

SKRIPSI

**PERAN DINAS PERTANIAN, PERKEBUNAN DAN
KEHUTANAN KABUPATEN TEMANGGUNG DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN PETANI TEMBAKAU
TAHUN 2015**

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 1 (S1)
Program Studi Ilmu Pemerintahan**



Disusun oleh:

Nama : Yudiawan Dwi Prasetya

No. Mahasiswa : 20120520187

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

PERAN DINAS PERTANIAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN
KABUPATEN TEMANGGUNG DALAM MENINGKATKAN
KESEJAHTERAAN PETANI TEMBAKAU TAHUN 2015

Oleh :

Yudiawan Dwi Prasetya
20120520187

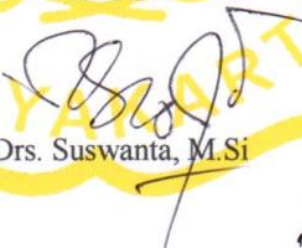
Telah Dipertahankan Dan Disahkan Di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :


Hari dan tanggal : Sabtu, 10 Desember 2016
Tempat : Ruang Ujian IP
Jam : 11.30 – 12.30

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA


Drs. Suswanta, M.Si

PENGUJI I


Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

PENGUJI II


Rahmawati Husein, Ph.D

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN


Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis saya, skripsi dengan judul **“PERAN DINAS PERTANIAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN KABUPATEN TEMANGGUNG DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN PETANI TEMBAKAU PADA TAHUN 2015”** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik itu sarjana, magister, maupun doktor oleh peneliti lain baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Universitas tinggi lainnya. Karya tulis ini murni gagasan dan rumusan saya sendiri, tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain, kecuali bantuan dan arahan dari tim pembimbing. Karya tulis ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali dikutip secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan apabila dikemudian hari ada penyimpangan dan adanya ketidak-benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan lain yang berlaku.

Yogyakarta, November 2016

Yang membuat pernyataan,

Yudiawan Dwi Prasetya

20120520187

HALAMAN MOTTO

“Tidak ada kegagalan selagi kita masih mencoba dan berusaha”

-Yudiawan Dwi P.-

**“Jangan pernah merasa takut dan ragu untuk mencoba sesuatu yang baru,
sekalipun hal tersebut diluar zona nyamanmu”**

-Anonymous-

**“Harga kebaikan manusia adalah diukur menurut apa yang telah
dilaksanakan/ diperbuatnya”**

-Ali Bin Abi Thalib-

“Pendidikan merupakan perlengkapan paling baik untuk hari tua”

-Aristoteles-

**“Better to feel how hard education is at this time rather than feel the bitterness
of stupidity”**

-Anonymous-

“Smile is a simple way of enjoying life”

-Anonymous-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya kecil ini saya persembahkan kepada :

1. Allah SWT. : yang telah memberikan karunia-Nya sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Orang tua saya, Bapak Prayogo, S.Pd dan Ibu Ida Zulaeliah, S.Pd : saya ucapkan ribuan terima kasih yang sebanyak-banyaknya, yang telah berperan besar dalam hidup saya yang tidak pernah berhenti memberikan motivasi dan tak pernah lelah mendengarkan keluh-kesah saya.
3. Kakak saya, Meta Yuni Pradityas : terima kasih telah memberikan *support* kepada saya, baik berupa materiil maupun moral.
4. Dosen Pembimbing saya, Bapak Drs. Suswanta, M.Si : saya ucapkan banyak terima kasih telah menjadi dosen pembimbing yang sangat baik bagi saya, yang selalu membimbing, memberikan masukan-masukan, serta meluangkan waktunya.
5. Bapak/Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan UMY : terima kasih banyak telah mengajarkan saya begitu banyak ilmu baik diperkuliahan maupun dikehidupan sehari-hari.
6. Staff Pengajaran, Ibu Ning, Pak Wisnu dan Mas Wahid : terima kasih banyak karena telah membantu dalam perkuliahan sehari-hari.
7. Sahabatku Raintz (Dede, Romario, Adit, Erik, Eki, Yuda, Nelson, Dani, Yan, Ijal) : terima kasih atas suka dan duka yang selalu membantu satu sama lain yang kita alami di Kota Yogyakarta dari awal kuliah sampai saat ini, mungkin tanpa kalian kuliah di Yogyakarta tak seindah ini. Semoga pertemanan ini kelak abadi selamanya.
8. Rinda Bella Seraya : sosok wanita yang selalu mendampingi saya baik saat bahagia maupun susah, terima kasih selalu mendampingi disetiap kegiatan saya dan selalu memberi *support* kepada saya.
9. Teman-teman IP 2012 UMY : terima kasih banyak atas banyaknya bantuan yang selama ini telah diberikan selama perkuliahan.

10. Teman-teman KKN 24 UMY : terima kasih banyak atas pelajaran dan pengalaman untuk bersosial dimasyarakat.
11. Dan semua teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu selama ini.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamiin, puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa (Allah SWT.) atas karunia dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) dengan judul "**PERAN DINAS PERTANIAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN KABUPATEN TEMANGGUNG DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN PETANI TEMBAKAU PADA TAHUN 2015**". Penulisan skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas-tugas, serta untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tidaklah berlebihan bahwa penulisan skripsi ini penulis kerjakan dengan ketekunan dan telah mencurahkan segala kemampuan yang ada, namun karya ilmiah ini sangat sederhana dan mungkin masih banyak kekurangan - kekurangan. Untuk itu penulis mohon maaf apabila dalam penulisan skripsi ini banyak kekurangan serta penulis mohon saran dan kritik yang membangun dari pembaca sekalian.

Dalam penyusunan penulisan skripsi ini, penulis tidak dapat menyelesaikan dari awal sampai akhir tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak - pihak sebagai berikut :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M,Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku Dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktunya untuk membimbing dengan baik dan tak pernah lelah memberikan masukan – masukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M,Si. Selaku dosen penguji I yang selalu memberikan masukan – masukan terhadap penulisan ini.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Prodi Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak mengajarkan dan memberikan ilmu sosial politik dan ilmu agama.
7. Seluruh Staff Pengajaran Prodi Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu berbagai urusan-urusan selama perkuliahan berlangsung.
8. Bapak dan Ibuk yang tercinta yang selalu memberikan kasih sayangnya dan tidak pernah lelah untuk memberikan motivasi yang tiada henti-hentinya kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
9. Kakak saya, Meta Yuni Pradityas : terima kasih telah memberikan *support* kepada saya, baik berupa materiil maupun moral.
10. Segenap keluarga besar yang selalu memberikan nasehat dan *support* terhadap saya.
11. Sahabatku Raintz (Dede, Romario, Adit, Erik, Eki, Yuda, Nelson, Dani, Yan, Ijal) : terima kasih atas suka dan duka yang selalu membantu satu sama lain yang kita alami di Kota Yogyakarta dari awal kuliah sampai saat ini, mungkin tanpa kalian kuliah di Yogyakarta tak seindah ini. Semoga pertemanan ini kelak abadi selamanya.

12. Rinda Bella Seraya : sosok wanita yang selalu mendampingi saya baik saat bahagia maupun susah, terima kasih selalu mendampingi disetiap kegiatan saya dan selalu memberi *support* kepada saya.
13. Teman-teman IP 2012 UMY : terima kasih banyak atas banyaknya bantuan yang selama ini telah diberikan selama perkuliahan.
14. Teman-teman KKN 24 UMY : terima kasih banyak atas pelajaran dan pengalaman untuk bersosial dimasyarakat.
15. Semua pihak yang telah banyak membantu kelancaran penelitian dan penyusunan skripsi ini.
16. Dan semua teman-teman yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu selama ini.

Yogyakarta, November 2016

Yang membuat pernyataan

Yudiawan Dwi Prasetya

20120520187

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
E. Kajian Pustaka	6
F. Kerangka dasar Teori	10
1. Peran	10
2. Pemerintah Daerah	13
3. Dinas Daerah	18
4. Kesejahteraan	19
G. Definisi Konsepsional.....	21
H. Definisi Operasional	22
I. Metode Penelitian	23
1. Jenis-jenis Penelitian	23
2. Unit Analisis	24
3. Teknik Pengumpulan Data	24
4. Jenis Data	25
5. Teknik Analisis Data	27
BAB II : DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	28
A. Deskripsi Kabupaten Temanggung.....	28
1. Profil Kabupaten Temanggung	28
2. Kondisi Geografis Kabupaten Temanggung	29
B. Deskripsi Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung	33
1. Penentuan Isu-isu Strategis	34
2. Kekuatan, Kelemahan, Peluang dan Tantangan Distanbunhut Kabupaten Temanggung	38

3. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung	40
4. Lingkungan Strategis yang Berpengaruh	41
5. Rencana Strategis	45
6. Susunan Organisasi Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung	47
7. Tugas Organisasi Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung	48
8. Tujuan yang akan Dicapai Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung	51

BAB III : PERAN DINAS PERTANIAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN KABUPATEN TEMANGGUNG DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN PETANI TEMBAKAU TAHUN 2015	53
A. Peran Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung dalam Meningkatkan Kesejahteraan Petani Tembakau Tahun 2015.....	53
1. Regulasi	53
2. Pelayanan	56
3. Pemberdayaan	65
B. <i>Outcome</i> Peran dari Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung.....	71
BAB IV : PENUTUP	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran	75

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Luas Wilayah Kabupaten Temanggung	30
Tabel 2.2 : Jenis Tanah di Kabupaten Temanggung	31
Tabel 2.3 : Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	43
Tabel 2.4 : Jumlah Pegawai Berdasarkan Pangkat/Golongan	44
Tabel 2.5 : Jumlah Pegawai Berdasarkan Jabatan	44
Tabel 3.1 : Kegiatan Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung Tahun 2015	57
Tabel 3.2 : Daftar Kegiatan Sekolah Lapang (SL) Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung Tahun 2015	68

SINOPSIS

Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung merupakan Dinas yang berperan penting di bidang pertanian. Beberapa peran yang sangat membantu para petani dalam meningkatkan kesejahteraannya, diantaranya melalui peran regulasi, pelayanan dan pemberdayaan. Tetapi adanya keterbatasan dana dari Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung untuk melaksanakan program-program adalah salah satu yang menjadi faktor penghambat. Maka dari itu penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran apa saja dari Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung dalam meningkatkan kesejahteraan petani tembakau tahun 2015.

Penelitian ini dilakukan di Kantor Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung terkait dengan peran dari Dinas tersebut pada tahun 2015. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif yaitu penelitian dengan cara mengumpulkan data berupa kata-kata yang berasal dari naskah wawancara, maupun dokumen lainnya. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan seperti *interview* yaitu memberikan pertanyaan secara langsung kepada informan dan narasumber dalam rangka mencari data dengan faktor peran Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung. Teknik analisa data yang digunakan adalah analisa kualitatif, dimana data yang diperoleh diklasifikasikan, digambarkan dengan kata-kata atau kalimat menurut kategori untuk memperoleh kesimpulan.

Analisis peran Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung dalam meningkatkan kesejahteraan petani tembakau tahun 2015 meliputi peran regulasi tentang menjalankan kebijakan dari pemerintah agar dapat menyejahterakan para petani tembakau dan peran pelayanan yang salah satunya adalah memberikan ilmu tentang cara bercocok tanam tanaman tembakau atau yang dikenal dengan istilah sekolah lapang (SL). Sekolah lapang (SL) ini tak lain bertujuan untuk mendidik para petani supaya dapat bercocok tanam dengan benar, sehingga mendapatkan hasil panen yang berkualitas. Selanjutnya peran yang terakhir adalah mengenai pemberdayaan, dimana peran pemberdayaan ini dilakukan dengan cara melakukan pembinaan untuk para pegawai Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung. Tujuan pembinaan tersebut adalah membina SDM para pegawai supaya dapat menjalankan tugasnya sesuai dengan jabatannya masing-masing.

Kesejahteraan petani tembakau sudah mengalami perubahan sejak adanya peran dari Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung. Sebelum adanya peran-peran tersebut pengetahuan para petani mengenai bercocok tanam yang tepat masih sangat terbatas, sehingga hasil panen yang dihasilkan pun belum seperti setelah adanya peran dari Dinas Pertanian, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Temanggung.