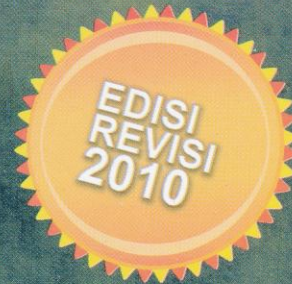


DR. H. Inu Kencana Syafie, M.Si.



# Etika Pemerintahan

KONSTITUSI

DARI KESEIMBANGAN **GOOD GOVERNANCE**  
DENGAN **CLEAN GOVERNMENT**  
SAMPAI PADA **STATE OF THE ART**  
ILMU PEMERINTAHAN DALAM  
MENGUBAH PEMERINTAH BIADAB  
MENJADI PEMERINTAH BERADAB.

AAN  
Y  
yah Yogyakarta

0

 Penerbit  
**RINEKA CIPTA**

**Perpustakaan Nasional RI: Katalog Dalam Terbitan (KDT)**

Inu Kencana Syafie, *Haji*

Etika Pemerintahan: dari keseimbangan *good governance* dengan *clean government* sampai pada *state of the art* ilmu pemerintahan dalam mengubah pemerintah biadab menjadi pemerintah beradab / H. Inu Kencana Syafie, – Jakarta : Rineka Cipta, 2011.

xi, 318 hlm. ; 23.5 cm.

ISBN 978-979-518-999-2

1. Etika Politik      I. Judul

172

**ETIKA PEMERINTAHAN**

Penulis: DR. H. Inu Kencana Syafie, M.Si.

Cetakan Pertama, Januari 2011

Hak cipta dilindungi undang-undang  
Dilarang memperbanyak isi buku ini, baik sebagian  
maupun seluruhnya dalam bentuk apa pun  
tanpa izin tertulis dari Penerbit.

Diterbitkan oleh Penerbit PT RINEKA CIPTA, Jakarta

Kompleks Perkantoran Mitra Matraman Blok B No. 1-2

Jl. Matraman Raya No.148 Jakarta 13150

Telp. (021) 85918080, 85918081. Fax. (021) 85918143

Anggota IKAPI

Dicetak oleh PT Asdi Mahasatya, Jakarta

RC No. : 003/H/2011



**Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2002**

**Tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 1997 Pasal 44**

**Tentang Hak Cipta**

**Pasal 72**

1. Barangsiapa dengan sengaja dan tanpa hak mengumumkan atau memperbanyak suatu ciptaan atau memberi izin untuk itu, dipidana dengan pidana penjara paling singkat 1 (satu) bulan dan/atau denda paling sedikit Rp 1.000.000,- (satu juta rupiah), atau pidana penjara paling lama 7 (tujuh) tahun dan/atau denda paling banyak Rp 5.000.000.000,- (lima miliar rupiah).
2. Barangsiapa dengan sengaja menyiarkan, memamerkan, mengedarkan, atau menjual kepada umum suatu ciptaan atau barang hasil pelanggaran Hak Cipta sebagaimana dimaksud dalam Ayat (1), dipidana dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun dan/atau denda paling banyak Rp 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah).



## DAFTAR ISI

Kata Pengantar .....	vi
<b>BAB 1. PEMERINTAHAN SEBAGAI GERAKAN MORAL .....</b>	<b>1</b>
A. Moral Pejabat Pemerintah .....	1
B. Keberadaan Budi Pekerti Pejabat Pemerintah .....	3
C. Filsafat Kebaikan bagi Aparat Pemerintah .....	5
D. Yang Maha Suci .....	7
<b>BAB 2. PEMERINTAHAN SEBAGAI ILMU .....</b>	<b>9</b>
A. Pengetahuan Keilmuan Pejabat Pemerintah .....	9
B. Intelektualitas Pejabat Pemerintah .....	15
C. Filsafat Kebenaran bagi Pejabat Pemerintah .....	17
D. Yang Maha Benar .....	21
<b>BAB 3. PEMERINTAHAN SEBAGAI SENI .....</b>	<b>23</b>
A. Seni Estetika Aparat Pemerintah .....	23
B. Keberadaan Rasa Pamong Praja .....	25
C. Filsafat Keindahan bagi Aparat Pemerintah .....	27
D. Nama-nama Yang Indah .....	28
<b>BAB 4. UNSUR-UNSUR NEGARA .....</b>	<b>30</b>
A. Pemerintahan .....	30
B. Wilayah .....	37

C. Rakyat .....	39
D. Pengakuan .....	41
<b>BAB 5. OBJEK DAN POSISI ILMU PEMERINTAHAN</b> .....	42
A. Ilmu-ilmu Kenegaraan .....	44
B. Ilmu-ilmu Nonkenegaraan .....	52
<b>BAB 6. PENDEFINISIAN PEMERINTAHAN</b> .....	61
A. Secara Etimologi .....	61
B. Pendapat Para Pakar .....	62
<b>BAB 7. BANGSA DAN NEGARA</b> .....	67
A. Hakikat Bangsa .....	67
B. Hakikat Negara .....	68
C. Timbulnya Negara .....	73
D. Kedaulatan Negara .....	75
E. Tenggelamnya Negara .....	77
F. Definisi Negara .....	78
G. Bentuk Negara .....	81
H. Bentuk Pemerintahan .....	82
<b>BAB 8. PEMIKIR PEMERINTAHAN</b> .....	92
A. Pemikir Yunani .....	92
B. Pemikir Eropa .....	100
C. Pemikir Islam .....	107
D. Pemikir China .....	111
<b>BAB 9. RUANG LINGKUP DAN METODOLOGI</b> .....	117
A. Ruang Lingkup Ilmu Pemerintahan .....	117
B. Metodologi Ilmu Pemerintahan .....	118
<b>BAB 10. AGAMA DAN PEMERINTAHAN</b> .....	120
A. Agama Islam dan Pemerintahan .....	123
B. Agama Katholik dan Pemerintahan .....	128
C. Agama Kristen Protestan dan Pemerintahan .....	135
D. Agama Budha dan Pemerintahan .....	139
E. Agama Hindu dan Pemerintahan .....	141

F.	Agama Yahudi dan Pemerintahan .....	142
G.	Agama Kong Hu Cu dan Pemerintahan .....	143
H.	Agama Shinto dan Pemerintahan .....	144
I.	Agama Sikh dan Pemerintahan .....	145
J.	Agama Tao dan Pemerintahan .....	145
<b>BAB 11.</b>	<b>PARADIGMA ILMU PEMERINTAHAN .....</b>	<b>147</b>
A.	Paradigma Eropa Kontinental .....	148
B.	Paradigma Anglo Saxon .....	148
C.	Paradigma Kibernologi .....	149
D.	Paradigma Filosofis .....	151
<b>BAB 12.</b>	<b>TEORI KESEIMBANGAN PEMERINTAHAN .....</b>	<b>153</b>
A.	Good Governance .....	158
B.	Clean Government .....	159
C.	Demokrasi .....	160
D.	Nasionalisme .....	165
E.	Pelayanan .....	167
F.	Kekuasaan .....	167
G.	Pembangunan Politik .....	168
H.	Pembangunan Ekonomi .....	171
I.	Hak Asasi Manusia .....	171
J.	Peraturan Hukum .....	172
<b>BAB 13.</b>	<b>ASAS PEMERINTAHAN .....</b>	<b>174</b>
A.	Asas Pemerintahan Umum .....	174
B.	Asas Pemerintahan Daerah .....	178
C.	Asas Pemerintahan Indonesia .....	179
D.	Asas Pemerintahan yang Baik dan Benar .....	180
<b>BAB 14.</b>	<b>TEKNIK PEMERINTAHAN .....</b>	<b>184</b>
A.	Teknik Kepemimpinan Pemerintahan .....	184
B.	Teknik Koordinasi Pemerintahan .....	186
C.	Teknik Desentralisasi Pemerintahan .....	191

D.	Teknik Pelayanan Pemerintahan .....	200
E.	Teknik Organisasi Pemerintahan .....	206
<b>BAB 15.</b>	<b>MAZHAB DALAM PEMERINTAHAN .....</b>	<b>211</b>
A.	Mazhab Hedonisme .....	211
B.	Mazhab Positivisme .....	212
C.	Mazhab Materialisme .....	213
D.	Mazhab Eksistensialisme .....	213
E.	Mazhab Fatalisme .....	215
F.	Mazhab Pragmatisme .....	216
G.	Mazhab Demokratisme .....	216
H.	Mazhab Pancasilaisme .....	217
I.	Mazhab Utilitarianisme .....	217
J.	Mazhab Stoaisme .....	217
K.	Mazhab Naturalisme .....	218
L.	Mazhab Progresivisme .....	219
M.	Mazhab Ekspresionisme .....	219
N.	Mazhab Impresionisme .....	220
O.	Mahzab Romantisme .....	220
P.	Mazhab Kubisme .....	221
Q.	Mazhab Dadaisme .....	221
R.	Mazhab Surealisme .....	221
S.	Mazhab Realisme .....	222
<b>BAB 16.</b>	<b>PERBANDINGAN IDEOLOGI PEMERINTAH- AN .....</b>	<b>223</b>
A.	Ideologi Sosialisme Komunis .....	224
B.	Ideologi Liberalisme Kapitalis .....	225
C.	Ideologi Islam .....	226
<b>BAB 17.</b>	<b>PEMERINTAHAN ISLAM .....</b>	<b>230</b>
A.	Pemerintahan Nabi Muhammad Saw. ....	230
B.	Pemerintahan Khalifah Abu Bakar Shiddiq ra. ....	239
C.	Pemerintahan Khalifah Umar bin Khattab ra. ....	243

D. Pemerintahan Khalifah Utsman bin Affan ra. ....	251
E. Pemerintahan Khalifah Ali bin Abu Thalib RA KW	259
F. Pemerintahan Dinasti Umayyah .....	266
G. Pemerintahan Dinasti Abbasiyah .....	270
H. Pemerintahan Dinasti Kordoba .....	273
I. Pemerintahan Dinasti Ottoman .....	274
J. Pemerintahan Para Imam Syiah .....	276
<b>BAB 18. PERBANDINGAN ETIKA PEMERINTAHAN.</b>	<b>288</b>
A. Etika Pemerintahan di Iran .....	288
B. Etika Pemerintahan di Irak .....	290
C. Etika Pemerintahan di Afghanistan .....	290
D. Etika Pemerintahan di Libya.....	291
E. Etika Pemerintahan di Arab Saudi .....	293
F. Etika Pemerintahan di Amerika Serikat .....	294
G. Etika Pemerintahan di Jerman .....	295
H. Etika Pemerintahan di Jepang.....	297
I. Etika Pemerintahan di Inggris .....	299
J. Etika Pemerintahan di Prancis .....	301
K. Etika Pemerintahan di Rusia .....	303
L. Etika Pemerintahan di Cina .....	305
M. Etika Pemerintahan di Israel .....	306
N. Etika Pemerintahan di Indonesia .....	307
<b>BAB 19. KESIMPULAN UMUM</b> .....	<b>312</b>
A. State of The Art Ilmu Pemerintahan .....	312
B. Dari Pemerintahan Biadab Menuju Pemerintahan Beradab .....	313
<b>DAFTAR KEPUSTAKAAN</b> .....	<b>317</b>

Dalam buku ini dibahas antara lain :

1. Pemerintahan Sebagai Gerakan Moral.  
(Moral Pejabat Pemerintah, Filsafat Kebaikan bagi Aparat Pemerintah)
2. Pemerintahan Sebagai Ilmu.  
(Pengetahuan Keilmuan Pejabat Pemerintah Intelektualitas Pejabat Pemerintah, Filsafat Kebenaran bagi Pejabat Pemerintah).
3. Pemerintahan Sebagai Seni.  
(Seni Estetika Aparat Pemerintah, Filsafat Keindahan bagi Aparat Pemerintah).
4. Unsur-Unsur Negara.
5. Objek dan Posisi Ilmu Pemerintahan.
6. Bangsa dan Negara.
7. Bangsa dan Negara.  
(Hakikat Bangsa dan Negara, Timbulnya Negara, Kedaulatan Negara, Definisi, dan Bentuk Negara).
8. Agama dan Pemerintahan.
9. Paradigma Ilmu Pemerintahan.
10. Teori Keseimbangan Pemerintah.
11. Asas Pemerintahan.
12. Mazhab dalam Pemerintahan.
13. Perbandingan Etika Pemerintahan.

Dan lain-lain

Ditulis oleh seorang pakar ilmu pemerintahan yang pernah mengajar di IPDN Jatinangor, buku ini sepantasnya menjadi buku sumber ilmu pemerintahan bagi para birokrat, praktisi dan mahasiswa.

