan  
melainkan strategi perjuangan untuk membahagiakan keberhasilan”

“Allah mencintai pekerjaan yang apabila bekerja ia menyelesaiannya dengan baik”  
(HR. Thabrani)

“*Inna ma’al ‘usri yusrroo*  
Sesungguhnya bersama kesulitas itu ada kemudahan”

“Teruslah bersedekah walau hanya segelas air saja yang bisa kamu berikan  
Jangan meremehkan kebaikan walau hanya berupa sebuah senyuman”  
(Arif Rahman Lubis)

## KATA PENGANTAR

Assalamualikum Warohmatulohi Wabarakatu

Alhamdulillahirabbil'alamin atas segala nikmat, taufik dan hidayah-Nya yang telah diberikan oleh Allah Subhanahuwata'ala Maha mendengar dan Maha melihat, sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik dan lancar serta dapat selesai sesuai waktu yang telah direncanakan. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan umatnya hingga akhir zaman, amin.

Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana (S-1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul “Implementasi Program Pelatihan Kerja Terhadap Peningkatan Kesempatan Kerja Bagi Penyandang Disabilitas Tahun 2016 (Studi Kasus Di Panti Asuhan Bina Siwi Desa Sendang Sari, Kecamatan Pajangan, Kabupaten Bantul)”.

Kelancaran proses penulisan skripsi ini berkat bimbingan, arahan, petunjuk dan motivasi dari berbagai pihak. Baik pada tahap persiapan, penyusunan hingga terselesaiannya skripsi ini. Penulis dalam kesempatan kali ini ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Ucapan terima kasih yang tiada tara untuk kedua orang tua penulis. Untuk bunda dan ayah yang telah menjadi orang tua terhebat sejagad raya, yang telah berkerja keras untuk memenuhi mimpi penulis, yang selalu memberikan bimbingan, nasehat, cinta, perhatian dan kasih sayang serta doa yang tentu takkan bisa penulis balas. Kalian adalah penyemangat yang luar biasa sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan Untuk ketiga adik penulis yaitu Kelvin Aprilia Mustika, Marcelia Cahya Ariesta Putri dan Gaebrial Putra Catur Perkasa, terima kasih atas segala perhatian, kasih sayang, motivasi, doa dan sekaligus penyemangat bagi penulis.
2. Untuk Rektor terima kasih banyak, semoga UMY tetap menjadi PTS favorite seYogyakarta
3. Untuk Dekan Fakultas terimakasih banyak, kinerja kalian sungguh luar biasa baik, teruslah membuat Fisipol menjadi lebih baik dan terakreditasi A

4. Untuk dosen pembimbing dan penguji skripsi bu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si. dan bu Ane Permatasari S.IP.,MA. serta pak Awang Darumurti, S.IP.,M.Si. terima kasih banyak atas bimbingan dan dukungannya untuk penulis selama mengerjakan skripsi hingga menjadi sarjana.
5. Untuk dosen-dosen IP tercinta terima kasih banyak atas ilmu yang selama ini di berikan kepada penulis dan teman-teman yang lain. Jasa kalian akan selalu kami ingat, semoga ilmu yang diberikan dapat bermanfaat untuk kami kelak.
6. Untuk seluruh Staf UMY terima kasih banyak atas bantuannya selama penulis kuliah
7. Untuk keluarga besar IP angkatan 2013, terima kasih banyak sudah menjadi teman
8. Untuk keluarga besar Racana Pramuka UMY terima kasih banyak atas suka duka yang pernah kita alami bersama, terima kasih sudah memberi warna dalam hidup penulis, terima kasih atas perhatian, nasehat, saran dan semangat untuk penulis
9. Untuk teman-teman kost pak Suradi terima kasih banyak sudah memberi perhatian lebih kepada penulis selama tinggal seatap
10. Untuk ibu dan bapak kost Suradi, terima kasih banyak karena sudah bersedia menjadi orang tua pengganti selama penulis kuliah di UMY
11. Untuk teman terdekat yang Insyallah akan menjadi calon suami penulis kelak, terima kasih atas motivasi, nasehat dan kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis selama ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, maka saran dan kritik dari semua pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan selanjutnya. Akhirnya hanya kepada Allah SWT kita kembalikan semua urusan dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan para pembaca pada umumnya, semoga Allah SWT meridhoi dan dicatat sebagai ibadah disisi-Nya, amin.

Yogyakarta, 19 Desember 2016  
Penyusun

Denis Rangga Feminasary  
20130520257

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN PERSEMPERATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR DIAGRAM .....	xi
ABSTRAK.....	xii

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
1.5. Kerangka Dasar Teoritis.....	11
1.5.1. Kebijakan Publik .....	11
1.5.2. Implementasi .....	13
1.5.3. Program .....	15
1.5.4. Pelatihan Kerja .....	20
1.5.5. Kesempatan Kerja.....	27
1.5.6. Penyandang Disabilitas.....	29
1.5.7. Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Memenuhi Kuota 1% .....	31
1.6. Definisi Konseptual .....	32
1.6.1. Implementasi .....	32
1.6.2. Program .....	32
1.6.3. Pelatihan Kerja .....	33
1.6.4. Kesempatan Kerja.....	33
1.6.5. Penyandang Disabilitas.....	34
1.7. Definisi Operasional .....	34
1.7.1. Implementasi Program.....	34
1.7.2. Pelatihan Kerja .....	35
1.7.3. Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Memenuhi Kuota 1% .....	35
1.8. Metode Penelitian .....	36
1.8.1. Jenis Penelitian .....	37
1.8.2. Lokasi Penelitian .....	38

1.8.3.	Unit Analisis .....	38
1.8.4.	Teknik Pengumpulan Data .....	38
1.8.5.	Sumber Data .....	42
1.8.6.	Teknik Analisis Data .....	42

## BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

2.1	Profil Kabupaten Bantul .....	46
2.1.1	Sejarah Kabupaten Bantul .....	46
2.1.2	Visi dan Misi Kabupaten Bantul .....	48
2.1.3	Geografis Kabupaten Bantul .....	52
2.1.4	Kepadatan Penduduk .....	54
2.1.5	Bentuk Dan Isi Lambang Daerah .....	58
2.2	Profil Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Bantul .....	62
2.2.1	Visi dan Misi .....	62
2.2.2	Dasar Pembentukan .....	63
2.2.3	Kedudukan .....	63
2.2.4	Tugas Pokok .....	63
2.2.5	Fungsi .....	64
2.2.6	Tujuan .....	64
2.2.7	Sasaran .....	65
2.2.8	Kebijakan .....	65
2.2.9	Organisasi .....	67
2.3	Profil Panti Asuhan Bina Siwi .....	69
2.3.1	Gambaran Umum .....	69
2.3.2	Permasalahan Sosial Panti Asuhan Bina Siwi .....	70
2.3.3	Visi dan Misi Panti Asuhan Bina Siwi .....	71
2.3.4	Alasan Pendirian Panti .....	72
2.3.5	Tujuan Pendirian Panti .....	72
2.3.6	Manfaat Panti Bina Siwi .....	73
2.3.7	Spesifikasi Klien Yang Ditangani .....	73
2.3.8	Jumlah Dan Data Penyandang Disabilitas Panti Asuhan Bina Siwi .....	74
2.3.9	Jumlah Dan Data Pengurus Panti Asuhan Bina Siwi .....	77

## **BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM PELATIHAN KERJA TERHADAP PENINGKATAN KESEMPATAN KERJA BAGI PENYANDANG DISABILITAS DI PANTI ASUHAN BINA SIWI BANTUL TAHUN 2016**

3.1	Pendahuluan .....	78
3.2	Rekruitmen Tenaga Kerja Bagi Penyandang Disabilitas.....	86
3.3	Indikator Implementasi Program .....	93
3.3.1	Program .....	93
3.3.2	Pelaksanaan Program.....	97
3.3.3	Kelompok Sasaran Program .....	106
3.4	Indikator Pelatihan Kerja.....	108
3.4.1	Jenis Pelatihan .....	108
3.4.2	Tujuan Pelatihan .....	111
3.4.3	Materi.....	112
3.4.4	Metode Yang Digunakan .....	113
3.4.5	Kualifikasi Peserta .....	113
3.4.6	Kualifikasi Pelatih .....	114
3.4.7	Waktu (Banyaknya Sesi) .....	115
3.5	Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Memenuhi Kuota 1% .....	115
3.6	Pemetaan Data Penyandang Disabilitas Tahun 2015 .....	116
3.6.1	Data PD Usia 18-35 Berdasarkan Jenis Disabilitas.....	118
3.6.2	Data PD Usia 36-60 Berdasarkan Jenis Disabilitas.....	120
3.6.3	Data PD Usia 18-35 Berdasarkan Pendidikan .....	121
3.6.4	Data PD Usia 36-60 Berdasarkan Pendidikan .....	122
3.6.5	Data PD Usia 18-35 Berdasarkan Status Pekerjaan .....	123
3.6.6	Data PD Usia 36-60 Berdasarkan Status Pekerjaan .....	124

## **BAB IV PENUTUP**

4.1.	Kesimpulan .....	127
4.2.	Saran .....	130

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Model Kesesuaian Implementasi Program.....	17
Gambar 1.2	Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	44
Gambar 3.1	Batik .....	108
Gambar 3.2	Kipas.....	109
Gambar 3.3	Bunga Akrilik.....	109
Gambar 3.4	Sendal Jepit .....	110
Gambar 3.5	Sendal Hotel .....	110
Gambar 3.6	Bross Dan Gantungan Kunci.....	110
Gambar 3.7	Boneka Wisuda .....	111
Gambar 3.8	Boneka Adat.....	111

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Jumlah Penyandang Disabilitas Dari 5 Kabupaten/Kota Di DIY .....	5
Tabel 2.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Geografis.....	55
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Golongan Umur .....	56
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	57
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Berdasarkan Ijazah Tertinggi Di Kabupaten Bantul.....	58
Tabel 2.5	Jumlah Data PD Panti Asuhan Bina Siwi Tahun 2016 .....	74
Tabel 2.6	Jumlah Data Pengasuh Panti Asuhan Bina Siwi .....	77
Tabel 3.1	Jumlah Data Perusahaan TK PD Tahun 2016.....	81
Tabel 3.2	Program Rencana Kegiatan Panti Asuhan Bina Siwi Tahun 2016 .....	103
Tabel 3.3	Jumlah PD Berdasarkan Jenis Kelamin .....	106
Tabel 3.4	Jumlah PD Berdasarkan Jenis Kecacatan.....	107
Tabel 3.5	Jumlah PD Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	107
Tabel 3.6	Jumlah PD Berdasarkan Yatim, Piatu dan Memiliki Orangtua .....	107
Tabel 3.7	Jumlah PD Berdasarkan Tahun Kelahiran .....	108

## **DAFTAR DIAGRAM**

Diagram 1.1	Jumlah Penduduk PD Kabupaten Bantul Tahun 2016 .....	6
Diagram 3.1	Jumlah PD Berdasarkan Usia Tahun 2015.....	117
Diagram 3.2	Jumlah PD Berdasarkan Usia 18-35 Tahun 2015 .....	119
Diagram 3.3	Jumlah PD Berdasarkan Usia 36-60 Tahun 2015 .....	120
Diagram 3.4	Jumlah PD Usia 18-35 Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	121
Diagram 3.5	Jumlah PD Usia 36-60 Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	122
Diagram 3.6	Jumlah PD Usia 18-35 Berdasarkan Status Pekerjaan .....	123
Diagram 3.7	Jumlah PD Usia 36-60 Berdasarkan Status Pekerjaan .....	124

Implementasi Program Pelatihan Kerja Terhadap Peningkatan Kesempatan Kerja Bagi  
Penyandang Disabilitas Tahun 2016  
(Studi Kasus Di Panti Asuhan Bina Siwi Desa Sendangsari,  
Kecamatan Pajangan, Kabupaten Bantul)

Oleh : Denis Rangga Feminasary  
Fisipol UMY

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penyandang disabilitas dapat memenuhi kuota satu persen yang diberikan oleh pemerintah yang tercantum dalam Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas dan Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 11 Tahun 2015 Tentang Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas melalui program pelatihan kerja terhadap peningkatan kesempatan kerja bagi penyandang disabilitas di panti asuhan Bina Siwi.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif, penelitian deskriptif adalah studi untuk menemukan fakta dengan implementasi yang tepat, melukiskan atau menggambarkan informasi apa adanya sesuai dengan data-data yang diteliti dengan keadaan terkini. Penelitian deskriptif bermaksud menggambarkan tentang keadaan-keadaan dan situasi-situasi yang ada tanpa harus menggunakan ataupun menguji hipotesa. Dengan teknik pengumpulan data dengan cara wawancara, observasi dan dokumentasi serta pemanfaatan data primer dan sekunder.

Setelah penulis melakukan penelitian, hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi pelatihan kerja di panti asuhan Bina Siwi sudah berjalan dengan baik, dengan adanya pelatihan kerja tersebut penyandang disabilitas di panti asuhan Bina Siwi sudah memiliki kompetensi, sehingga panti asuhan Bina Siwi membuka lapangan pekerjaan di panti tersebut, hal itu dikarenakan penyandang disabilitas di panti asuhan Bina Siwi tidak bisa mendapatkan kesempatan dalam mengambil bagian dari kuota 1% yang diberikan pemerintah dikarenakan dari 38 penyandang disabilitas di panti asuhan Bina Siwi, 37 nya adalah penyandang disabilitas tunagrahita (keterbelakangan Mental), hal tersebut akan sulit dalam menyatuhkan antara penyandang disabilitas, perusahaan dan karyawan perusahaan. Selain itu, kuota 1% yang diberikan oleh pemerintahan belum maksimal. Perusahaan-perusahaan di Bantul belum memiliki pengetahuan khusus dalam merekrut dan memperkerjakan penyandang disabilitas, begitu juga sebaliknya penyandang disabilitas tidak cocok dengan pekerjaan yang diberikan oleh perusahaan. Dari hasil penelitian, hanya ada 17 orang penyandang disabilitas di Kabupaten Bantul yang dipekerjakan oleh 11 perusahaan yang terdapat di Kabupaten Bantul.

Kata Kunci : Disabilitas, kuota 1%, kesempatan kerja, Bina Siwi