

**PERUBAHAN STRUKTUR ORGANISASI DINAS PENGENDALIAN
PERTANAHAN DAERAH MENJADI KANTOR PENGENDALIAN
PERTANAHAN DAERAH KABUPATEN SLEMAN (KAJIAN STUDI
MELALUI PERATURAN DAERAH NOMOR 08 TAHUN 2014)**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:

Muhammad Iqbal

20130520243

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Iqbal

NIM : 20130520243

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar benarnya bahwa karya tulis ilmiah yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir penelitian ini. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan karya tulis ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, November 2016

Yang membuat pernyataan

Muhammad Iqbal

MOTTO

**“SEBAIK-BAIKNYA MANUSIA ADALAH MANUSIA YANG
BERMANFAAT BAGI MANUSIA LAINNYA”**

**“SESUNGGUHNYA ALLAH BERSAMA ORANG-ORANG
YANG SABAR”**

Lembar Persembahan

Dengan segala puja dan puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan dan do'a dari orang-orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya khaturkan rasa syukur dan terimakasih saya kepada:

1. **Allah SWT**, karena atas izin dan karuniaNya maka skripsi ini dapat dibuat dan selesai pada waktunya. Puji syukur yang tak terhingga pada Allah yang meridhoi dan mengabulkan segala do'a.
2. **Bapak dan Ibu saya**, yang telah memberikan dukungan moril maupun materil serta do'a yang tiada henti untuk kesuksesan saya, karena tiada kata seindah lantunan do'a dan tiada do'a yang paling khusuk selain do'a yang terucap dari orang tua. Ucapan terimakasih saja takkan pernah cukup untuk membalas kebaikan kebaikan orang tua, karena itu terimalah persembahan bakti dan cintaku untuk kalian bapak dan ibuku.
3. **Abang saya Eko Priyatno**, yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, nasihat, dan do'a untuk kebaikan saya tentunya.
4. **Untuk seluruh keluarga**, yang telah banyak membantu selama proses perkuliahan. Dukungan moril dan materil yang sangat berharga.
5. **Bapak Dr. Ulung Pribadi**, selaku dosen pembimbing skripsi saya yang senantiasa meluangkan waktu juga dengan sabar membimbing hingga skripsi ini selasai dan insyallah berguna bagi para pembaca.
6. **Geng Cem-Cem** (Akbar Ramdhani, Agung Supriadi, Adi Pratama, Beri Pranata, Dikki Saputra, Devi Juniarti, Hartono, Nurul Arifah, Ryan Aditya, Setiawan, Toni Maulana, Yulia Fransiska, dan Wanto). Terimakasih telah menjadi sahabat terbaikku, telah menjadi motivasi dan juga penyemangatku. Terimakasih karena kalian masa remajaku begitu bahagia.
7. **Teman-teman Seperjuangan** (Yerra Destiyari, Eya, Dila, kawan-kawan Belinyu yang kuliah di Jogja) Semoga cepat nyusul dan wisuda.
8. **Geng Wacana** (Ayunda Rizka Amanda, Cecep Jami'at, Fifi Widiyawati, Auliya Try Anggraini, Oktiani Dwi Cahyanti, Umami Nurlathifah,

M.Lukman Khakim, Nensy Lusida, Mardha Adi Pratama, Taufan).
Terimakasih telah menjadi warna baru dalam hari saya. Diantara kalian saya banyak belajar. Tanpa kalian mungkin saya tidak akan pernah merasakan istimewa jogja. Semoga sukses kita bukan wacana.

9. **Teman-teman IP F 2013.** Sukses terus kawan.
10. **Devisi Kerohanian Islam Komap UMY 2013-2014.** Keluarga baru. Disini saya dibentuk. Saya dibimbing dan akhirnya jadi berani show up di depan public. Dari yang dulu ngomongnya malu-malu, sekarang ngomong terus sampe gak tau malu. Haha. Terkhusus mas Aan dan Mbak Fitri yang sampai sekarang masih jadi mentor yang hebat buatku.
11. **Devisi Kerohanian Islam Komap UMY 2014-2015.** Bagi saya mereka adalah keluarga baru. Belajar bersama, berproses bersama. Terus memotivasi saya untuk melakukan terbaik. Dari awal ketika bertemu dengan mereka, prioritas saya adalah bagaimana mereka bisa lebih dari saya. Sukses adek-adekku.
12. **Dewi Anggraini.** Terimakasih sudah menjadi partner kerja yang hebat. Sekdiv luar biasa ini. Hehe. Kompak terus wi. Sukses.
13. **Komap UMY.** Semoga semakin super
14. **Koperasi Mahasiswa UMY.** Disini saya belajar apa yang tidak saya dapatkan di organisasi manapun. Hal baru, cerita baru, teman-teman yang hebat. Terkhusus untuk teman Bidang Keuangan dan Tim Pengawas Kopma UMY.
15. **Fossibel Jogja.** Terimakasih untuk bantuan selama ini. Khususnya Kak Wakhit, Kak Emet, Kak Jul, Kak Weby yang mau direpotkan ketika datang ke jogja. Dicarikan kampus, diantarkan test, dipersiapkan segala kebutuhannya, ditampung untuk tinggal di Kontrakan. Hingga akhirnya hari ini dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
16. **Department Riset CES Jogja.** Sukses untuk orang-orang hebat ini. See you on top kawan.

17. **Tantia Ardevina dan Shinta Istiana.** Kawan gila ini. Makasih udah mau diajak kemana-mana. Nemenein ngopi, nemenin ke sana sini. Sukses juga bos.
18. **KKN 084 UMY.** (Desti, Bayu, Alfian, Resti) thanks for stand by me, thanks for believing me, thanks for loving me. See you on top gengs.
19. **Tim PKM-M.** Ruly dan Fauzi. Terimakasih untuk pengalaman yang luar biasa. Terus belajar untuk kalian. Semoga kalian semakin berprestasi. Semangat.
20. **Dan semua kerabat, sahabat, teman, dan semua pihak yang membantu yang tidak bisa disebutkan satu persatu**

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT penulis panjatkan atas izinNya penulis dapat menyusun skripsi ini. Shalawat besertakan salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, kepada para keluarganya, sahabatnya, serta pada pengikutnya yang insyallah akan setia hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul “Perubahan Struktur Organisasi Dinas Pengendalian Pertanahan Daerah Menjadi Kantor Pengendalian Pertanahan Daerah Kabupaten Sleman (Kajian Studi Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2014).

Penulis ucapkan banyak terimakasih yang pertama kepada orangtua yang telah mendoakan, memberikan nasihat, memberikan semangat serta kasih sayang yang tak ada hentinya. Kemudian kepada Bapak Dr. Ulung Pribadi M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, pikiran, tenaga dan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis selalu diberikan dukungan dan semangat dan doa dari orang-orang terdekat. Maka dalam kesempatan ini, kiranya penulis sampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Ali Muhammad, S.IP., MA., Ph.D, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Ulung Pribadi, selaku Dosen Pembimbing Skripsi.

4. Seluruh Dosen di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
5. Ibu Sari Respatiningtyas selaku Kepala Subbagian Organisasi Sekretariat daerah Kab Sleman, Bapak Hendri Setiawan, S.Sos., MPA selaku Plt Kepala Kantor Pengendalian Pertanahan Daerah Kabupaten Sleman, dan Budiarto Staff Subbag Informasi, Dokumentasi, dan Perpustakaan Sekretariat DPRD Sleman yang telah memberikan data-data dan informasi untuk keperluan penulis dalam menulis skripsi.
6. Orang tua yang senantiasa mendoakan dan memberi semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satupersatu

Penulis menyadari banyak kekurangan dalam pembuatan skripsi ini dan masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikanselanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

DAFTAR ISI

Halaman Sampul.....	i
Halaman Judul.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Pernyataan.....	iv
Halaman Motto.....	v
Halaman Persembahan.....	vi
Halaman Kata Pengantar.....	ix
Abstrak.....	xi
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel.....	xv
Daftar Gambar.....	xvi
DAFTAR ISI	ii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan	9
D. Manfaat	10
E. Tinjauan Pustaka	11
F. Kerangka Teori.....	15
1. Pemerintahan Daerah	15
2. Teori Organisasi	22
3. Restrukturisasi Organisasi.....	30
4. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Restrukturisasi.....	41
G. Definisi Konseptual.....	43
H. Definisi Operasional.....	45
I. Metode Penelitian.....	46
1. Jenis Penelitian.....	46

2. Jenis dan Sumber Data	47
a. Data Primer.....	47
b. Data Sekunder.....	48
3. Unit Analisa	49
4. Teknik Pengumpulan Data.....	50
a. Wawancara.....	50
b. Dokumentasi.....	51
5. Teknik Analisis Data.....	52
BAB II DESKRIPSI WILAYAH	54
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman.....	54
1. Gambaran Geografis.....	54
2. Pemerintahan.....	55
B. Profil Umum KPPD Kabupaten Sleman	60
1. Dasar Hukum.....	60
2. Struktur Organisasi.....	61
3. Tupoksi KPPD.....	62
4. ASN di KPPD Kab. Sleman.....	68
BAB III PEMBAHASAN	69
A. Restrukturisasi Organisasi DPPD Kabupaten Sleman Menjadi KPPD Kabupaten Sleman	69
1. Perampingan Organisasi (<i>Downsizing</i>).....	70
2. Pengelompokan Kembali Tupoksi (<i>Delayering</i>).....	78
3. Desentralisasi Fungsi Organisasi (<i>Decentralizing</i>).....	80
4. Peninjauan Kembali Tujuan Organisasi (<i>Refocusing</i>).....	102
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Restrukturisasi DPPD Menjadi KPPD Kabupaten Sleman	104
1. Faktor Sumber Daya Manusia.....	104
a. Jumlah Pegawai.....	105
b. Keahlian dan Ketrampilan Pegawai.....	109

c. Kepentingan Pegawai.....	111
2. Faktor Anggaran.....	115
3. Faktor Kehendak Kepala Daerah.....	117
4. Faktor Perubahan Kebijakan Pemerintah Pusat.....	123
C. Implikasi Hasil Analisis.....	127
BAB IV PENUTUP	128
A. Kesimpulan	128
B. Saran.....	131

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN-LAMPAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Letak Geografis Kabupaten Sleman 2015.....	54
Tabel 2.2 Statistik Pemerintahan Kabupaten Sleman.....	56
Tabel 2.3 Jumlah PNS Menurut Jenis Kelamin Kabupaten Sleman.....	58
Tabel 2.4 Jumlah PNS Menurut Pendidikan di Kab. Sleman.....	59
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kab Sleman.....	59
Tabel 2.6 Aparatur Sipil Negara di KPPD Kab. Sleman.....	68
Tabel 3.1 Analisis Tugas Pokok dan Fungsi.....	97
Tabel 3.2 Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin.....	105
Tabel 3.3 Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	106
Tabel 3.4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan.....	107
Tabel 3.5 Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenjang Usia.....	107
Tabel 3.6 Perbandingan Anggaran DPPD dan KPPD Sleman.....	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Dasar Teori.....	43
Gambar 2.1 Peta wilayah Kabupaten Sleman.....	55
Gambar 2.2 Lambang Kabupaten Sleman.....	57
Gambar 2.3 Struktur Organisasi KPPD Kab. Sleman.....	62
Gambar 3.1 Susunan Organisasi DPPD Sleman.....	73
Gambar 3.2 Susunan Organisasi KPPD Sleman.....	75