

**PERAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP DAERAH ISTIMEWA  
YOGAKARTA DALAM PENGAWASAN AMDAL PEMBANGUNAN  
HOTELTAHUN 2013**

**SKRIPSI**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA DALAM PENGAWASAN AMDAL PEMBANGUNAN  
HOTEL TAHUN 2013**

Oleh:

**ARDI HERNANDO**

**20100520127**

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Kamis/ 24 April 2014

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

Jam : 08.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua Penguji**

**Dr. Ulung Pribadi M, Si**

**Penguji I**

**Erni Zuhriyati S.IP., MA**

**Penguji II**

**Rahmawati Husein, Ph.D**

Mengetahui,

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Dr. Suranto, M.Pol**



## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 05 April 2014

**Ardi Hernando**

MOTTO :

*Jadilah orang yang bijak yang dapat mengambil keputusan  
yang baik*

*Petjuangan adalah awal dari kesuksesan. Namun halangan  
dan rintangan kunci kesabaran*

*Jadilah pribadi yang bisa bermanfaat bagi orang lain*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### Tulisan ini kupersembahkan kepada:

- Allah SWT, atas rahmat dan hidayahnya yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran untukku dalam menyelesaikan skripsi.
- Kedua orang tua saya dan adik tercinta Brian Atha Muhammad, Terimakasih banyak atas doa dan motivasi serta kerja kerasnya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini dan mendapat gelar sarjana.
- Orang tua kedua saya Om edi dan mbun evi yang senantiasa tidak henti-hentinya selalu membantu dari awal sampai sekarang. Terimakasih banyak semuanya, alhamdulillah akhirnya wisuda wisuda, selalu bimbing nando.
- Keluarga besar yang selalu mendoakan saya.
- Wanita yang selalu menemani hari-hariku dalam keadaan suka maupun duka "Puput Putri Hafsari" semoga kita tetap selalu bersama. Terimakasih selalu mendukung dan menemani dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga cepat menyusul dan cepet jadi dokter .
- Teman seperjuangan kontrakan sontoloyo (Alextian, Andaru Tandra, Taufik Nur Andrian, Delta Yubi Daryadi, Fauzan Alfikri, Riandi, Yogi Prayitna, ilka saputra, dan kaleh . Awal bertemu kita selalu bersama dan wisudapun bersama. Perjuangan kita tidak siasia tapi ingat perjuangan kita masih panjang. Semoga dengan keberanian dan semangat...

dan kita jalani bersama bisa menjadikan tali persaudaraan dan silaturahmi kita tetap terjaga sampai anak cucu kita.

- Sesebuah-sesebuah Ilmu Pemerintahan Mas Rajiv, Mas Farit, Mas Eko (Kodok), Bang Poltak yang sudah membimbing dan memotivasi sampai selesainya skripsi ini.
- Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2010 terima kasih banyak atas dukungan yang telah kalian berikan selama ini, begitu banyak ilmu dan pengalaman yang telah kita bagi bersama sehingga kebersamaan yang kita bangun selama ini semoga tetap terjaga selamanya.
- Keluarga besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP UMY), organisasi yang sudah membesarkan saya, organisasi yang sudah memberikan banyak ilmu, dan organisasi yang sudah banyak memberikan pengalaman sehingga saya menjadi seperti saat ini. Terimakasih banyak buat semuanya. Selalu ingat Loyalitas tanpa batas. KOMAP UMY Suppeeeeerrrr.....
- Almamater: tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- Teman-teman KKN Polengan Tahun 2013, tetap semangat dan selalu jaga kekompakan kita.
- Semua teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu...

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyusun penulisan skripsi ini dengan judul **“PERAN BADAN LINGKUNGAN HIDUP DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM PENGAWASAN AMDAL PEMBANGUNAN HOTEL TAHUN 2013”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi M, Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, member

5. Para narasumber Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah banyak membantu dan memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna untuk menyelesaikan skripsi.
6. Bapak/Ibu Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
7. Almamater tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Manusia yang hidup di dunia ini tidak ada yang sempurna. Oleh karena itu, penulis menyadari betul akan kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki dalam menyusun hasil penelitian ini. Maka dengan sangat rendah hati tulisan ini disampaikan kepada pembaca untuk ditanggapi dan diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang ada merupakan tanggungjawab penulis.



## DAFTAR ISI

|                                       |             |
|---------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....            | <b>i</b>    |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....        | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....       | <b>iii</b>  |
| <b>MOTTO</b> .....                    | <b>iv</b>   |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....      | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....           | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....               | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....             | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....            | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR GRAFIK</b> .....            | <b>xiv</b>  |
| <b>SINOPSIS</b> .....                 | <b>xv</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....        | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang Masalah.....        | 1           |
| B. Rumusan Masalah.....               | 8           |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian..... | 8           |
| a. Tujuan Penelitian .....            | 8           |
| b. Manfaat Penelitian .....           | 8           |
| D. KerangkaDasar Teori.....           | 9           |
| a. Pengawasan .....                   | 9           |
| b. Pembangunan.....                   | 14          |
| c. Lingkungan Hidup .....             | 17          |
| d. Analisis Dampak Lingkungan .....   | 18          |
| E. Definisi Konsepsional.....         | 22          |
| a. Pengawasan .....                   |             |

|   |           |
|---|-----------|
| b. Analisis Dampak Lingkungan .....                               | 23        |
| F. Definisi Operasional .....                                     | 23        |
| G. Kerangka Pemikiran .....                                       | 25        |
| H. Metode Penelitian .....  | 26        |
| 1. Jenis Penelitian .....   | 27        |
| 2. Lokasi Penelitian.....   | 27        |
| 3. Jenis dan Sumber Data .....                                    | 28        |
| a. Data Primer.....   | 28        |
| b. Data Sekunder.....   | 28        |
| 4. Unit analisis Data.....  | 28        |
| a. Wawancara .....  | 29        |
| b. Dokumentasi .....  | 30        |
| 5. Teknik Analisis Data.....                                      | 30        |
| <b>BAB I I DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>                    | <b>33</b> |
| A. Deskripsi Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....             | 33        |
| 1. Kondisi Umum Tingkat Pertumbuhan Pariwisata Yogyakarta .....   | 35        |
| 2. Visi dan Misi Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....         | 38        |
| 3. Kondisi Umum Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....          | 41        |
| 4. Kondisi Geografis Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....    | 43        |
| B. Gambaran Umum Badan Lingkungan Hidup DIY .....                 | 47        |
| 1. Visi dan Misi Badan Lingkungan Hidup DIY .....                 | 47        |
| 2. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Lingkungan Hidup DIY .....        | 48        |
| 3. Struktur Organisasi Badan Lingkungan Hidup DIY.....            | 49        |
| <b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>                                   | <b>67</b> |
| A. Pelaksanaan Pengawasan AMDAL pembangunan hotel tahun 2013..... | 67        |
| 1. Pengawasan Melekat.....  | 70        |
| 2. Pengawasan Fungsional .....                                    | 77        |
| 3. Pengawasan berdasarkan Tugas pokok dan fungsi.....             | 97        |
| 4. Pengawasan berdasarkan baku mutu lingkungan .....              | 104       |

**B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pengawasan AMDAL Pembangunan Hotel**

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| Tahun .....                  | 106 |
| 1. Sumber Daya Manusia ..... | 107 |
| 2. Anggaran .....            | 112 |

**BAB IV PENUTUP..... 117**

**A. Kesimpulan..... 117**

**B. Saran**

## DAFTAR TABEL

|   |     |
|---|-----|
| Tabel 2.1 Jumlah Penduduk DIY Dari Tahun 2007-2012 .....  | 45  |
| Tabel 3.2 Informasi Jumlah Kepemilikan Dokumen Lingkungan Hidup<br>Tahun 2013 .....   | 74  |
| Tabel 3.3 Matrik Arah-an Arah-an Pengelolaan Lingkungan Hidup.....  | 82  |
| Tabel 3.4 Daftar Evaluasi Ketaan Perusahaan Berdasarkan Pengawasan Tahap I<br>Tahun 2013 (Bulan Maret-April 2013).....      | 88  |
| Tabel 3.5Daftar Evaluasi Ketaan Perusahaan Berdasarkan Pengawasan Tahap II<br>Tahun 2013 (Bulan Oktober-November 2013)..... | 91  |
| Tabel 3.6 Jumlah Pegawai BLH Sampai Dengan 31 Desember 2013 Dilihat Dari<br>Golongan/Ruang Kepangkatan .....                | 108 |
| Tabel 3.7Jumlah Pegawai BLH Sampai Dengan 31 Desember 2013 Dilihat Dari<br>Tingkat Pendidikannya .....                      | 109 |
| Tabel 3.8Jumlah Pegawai BLH Sampai Dengan 31 Desember 2013 Dilihat Dari<br>Jabatan Struktural .....                         | 109 |
| Tabel 3.9Susunan Personalia Tim Pengawasan Dan Penataan Hukum Lingkungan<br>Hidup .....                                     | 110 |
| Tabel 3.10 Anggaran Tahun 2013 .....  | 112 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |       |
|--|-------|
| Gambar 1.1 Bagan Kerangka Pikir.....   | 25    |
| Gambar 2.2Peta Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....                                 | 41    |
| Gambar 2.3Struktur Organisasi Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa<br>Yogyakarta ..... | 50    |
| Gambar 3.1 Jenis Pengawasan Lingkungan Hidup .....                                       | 78    |
| Gambar 3.2Tugas Tim Pengawas Dan Penaatan Hukum Lingkungan .....                         | 99    |
| Gambar 3.3 Jenis Pembinaan Teknik .....  | ..... |

## **DAFTAR GRAFIK**

|   |    |
|---|----|
| Grafik 2.1 Jumlah Wisatawan Nusantara Tahun 2009-2013 ..... | 34 |
| Grafik 2.2 Jumlah Wisatawan Mancanegara 2009-2013.....      | 34 |
| Grafik 3.1 Pelaksanaan Pengawasan Tahun 2013.....           | 68 |
| Grafik 3.2 Pelaksanaan Pengawasan Tahun 2013.....           |    |

## SINOPSIS

Yogyakarta sebagai salah satu kota wisata di Indonesia, sangat banyak mengalami perkembangan yang sangat pesat dibidang pembangunan, khususnya perhotelan. Pesatnya pembangunan hotel ini, sangat berpengaruh terhadap kondisi lingkungan yang ada disekitarnya. Peran Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta sangat berpengaruh terhadap proses pengendalian lingkungan melalui pengawasan AMDAL pembangunan hotel.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian kualitatif. Sumber-sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian dalam penelitian ini dengan menggunakan teori pengawasan menunjukkan bahwa, peran Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta tahun 2013 dalam rangka melaksanakan tugas pengendalian terhadap dampak lingkungan sudah menjalankan fungsi pengawasan dengan baik meskipun belum sempurna. Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta pada tahun anggaran 2013 melakukan pengawasan di Daerah Istimewa Yogyakarta dengan sasaran sebanyak 17 usaha khusus pariwisata/hotel. Dalam rangka meningkatkan efektifitas kinerja dalam melakukan tugas pengawasan kepala Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta mengeluarkan Keputusan Kepala Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 188/275 Tahun 2013 tentang Penetapan Personalia Tim Pengawas Dan Penataan Hukum Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun Anggaran 2013. Tugas dari tim pengawas dan Penataan hukum lingkungan ini yaitu untuk menginventarisasi usaha atau kegiatan yang akan menjadi sasaran pengawasan, menyiapkan instrument pengawasan, melaporkan hasil pengawasan, dan merekomendasikan penetapan sanksi terhadap pelaku usaha yang tidak melakukan pengelolaan lingkungan yang menjadi kewajibannya. Dalam proses pelaksanaan pengawasan masih banyak ditemukan pelaku usaha yang masih belum memenuhi ketataan kewajiban yang harus dipenuhi khususnya dalam pengelolaan limbah B3, gangguan lalu lintas, uji emisi gasbet dan uji kualitas udara serta kebisingan yang akan di timbulkan. Hal-hal yang ditemukan dalam proses pengawasan ini kemudian dilakukandengan memberikan pembinaan dan memberikan sanksi administrasi apabila benar-benar melanggar.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah peran Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta dalam pengawasan AMDAL pembangunan hotel tahun 2013 sudah berjalan. Sumber daya manusia dan anggaran yang dapat mempengaruhi dalam proses pengawasan yang dimiliki Badan Lingkungan Hidup Daerah Istimewa Yogyakarta sudah optimal dan cukup memadai. Adapun saran yang diberikan adalah agar lebih memberikan sanksi tindakan yang lebih tegas kepada pelaku usaha yang melakukan kesalahan dan menambah waktu intensitas pengawasan.